

新时代中国与约旦经贸合作的 机遇、挑战及高质量发展路径*

陈玉香 王林聪

摘 要：中国和约旦“一带一路”合作谅解备忘录的签署开启了双方战略伙伴关系发展的新阶段。深化经贸合作是中约战略关系全面发展的基础,推动新时代中约经贸合作高质量发展是双方的共同需要。中约经贸合作高质量发展的实践路径是健全经贸合作新机制、增强经贸合作新动力、拓展全方位合作新领域和提升经贸合作新效能,即以新质生产力为牵引,推动双方在可再生能源、旅游、健康医疗等方面的合作;以人民为中心,聚焦“小而美”惠民生项目,进而推动中约高质量共建“一带一路”绿色之路、健康之路和创新之路,进一步深化中约战略伙伴关系,加快构建新时代中阿命运共同体。

关 键 词：约旦;经贸合作;高质量发展;路径;新机制

作者简介：陈玉香,博士,宁夏大学中国阿拉伯国家研究院讲师(银川750021);王林聪,博士,中国社会科学院西亚非洲研究所研究员(北京100101)。

文章编号：1673-5161(2025)01-0032-26

中图分类号：D815

文献标识码：A

* 本文系2024年度宁夏回族自治区教育厅高等学校科学研究项目(NYG2024015)的阶段性研究成果,同时受到西北工业大学约旦研究中心的资助。

2023年,中国和约旦签署《中华人民共和国政府与约旦哈希姆王国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》,这不仅标志着中国与阿拉伯国家“一带一路”合作实现了全覆盖,而且为中约新时代加强战略对接、推动高质量合作提供了新契机。党的二十大报告指出,坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环为主题、国内国际双循环相互促进的新发展格局。^①约旦是通往中东地区的重要门户,地理区位优势突出,在中东地区具有重要的战略地位,是与中国携手高质量共建“一带一路”的重要伙伴,加快中国和约旦的合作也是推动构建新时代中阿命运共同体的重要组成部分。

经贸合作是中约关系发展中最活跃的因素,是推动中约两国关系发展的重要动力和压舱石,是中约战略伙伴关系可持续发展的不竭动力。目前学界对中约经贸合作进行了一定研究,但国内现有研究更多将中约经贸合作置于中阿合作大框架下。其中,《中阿经贸关系发展进程报告(2017—2022)》系列报告详细梳理了历年中国和阿拉伯国家经贸合作的现状、特点以及未来展望。^②在探讨中约关系中,学者们都不同程度的谈及中约经贸合作发展状况。^③国外学者在对中阿关系研究中提及中约关系,但也有学者专门对中约全方位合作进行了研究。阿卜杜勒哈利姆·曼阿·阿德万(Abdalhaleem Man'a Al Adwan)从政治、经贸、能源合作、人文、安全协作五个维度审视了中约战略伙伴关系。作者指出,中约关系在过去不到20年里取得巨大进展。^④穆罕默德·奥利马特(Muhamad S. Olimat)分析了二战结束至2014年中国与中东国家的双边关系,讨论了2014年

① 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社2020年版,第28页。

② 金忠杰主编:《中阿经贸关系发展进程2017年度报告》,北京:社会科学文献出版社2018年版;金忠杰主编:《中阿经贸关系发展进程2018年度报告》,北京:社会科学文献出版社2019年版;金忠杰、冯璐璐主编:《中阿经贸关系发展进程2019年度报告》,北京:社会科学文献出版社2020年版;王广大主编:《中阿经贸关系发展进程2020年度报告》,北京:社会科学文献出版社2021年版;王广大主编:《中阿经贸关系发展进程2021年度报告》,北京:社会科学文献出版社2022年版;李绍先主编:《中阿经贸关系发展进程2022年度报告》,北京:社会科学文献出版社2023年版。

