

以深化中非合作引领“全球南方”现代化

贺文萍

【摘要】2024年9月初召开的中非合作论坛北京峰会是中国近年来举办的规模最大、外国领导人出席最多的主场外交。国家主席习近平在峰会开幕式上发表主旨讲话，宣布“将中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面，将中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体”。未来，中非要携手推进公正合理、开放共赢、人民至上、多元包容、生态友好、和平安全等“六个现代化”。未来三年内中非将携手聚焦文明互鉴、贸易繁荣、产业链合作、互联互通、发展合作、卫生健康、兴农惠民、人文交流、绿色发展和安全共筑等“十大伙伴行动”。以中非现代化助力全球南方现代化，加强全球南方国家团结合作，必将共同推动世界走向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

【关键词】中非合作论坛 全球南方 现代化 新时代全天候中非命运共同体

【中图分类号】D80 【文献标识码】A

2024年9月4日至6日，中非合作论坛峰会在北京举行。这是继中非合作论坛2006年北京峰会、2015年约翰内斯堡峰会、2018年北京峰会之后，中非友好大家庭的又一次大团圆，也是中国近年来举办的规模最大、外国领导人出席最多的主场外交。习近平主席在峰会开幕式上发表重要讲话，宣布“将中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面，将中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体”。世界各国都有权利实现本国的现代化。中国和非洲占世界总人口的三分之一，没有中非的现代化，就没有世界的现代化。近70年的合作交流使中非关系处于历史最好时期，未来3年，中方愿同非方携手推进现代化十大伙伴行动，深化中非合作，引领全球南方现代化。

中非关系新定位：新时代全天候中非命运共同体

从“新型伙伴关系”到“全面战略合作伙伴关系”，再升级到当下的“新时代全天候中非命运共同体”，中非关系整体定位的不断升级，既是加强“全球南方”合作的必然选择，也是中非关系不断深化的必然趋势。

首先，将中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面，表明非洲在中国外交中的重要性进一步提升，其战略含义更加突出。发展中国家一直

以来被称为中国外交政策的重要基础，而非洲则是“基础中的基础”。当前，世界百年未有之大变局加速演进，全球处于动荡变革期，不稳定性不确定性更加突出。随着全球南方发展实力的不断上升和南南合作趋势的加强，新旧力量的变化、大国竞争格局的调整必然带来震荡。中国是世界上最大的发展中国家和全球南方的当然成员，非洲是拥有最多发展中国家、全球南方国家最集中的大陆，以中国和非洲为代表的全球南方蓬勃发展，深刻影响世界发展进程。因此，中非关系，这个中国外交政策“基础中的基础”需要更加夯实和巩固。中非合作战略意义的不断提升，促成了双边关系的全面升级。而且，这种战略合作不仅仅是与非洲的大国和强国之间，也扩展到所有与中国建交的非洲国家之间，这充分体现了中国外交历来坚持“大小国家一律平等”的原则。

其次，将中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体，彰显了中非关系的坚韧稳固，为中非关系发展设定了坐标、指明了方向。当代中非关系的发展从并肩战斗，反帝反殖，争取国家独立和民族解放的光辉历程一路走来，如今进入到携手共进现代化发展的新时代和新征程，中非早已结成休戚与共的命运共同体。随着经济全球化以及科技生产力的不断发展，中非均有探索符合本国国情的现代化道路的发展需要。非洲方面，不仅非洲联盟启动了朝着现代化前进的《2063

年议程》，非洲各国也在不断加快数字经济的发展；中国明确提出了“中国式现代化”发展目标，正坚定不移推动发展新质生产力和推进现代化产业体系建设。中非关系中“全天候”的新定位则彰显了中非关系的坚韧稳固，绝不会因一时一事及国际形势的变化而受到影响，更不会被某些势力的挑拨离间所干扰。中方不仅始终从战略高度看待中非整体关系的发展，而且中非间还通过中非合作论坛等集体对话机制不断与时俱进地推出双方合作的新方案和新领域。此外，中非合作中的元首引领作用愈发突出，中非领导人层面的峰会可以从更高层次和更长远角度规划中非合作的发展蓝图，具有重要的举旗定向作用。因此，此次中非峰会确立的“新时代全天候中非命运共同体”这一中非关系新定位，就是为中非关系的发展设定坐标、指明方向。