③ 唐志超编著:《列国志·约旦》,北京:社会科学文献出版社2016年版;刘宝莱:《中国驻中东大使话中东——约旦》,北京:世界知识出版社2014年版;王林伶:《约旦经贸文化》,北京:社会科学文献出版社2017年版;王铁铮:《中东国家通史:约旦卷》,北京:商务印书馆2005年版;姜明新:《约旦哈希姆王国投资环境分析》,载《西亚非洲》2008年第8期;李茜:《“文明交往论”视域下的中约关系》,载《宁夏社会科学》2015年第6期;赵建明:《小国现象与‘一带一路’倡议的中东小国转向》,载《国际关系研究》2021年第3期。

④ Abdalhaleem Man'a Al Adwan, “The Jordanian-Chinese Strategic Partnership,” *European Journal of Social Sciences*, Vol. 58, No. 4, 2019.

中约关系的发展状况,包括经济合作以及两国在国际问题上的共同政治观点。^① 哈伊尔·迪亚巴特(Kheir Diabat)探讨了约旦与中国自 1977 年建交到 2016 年的关系,指出受国际和地区形势变化的影响,中约关系经历了疏远、接近、合作的不同阶段,但中国在与约旦的对外关系中没有表现出任何特殊性,这使得两国关系一直停留在经济交流的层面,尤其是考虑到约旦的政治、经济和军事潜力不大,两国在国际体系中的相对权重不平等等诸多因素阻碍了两国关系的改善。^② 胡萨姆·达乌德(Hussam A. Daoud)指出,中约双边贸易额和投资额都实现了增长,自 2018 年以来,中国将经济和投资重点转向埃及、沙特和阿联酋,同时,中国在实施许多之前商定的项目和投资时也遇到了重大挑战。此外,预计阿拉塔特油页岩仲裁结果将对未来几年中约经济和投资关系产生负面影响。^③

从现有研究看,对中国与约旦经贸合作进行专门性和系统性研究较少,本文在现有研究基础上,探讨中约经贸合作的进展和特征、面临的新机遇和挑战以及以中约“一带一路”合作备忘录的签署为新起点,推动新时代中约经贸高质量合作的实践路径。

一、中国和约旦经贸合作的进展和成就

按照经济实力、军事实力和地区影响力等因素,中东国家可分为地区大国、中等国家和小国,约旦属于中东小国。^④ 按照产油国和非产油国来分,约旦油气资源匮乏,属于非产油国。约旦 2023 年人均收入约为 3,891 美元,按照人均收入标准,被世界银行列为中低收入国家。无论在经济体量、发展能力和水平上,约旦与中国差距悬殊。尽管如此,本着平等互利,共商共建共享的原则,在元首外交引领下,近年来中约双边经贸合作取得了可喜成绩。双方合作机制化建设持续推进,双边贸易规模不断扩大,投资合作是重要增长点,合作领域更加多元,工程承包项目稳步推进,惠民生援助项目增多。

(一) 合作机制建设持续推进

机制化建设是开展经贸合作的稳定剂,中约合作机制建设持续推进和优化

① Muhamad S. Olimat, *China and the Middle East Since World War II: A Bilateral Approach*, Maryland: Lexington Books, 2016.

② Kheir Diabat, “China-Jordanian Relations 1977–2016: From Political Boycott into Economic Partnership,” *Journal of Dirasat for Humanities and Social Sciences*, Vol. 46, No. 1, 2019.

③ Hussam A. Daoud, “Analysis of Jordan’s Foreign Trade with a Focus on Its Economic Relations and Trade with China from 1990–2021,” *The Seybold Report*, Vol. 18, No. 5, 2023, DOI 10.17605/OSF.IO/WDVEN.