中非携手推进“六个现代化”，未来三年聚焦“十大伙伴行动”

习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式讲话中提出了中非要携手推进“六个现代化”，即公正合理的现代化、开放共赢的现代化、人民至上的现代化、多元包容的现代化、生态友好的现代化、和平安全的现代化。这六个方面的现代化既结合了非洲当下对现代化发展的迫切诉求，又与“中国式现代化”的内涵与特征息息相关，而且与中国政府提出的“全球发展倡议”、“全球安全倡议”和“全球文明倡议”三大全球倡议的内容相得益彰。在实践路径和合作领域方面，习近平主席宣布，未来三年，将实施中非携手推进现代化十大伙伴行动，即文明互鉴伙伴行动、贸易繁荣伙伴行动、产业链合作伙伴行动、互联互通伙伴行动、发展合作伙伴行动、卫生健康伙伴行动、兴农惠民伙伴行动、人文交流伙伴行动、绿色发展伙伴行动和安全共筑伙伴行动。每一个伙伴行动都完美嵌入中非要携手推进的“六个现代化”之中。

一是中非携手推进公正合理的现代化。中国和非洲国家历史上都曾遭受西方列强的殖民主义侵略，作为后发的走上现代化发展道路的全球南方国家，我们不可能复制和重蹈西方那种以坚船利炮侵略和夺走南方国家

财富宝藏，而为其实实现现代化创造“第一桶金”的老路。这种西方的现代化实现之路伴随的是南方国家的“血与泪”。用习近平主席的话来说：“西方现代化进程曾给广大发展中国家带来了深重苦难。第二次世界大战结束后，以中国和非洲为代表的第三世界国家相继实现独立和发展，不断纠正现代化进程中的历史不公。”^①因此，全球南方国家迫切希望现有的国际政治经济秩序和全球治理体系能够体现出对全球南方发展机会和发展权利的尊重。既然西方国家的现代化道路不可复制也不能复制，那全球南方国家就需要在遵循现代化一般规律的基础上探索 and 找到适合本国国情的现代化道路。中国在过去40多年中通过“摸着石头过河”积累了丰富的改革开放和治国理政经验，也取得了举世瞩目的发展成就。因此，中方愿同非方加强治国理政经验交流，共同走向现代化。

因此，“十大伙伴行动”中的第一条就是“文明互鉴伙伴行动”。中方愿同非方打造中非治国理政经验交流平台，设立中非发展知识网络和25个中非研究中心。依托非洲领导力学院培养治国理政人才，邀请1000名非洲政党人士来华交流，深化双方治党治国经验交流。

二是中非携手推进开放共赢的现代化。中非合作从来就不是封闭和排他的，不针对任何第三方，中国从来不把非洲视为自己的“势力范围”。非洲是非洲人的非洲。中方始终认为，非洲应当是国际合作的大舞台，而不是大国博弈的竞技场。中方愿积极推进对非的三方或



8月29日在北京市东单附近拍摄的“合作共赢”花坛 新华社发

多方合作，共同为促进非洲的和平与发展发挥建设性作用。中非携手推进现代化还是以“互利合作与共赢”为出发点和目的。据中国政府在2024年8月29日发布的《中国—非洲国家共建“一带一路”发展报告》数据，目前，中国企业已在非洲各国累计参与新建和改造铁路超过1万公里、公路近10万公里、桥梁近千座、港口近百个、输变电路6.6万公里、骨干通讯网络15万公里。2023年中非贸易额达2821亿美元，连续第二年刷新历史峰值；截至2023年底，中国对非直接投资存量超过400亿美元；在减贫惠民方面，截至2024年6月底，中国已向非洲53个国家提供援助资金，实施粮食、供水、妇幼、教育等一批民生项目，受益人数超过1000万人。^②未来，中方愿同非方深化工业、农业、基础设施、贸易投资等领域合作，树立高质量共建“一带一路”的标杆，共同打造落实“全球发展倡议”的样板。