④ 赵建明:《小国现象与‘一带一路’倡议的中东小国转向》,第 118 页。

为两国开展经贸合作搭建了重要平台,对促进中约经贸发展具有重要意义。

双边层面上,双方搭建了不同合作平台,签订了多项合作协定。为促进中约投资贸易便利化,中国同约旦建立了经济、贸易和技术联委会。在双边经贸联委会框架下,中国与约旦建立了投资合作工作组。联委会迄今已召开七次会议,在2017年召开的第七次会议上,双方签署了《2018—2020年两国发展、经济和技术合作谅解备忘录》,双方同意将进一步扩大和加强在发展援助机制、人力资源开发、大型项目、贸易和投资、传统能源和可再生能源领域的合作。^①为加强中约投资领域的合作,2008年,中国驻约旦大使馆经商处、中国国家开发银行与约旦投资委决定建立三方协作工作机制,工作机制的成立标志着中约经贸合作从贸易层面上升到战略合作层面。为推动两国务实合作,双方签订了多项合作协定。1979年,两国签订了贸易协定,1983年,双方达成互免签证协议。双方先后14次签署《政府间经济技术合作协定》(2001年、2003年、2005年、2007年6月和10月、2008年、2009年3月和6月、2010年、2013年、2014年、2015年、2020年和2022年)。2008年,两国签署《和平利用核能合作协议》和《政府科学技术合作协定》。为鼓励中国公司在约旦投资,双方还于2005年签署了《双边劳务合作协定》。

在多层层面,中约利用中阿合作论坛、中国—阿拉伯国家博览会(简称“中阿博览会”)、中国国际进口博览会(简称“进博会”)、中国(约旦)贸易博览会等多边合作平台,共享发展机遇。中阿合作论坛成立于2004年,历经20多年的发展,已成为推动中阿合作的重要引擎,是推动中阿政治互信、经济互利、文明互鉴最重要的机制性平台。在此合作框架下,约旦在双边和多边层面与中国保持密切联系,推动约旦经济发展以及中国“一带一路”倡议和三大倡议在约旦的落地。中阿博览会已成为推动共建“一带一路”高质量发展的重要平台,是深化中阿经贸合作的重要机制性平台,每两年举办一届,迄今已举办六届,第七届将于2025年举办。2013年,首届中阿博览会在宁夏银川举行,约旦国王阿卜杜拉二世国王应邀出席。2015年,第二届中阿博览会在银川召开,约旦作为主宾国,阿卜杜拉二世率领经贸代表团一同出席,在博览会期间,约旦还举办了中约经贸论坛、约旦投资推广会、约旦旅游推广会等系列活动,中约双方签署了农业、卫生、投资、金融、交通、能源等领域11项合作协议。

中国国际进口博览会是党中央着眼于推动新时代高水平对外开放的重大决策,是中国主动向世界开放市场的重要举措。进博会的举办也为约旦特色产品

^① 《中约经贸联委会第七次会议在约旦首都安曼召开》,中华人民共和国驻约旦哈希姆王国大使馆经济商务处网站,2017年10月25日, <http://jo.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201710/20171002657916.shtml>, 上网时间:2024年7月10日。

进入中国市场提供了商机,有助于约旦增加对中国的出口,推动双边贸易向更加平衡的方向发展。约旦投资署秘书长法里东·哈图卡(Fareedon Hartoqua)曾接受采访时表示,中国国际进口博览会为约旦企业对接中国市场开启了便捷通道。^① 2018 年首届进博会在上海召开,约旦派出两家企业参展。2019 年第二届进博会,约旦成为 15 个主宾国之一,也是唯一一个来自阿拉伯国家的主宾国,约旦共有 12 家知名企业参展。中国(约旦)贸易博览会自 2004 年以来一直举办,目前已成功举办 16 届,已成为中国和约旦乃至中东地区商家间开展贸易活动的重要平台,已成为约旦和周边国家规模最大的展会,其影响力已拓展至其周边国家和地区。2012 年,中国(约旦)贸易博览会正式纳入国际展览联盟(UFI)认证的展会,约旦展成为第一个且唯一中国在境外办展取得 UFI 认证的展会。

此外,中约双方利用亚洲基础设施银行等多边机构,助推约旦经济发展。约旦是 57 个亚洲基础设施投资银行创始成员国之一。2021 年,亚投行批准向约旦提供第一笔贷款,助力约旦经济发展和绿色转型,创造更多就业机会,总投资额为 2.5 亿美元。2022 年 10 月,约旦政府请求亚投行提供 2 亿美元的资金,以扩大业务规模。

(二) 双边贸易保持快速增长

贸易畅通是推进“一带一路”建设的重要内容。随着中约关系不断巩固和深入,中约双边贸易额不断保持快速增长。1979 年,中约首次开展贸易往来,出口额仅为 1.35 亿美元,至 1988 年底,这一数字已达到 80 亿美元。^② 1997 年至 2022 年间,中国与约旦的贸易往来日益密切,双边贸易额快速增长,从 1997 年的 1.3 亿美元增至 2022 年的 64.0 亿美元,增长超过 49 倍。中国向约旦的出口额从 1997 年的 1.1 亿美元增至 2022 年的 56.5 亿美元,出口年平均增长速度为 17%,中国从约旦的进口额从 1997 年的 2.323 亿美元增至 2022 年的 7.5 亿美元,进口年平均增长速度为 14.87%。2009 年,中约贸易额首次突破 20 亿美元。在“一带一路”合作框架下,中约贸易额从 2013 年的 36.0443 亿美元增长至 2022 年的 63.9629 亿美元,10 年间增长了 77.5%(见表 1)。2023 年双边贸易额为 57.9 亿美元。2024 年上半年,受地区局势影响,双边贸易额有所回落,2024 年前 5 个月,中约双边贸易额为 21.4 亿美元。^③ 从进出口来看,中国长期处于绝对贸易顺差地位,展现出中国产品在约旦市场强大的竞争力。

^① 林晓蔚、冀泽:《约旦官员:进博会为约旦企业对接中国市场开启便捷通道》,新华网,2019 年 11 月 3 日, http://www.xinhuanet.com/world/2019-11/03/c_1125187578.htm, 上网日期:2024 年 6 月 20 日。

^② Afnan Abu Yahia, “Jordan Seeks to Attract Chinese Billions, But Will the US Allow It?”, *The Cradle*, October 2, 2023, <https://thecradle.co/articles-id/7637>, 上网时间:2024 年 7 月 10 日。

^③ 数据来源:中国海关总署, <http://stats.customs.gov.cn/>, 上网时间:2024 年 7 月 10 日。

表 1 1997 年至 2022 年中国与约旦双边贸易额 (单位: 万美元)

年份	贸易总额	出口额	进口额	年份	贸易总额	出口额	进口额
1997	13,498	11,166	2,332	2010	205,361	188,890	16,471
1998	15,995	13,582	2,413	2011	276,945	251,572	25,672
1999	18,026	14,931	3,095	2012	325,547	295,864	29,710
2000	25,310	20,180	5,130	2013	360,443	343,456	16,988
2001	27,429	22,598	4,831	2014	362,774	336,453	26,320
2002	35,803	30,476	5,327	2015	371,192	342,440	28,752
2003	52,481	46,427	6,054	2016	316,599	295,483	21,116
2004	71,076	62,228	8,849	2017	308,279	280,361	27,919
2005	91,068	83,181	7,887	2018	318,367	296,949	21,418
2006	103,098	97,775	5,323	2019	411,198	367,792	43,406
2007	118,136	109,929	8,207	2020	360,724	318,151	42,573
2008	194,931	182,613	12,318	2021	441,480	399,009	42,471
2009	207,065	195,839	11,226	2022	639,629	565,042	74,587

资料来源: 国家统计局, 1999~2023 年统计年鉴。

按照贸易结合度指数^①, 2002~2022 年中国对约旦的贸易结合度指数介于 0.94~1.46 之间, 除 2007 年, 贸易结合度小于临界值 1 外, 其他指数都大于 1 (见表 2)。这表明, 中国对约旦的贸易联系紧密。中国已连续多年为约旦第二大贸易伙伴。2016 年, 中国超越沙特, 成为约旦第一大进口来源国。2023 年, 约旦主要进口来源国为中国 (17.4%)、沙特 (14.1%)、美国 (6.39%)、阿联酋 (5.32%)、德