在“十大伙伴行动”中，贸易繁荣伙伴行动、产业链合作伙伴行动、互联互通伙伴行动、发展合作伙伴行动、卫生健康伙伴行动、兴农惠民伙伴行动等都是朝着推进开放共赢的现代化而努力的具体行动方案。而且每一次中非合作论坛推出的“行动方案”都用具体数字来量化我们的努力目标，打造中非合作的“行动派”，拒绝所谓的“空谈俱乐部”。如给予包括33个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇，推动中国大市场成为非洲大机遇；共建中非数字技术合作中心，建设20个数字示范项目；在非洲实施30个基础设施联通项目；向非洲派遣2000名医疗队员，实施20个医疗卫生和抗疟项目；派遣500名农业专家，建设中非农业科技创新联盟；实施1000个“小而美”民生项目，为非洲创造不少于100万个就业岗位，等等。

三是中非携手推进人民至上的现代化。实现人的自由全面发展是现代化的最终目标。中国式现代化的特征之一就是全体人民共同富裕的现代化。中国有十四亿多人口，人口规模超过现有发达国家人口的总和。如此人口规模巨大的现代化在人类历史上史无前例。中国已经提出了到2050年的发展目标，正在朝着带领中国人民整体迈进现代化社会的目标前进。中方也愿同非方积极开展人才培养、减贫、就业等领域合作，提升中非

人民在现代化进程中的获得感、幸福感、安全感，共同推动现代化惠及全体人民。非洲是一个年轻人比例高达70%以上的“年轻大陆”，但仍面临人才短缺的发展短板，因此，支持助力非洲加强人力资源培训，成为补齐这块短板的重要一环。

2023年8月，习近平主席在赴南非参加金砖国家领导人第十五次会晤期间就与南非总统拉马福萨一起在约翰内斯堡共同主持了中非领导人对话会，并在会上提出了加强中非务实合作、助力非洲一体化和现代化事业的三项举措，即发起“支持非洲工业化倡议”、实施“中国助力非洲农业现代化计划”及实施“中非人才培养合作计划”。在人才培养方面，中方计划每年为非洲培训500名职业院校校长和骨干教师。通过开展“中文+职业技能”教育，培养1万名“中文+职业技能”复合型人才。中方愿邀请两万名非洲国家政府官员和技术人才参加研修研讨活动。

四是中非携手推进多元包容的现代化。实现物质文明和精神文明协调发展是现代化的崇高追求，也是中国式现代化的一个主要特征。中国与非洲都是人类文明的发祥地，拥有古老和灿烂的文化底蕴。中国政府提出的“全球文明倡议”就是提倡不同文化的多元并存和相互借鉴，美人之美，美美与共。

因此，中方愿同非方密切人文交流，在现代化进程中倡导不同文明相互尊重、包容共存，共同推动“全球文明倡议”结出更多硕果。在此次峰会提出的“十大伙伴行动”中，“人文交流伙伴行动”就再次聚焦非洲的人力资源培训，提出中方愿同非方深入推进“未来非洲职业教育”计划，共建工程技术学院，建设10个“鲁班工坊”。并重点面向非洲妇女和青年，提供6万个研修名额。共同实施中非“文化丝路”“广电视听创新合作计划”。中非双方商定将2026年确定为“中非人文交流年”。

五是中非携手推进生态友好的现代化。绿色发展是现代化的鲜明标识，人与自然和谐共生的现代化，也是中国式现代化的重要特征，中国的现代化进程把绿色发展作为一切发展的“底色”。非洲被称为地球的“最后一块肺”，这里拥有丰富的热带雨林和品种众多的动物和植物资源，发展绝不能以毁坏这些宝贵的自然资源为代