^① 贸易结合度指数 (Trade Intensity Index, TII) 是用于衡量两国在贸易方面的相互依存度。它是由经济学家阿瑟·布朗 (Arthur Joseph Brown) 于 1947 年提出, 后由小岛清 (Kiyoshi Kojima) 等人完善。贸易结合度指数是指一国对某贸易伙伴国的出口占该国出口总额的比重与该贸易伙伴国进口总额占世界进口总额比重的比例, 指数值越大, 说明两国间贸易联系越紧密, 反之亦然。其计算公式为 $TII_{ab} = (X_{ab}/X_a)/(M_b/M_w)$ 。式中 a、b、w 表示 a、b 两国及世界市场, TII_{ab} 表示 a、b 两国的贸易结合度, X_{ab} 表示 a 国对 b 国的出口额, X_a 表示 a 国的出口总额, M_b 表示 b 国进口总额, M_w 表示世界进口总额。当 $TII_{ab} > 1$ 时, 表明 a、b 两国贸易联系紧密; 当 $TII_{ab} < 1$ 时, 则表明 a、b 两国的贸易联系松散。参见韩永辉等:《中国与西亚地区贸易合作的竞争性和互补性研究——以“一带一路”倡议为背景》, 载《世界经济与研究》2015 年第 3 期, 第 92 页。

国(3.5%)、土耳其(3.05%)、印度尼西亚(2.87%)和埃及(2.71%)。^① 约旦对中国的贸易结合度指数介于 0.16~0.55 之间,与中国对约旦贸易结合度相比,约旦对中国的贸易结合度较为松散,但约旦对中国的贸易结合度指数持续增强,贸易数据也说明约旦与中国的联系更加紧密,2023 年,约旦对中国的进口额为 31.9 亿约旦第纳尔,是 2019 年的 1.4 倍。^② 未来,在“一带一路”倡议的持续推动下,中约贸易联系将持续增强。

表 2 中国与约旦贸易结合度指数

年份	中国对约旦的贸易结合度	约旦对中国的贸易结合度	年份	中国对约旦的贸易结合度	约旦对中国的贸易结合度
2002	1.21	0.42	2013	1.37	0.21
2003	1.42	0.36	2014	1.20	0.30
2004	1.19	0.37	2015	1.22	0.36
2005	1.10	0.29	2016	1.18	0.28
2006	1.07	0.16	2017	1.08	0.36
2007	0.94	0.21	2018	1.15	0.25
2008	1.23	0.23	2019	1.45	0.48
2009	1.46	0.22	2020	1.28	0.46
2010	1.20	0.26	2021	1.25	0.38
2011	1.33	0.34	2022	1.45	0.55
2012	1.29	0.38			

资料来源:根据中国统计年鉴 2003~2023 年,Trend Economy 和 WTO Stats 数据计算所得。

从要素禀赋差异和经贸互补性来看,通常一国应主要出口和生产使用本国丰裕要素生产的商品,进口密集使用本国稀缺资源要素生产的商品。劳动力资源丰富是中国要素禀赋的最大特点。作为全球制造业大国,中国物美价廉的商品对资源匮乏的约旦具有非常强的吸引力,而约旦的优势在于矿产资源丰富,矿

① “Jordan | Imports and Exports | World | All Commodities | Value (US \$) and Value Growth, YoY (%) | 2012-2022,” *Trend Economy*, https://trendeconomy.com/data/h2?commodity=TOTAL&reporter=Jordan&trade_flow=Export,Import&partner=World&indicator=TV,YoY&time_period=2012,2013,2014,2015,2016,2017,2018,2019,2020,2021,2022,2023https://trendeconomy.com/data/h2?commodity=TOTAL&reporter=Jordan&trade_flow=Export,Import&partner=Jordan&indicator=TV,YoY&time_period=2012,2013,2014,2015,2016,2017,2018,2019,2020,2021,2022,2023,上网时间:2024 年 7 月 10 日。

② 数据来源:Department of Statistics, *Statistical Year Book of Jordan 2023*, p. 236, <https://dosweb.dos.gov.jo/databank/yearbook/YearBook2023.pdf>, 上网时间:2024 年 7 月 10 日。

产品和化学化工产品成为约旦出口的主要产品。约旦向中国出口产品主要是化学化工产品和矿产品,主要有钾肥、苯酚衍生物、卤素和其他有机肥,还有少量的针织服装,其中我国对钾肥的进口占约旦出口比重一半左右(见表3)。约旦钾盐储量丰富,储量达40亿吨,是约旦最重要的出口商品之一。

约旦制造业发展较快,多属轻工业和加工业,主要工业门类有采矿、炼油、水泥、纺织、制鞋、服装等。2018年至2022年,约旦从中国进口的前五类商品,主要为机电产品、通信器材、纺织服装类和汽车类产品。其中,2022年汽车类产品跃升成为约旦从中国进口的首要产品。2023年,汽车类产品仍排在首位,占进口产品比重从2022年的6.6%到2023年的16.2%(见表4)。^①近年来,受燃料价格不断上涨和节能环保意识增强的影响,新能源电动汽车在约旦备受青睐,电动汽车销量不断上涨。2019年,从约旦重要汽车进口地的扎尔卡自由区清关的中国新能源车只有72辆,2022和2023年分别增至12,820辆和33,386辆。今年1月和2月达到6,643辆。约旦自由区投资者委员会汽车行业代表纳赛尔分析,促使更多约旦民众选择电动汽车的主要原因是使用成本低。^②中约资源禀赋上有所不同,产业结构上存在较大差异,这种差异很大程度上决定了中约贸易的互补性强,贸易结构短期内不会得到改变。

表3 2018~2022年约旦出口中国产品情况表 (单位:百万美元)

年份	钾肥		苯酚衍生物		其他有机肥		卤素		其他针织服装	
	占出口比重(%)	金额	占出口比重(%)	金额	占出口比重(%)	金额	占出口比重(%)	金额	占出口比重(%)	金额
2018	53.3	162	11.9	363	13.8	42.1	7.86	23.9	2.44	74.1
2019	46.9	215	25.8	119	10.1	46.3	9.20	42.2	1.38	63.2
2020	50.5	282	23.4	131	10.7	59.9	6.42	35.9	2.02	11.3
2021	29.1	142	32.3	158	14.7	71.8	9.91	48.3	3.35	16.3
2022	48.6	455	27.0	253	9.83	92.1	8.77	82.8	1.42	13.3

资料来源:“Jordan/China,” OEC, <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/jor/partner/chn?dynamicBilateralTradeSelector=year2018&dynamicYearGeomapSelector=year2021>, 上网时间:2024年7月10日。

① 数据来源参见:“Jordan/ Imports and Exports/ China/ All Commodities/ Value (US \$) and Value Growth, YoY (%) / 2012-2023,” Trend Economy, https://trendeconomy.com/data/h2?commodity=TOTAL&reporter=Jordan&trade_flow=Export,Import&partner=China&indicator=TV, YoY&time_period=2023,2022,2021,2020,2019,2018,2017,2016,2015,2014,2013,2012, 上网时间:2024年7月10日。

② 李腾:《中国电动汽车在中东备受青睐》,新华网,2024年5月18日,http://m.cyol.com/gb/articles/2024-05/18/content_LgOdEyCG7P.html, 上网时间:2024年7月10日。

表 4 2018~2022 年约旦进口中国前五位产品情况表 (单位:百万美元)