价。近年来，中国在新能源和绿色经济领域的发展进步神速，新能源汽车、锂电池和光伏产品已经成为中国出口产品的“新三样”。而这些新能源产品也日益得到非洲国家和人民的喜爱，中国经验对于非洲经济的绿色低碳转型和打造“绿色增长引擎”具有重要的参考价值。津巴布韦总统姆南加古瓦此次来华参加中非峰会，就提前抵达深圳，访问华为公司及新能源汽车公司比亚迪等高科技企业并签署合作备忘录，希望通过与这些中国高科技和新能源企业的合作助推津巴布韦的经济发展和绿色转型。

在“十大伙伴行动”中，“绿色发展伙伴行动”明确提出中方愿在非洲实施30个清洁能源项目，建设气象早期预警业务平台，开展防灾减灾救灾和生物多样性保护合作。设立中非和平利用核技术论坛，共建30个联合实验室，开展卫星遥感、月球和深空探测合作，助力非洲实现绿色发展。

六是中非携手推进和平安全的现代化。现代化离不开和平稳定的发展环境。中国式现代化也是走和平发展道路的现代化。而非洲的安全治理及非洲大陆的安全，也同样关乎中国在非投资、企业人员和资产的安全。2022年，习近平主席提出“全球安全倡议”，倡导以共同、综合、合作、可持续的安全观为理念指引，走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路。“全球安全倡议”如今已得到100多个国家和国际地区组织的支持认同，写入多份中国与其他国家、国际组织交往合作的双多边文件。^③

中国是联合国五大常任理事国中对非洲维和任务出兵最多的国家，中国维和部队在马里、苏丹达尔富尔地区、南苏丹等任务区均出色完成任务，多次获得联合国颁发的“和平荣誉勋章”。2015年9月，习近平主席在出席第七十届联合国大会时宣布设立为期10年、总额10亿美元的中国—联合国和平与发展基金，支持联合国工作，促进多边合作事业，为世界和平与发展作出中国贡献。据相关统计，自1990年首次向联合国停战监督组织派出军事观察员起，中国累计派出维和人员5万余人次，赴20多个国家和地区参加联合国维和行动。^④

因此，在“十大伙伴行动”中，“安全共筑伙伴行动”

明确提出中方愿同非方建立落实全球安全倡议伙伴关系，推动全球安全倡议率先在非洲落地，打造倡议合作示范区，向非方提供10亿元人民币无偿军事援助，为非方培训6000名军队人才和1000名警务执法人员，邀请500名青年军官访华。开展中非军队联演联训、联合巡航，实施“助力非洲摆脱雷患行动”，共同维护人员和项目安全。

加强全球南方团结，引领全球南方现代化

中非友好穿越时空、跨越山海、薪火相传，中非合作不仅是新型国际关系的典范，也是南南合作的重要组成部分。中国在过去短短40多年时间里，不仅成功使数亿人摆脱贫困，而且一跃成为仅次于美国的世界第二大经济体。如今，中国式现代化进程的开启拓展了发展中国家走向现代化的途径，创造了人类文明新形态，也交出了“现代化并不等于西方化”的答卷，这给世界上那些既希望加快发展，又希望保持自身独立性的国家与民族提供了全新的选择。中国在经济发展和现代化道路上的成功实践使得渴望摆脱贫困和实现发展的非洲国家非常希望了解、学习和借鉴中国的成功经验。包括非洲国家在内的许多全球南方国家都对中国式现代化抱有充足信心，认为中国式现代化的新探索能够为全球南方国家提供更好的发展经验。以深化中非合作引领“全球南方”现代化，必将促进世界走向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。人民论坛

（作者为中国社会科学院大学国际关系学院教授、中国非洲研究院研究员）

【注释】

①《习近平出席中非合作论坛北京峰会开幕式并发表主旨讲话》，新华网，2024年9月5日。

②《中企已在非洲累计参与新建和改造铁路超1万公里》，中国新闻网，2024年8月29日。

③《新华全媒头条 | 全球安全倡议的时代回响》，新华社，2024年4月21日。

④《外交部：中国累计派出维和人员5万余人次赴20多个国家和地区参加联合国维和行动》，央视新闻客户端，2023年10月13日。

责编/谷漩 美编/王梦雅