年份	产品名称	占进口产品比重(%)	金额
2018 年	半导体设备	4.36	129
	轻橡胶针织面料	4.15	125
	橡胶鞋	4.04	122
	广播设备	2.85	86.3
	其他针织服装	2.83	85.6
2019 年	轻橡胶针织面料	11.9	454
	半导体设备	4.35	162
	橡胶鞋	3.39	129
	合成纤维长丝纱线的机织物	1.88	71.3
	广播设备	1.76	66.9
2020 年	广播设备	9.07	313
	轻橡胶针织面料	5.14	178
	其他针织服装	2.69	93.1
	针织毛衣	2.62	90.6
	空调	2.04	70.3
2021 年	广播设备	7.95	328
	轻橡胶针织面料	6.46	267
	合成纤维长丝纱线的机织物	2.87	119
	空调	2.6	108
	灯具	2.24	92.7
2022 年	汽车	6.6	357
	轻橡胶针织面料	5.12	277
	半导体设备	3.68	199
	广播设备	3.58	194
	电镀铝	2.58	140

资料来源:“Jordan/China,” OEC, <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/jor/partner/chn?dynamicBilateralTradeSelector=year2022&dynamicYearGeomapSelector=year2021>, 上网时间:2024年7月10日。

(三) 投资合作领域不断拓展

稳定是投资兴业的基本保障。在动荡的中东地区,约旦被视为“稳定的绿洲”,相对稳定的政局、重要的地理位置以及与美国、欧盟、加拿大、阿拉伯国家等国家和地区签署的多项贸易协定吸引了不少国家和企业赴约投资,约旦也将吸

引投资视为促进经济增长和创造就业的重要驱动力,加快国内经济发展,创造更多就业机会,缓解国内社会矛盾。

20世纪70年代以来,约旦通过兴建自由区、合格工业区、开发区、经济特区、工业园区等特殊经济区域,改善国内投资环境,积极引进外资,促进自身经济的发展,成为辐射伊拉克等周边市场的重要枢纽。约旦政府还不断制定和完善投资法规,鼓励外商在约旦投资办厂,推出以投资为主的经济刺激计划,致力于发展外向型、市场化、具有全球竞争力的经济。例如,2021年约旦成立投资部,专门负责吸引外商投资。2022年,约旦颁布《经济现代化愿景》,旨在通过改善投资环境,促进经济增长,未来十年计划投资410亿约旦第纳尔,为国内青年创造100万个就业岗位。^①同年,颁布了新《投资环境法》。2023年,约旦投资部颁布了《投资促进战略(2023~2026年)》,将信息技术/信息技术支持服务、旅游和医疗旅游、制药和生命科学、医疗保健服务、食品加工、服装和纺织品、农业/农业综合企业、物流服务、化学品和化肥确定为优先发展部门,将阿联酋、沙特、科威特、卡塔尔、荷兰、德国、美国、加拿大、中国、日本和印度列为约旦重要的投资伙伴。

约旦是1984年最早开始向中国投资的6个阿拉伯国家之一,为双方经济合作打开了局面。^②与贸易规模相比,中国对约旦的直接投资相对较少。近20年来,中约投资合作呈快速增长趋势,中国对约旦直接投资存量从2004年的592万

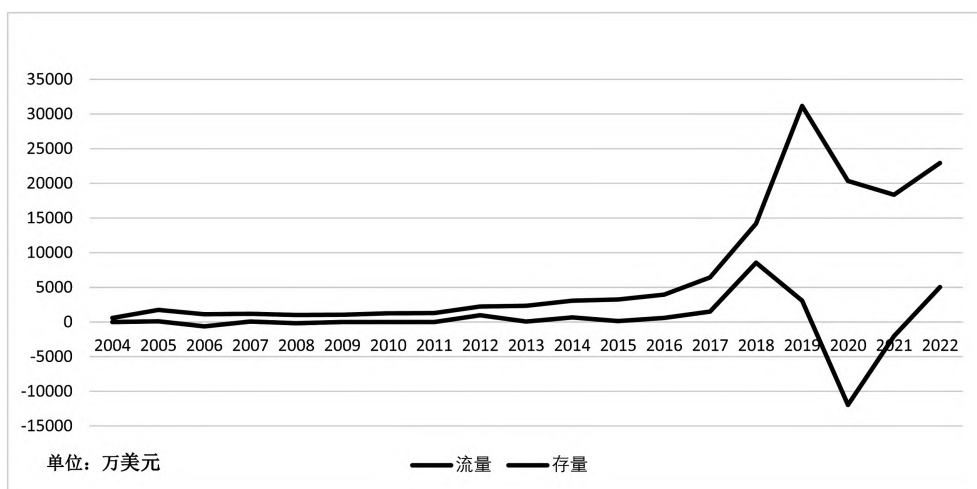


图1 2004~2022年中国对约旦直接投资流量和存量情况

资料来源:商务部,2013年~2022年度中国对外直接投资统计公报。

^① “Economic Modernisation Vision,” *Jordan Vision*, 2022, pp. 26, 88, <https://jordanvision.jo/img/vision-en.pdf>, 上网时间:2024年12月16日。

^② 王铁铮:《中东国家通史:约旦卷》,北京:商务印书馆2005年版,第371页。

美元增至 2022 年的 2.29 亿美元,增长超过 38 倍,中国对约旦的直接投资增长迅速说明约旦有巨大的潜力。中国对约投资流量从 2005 年的 101 万美元增至 2022 年的 5,045 万美元,增长近 50 倍。2009~2013 年,中国对约旦直接投资较少,除 2012 年外,其余年度直接投资流量都低于百万美元,2010 年仅为 7 万美元。中方提出“一带一路”倡议后,约旦积极响应,中国对约旦直接投资流量整体呈上升趋势,2019 年达到 31,173 万美元,2020 年起,受新冠肺炎疫情影响,中国对约旦投资存量有所下降,但 2022 年又有所回升(见图 1)。

从投资领域来看,中约两国相互投资从无到有,呈现出多元化特点,从电力、家电、服装制衣、工程承包等领域向矿产、通信、制造业、工业园区等领域拓展,标志着中国对约旦投资进入新阶段。2021 年,中国对约旦直接投资达 2024 万美元,同比增长 30%,约旦对华投资增长 7 倍。^① 从投资方式来看,既有直接在约旦投资建厂,也有以收购股权、融资等方式获得控股权,既有单独中标,也有联合第三方联合投标。从项目成效来看,中国在约旦的投资充分发挥了约旦资源禀赋,帮助约旦实现产业升级、能源安全以及基础设施进一步完善,为约旦经济发展做出了重要贡献,同时为当地解决了大量劳动力就业问题。

在家电领域,2005 年,海尔中东电器有限公司在约旦开业投产,为约旦本地提供 850 个就业机会,其家电产品辐射到周边的伊拉克、叙利亚、科威特、黎巴嫩、埃及、利比亚、苏丹、巴勒斯坦等国家和市场。^② 在汽车领域,中国汽车进军约旦市场,奇瑞汽车是首个人驻约旦汽车市场的中国品牌,是继海尔之后第二个进入约旦的中国品牌。2022 年,比亚迪进军约旦市场,并与约旦汽车经销商集团布斯塔米与萨赫布贸易公司(Bustami & Saheb Trading Company)达成合作,共同为约旦市场提供新能源汽车产品。

在工业园区开发领域,2017 年,在“世界经济论坛中东北非峰会”召开期间,深圳投资商会与约旦亚喀巴经济特区政府、亚喀巴发展公司、亚喀巴国际工业园共同签定了投资额为 50 亿元的“约旦亚喀巴中深国际工业物流园”项目,这是由中国企业控股同当地政府共同开发的新工业园区。

在矿产领域,阿拉伯钾肥公司(APC)是中约两国共建“一带一路”的旗舰项目,2018 年,国投矿业投资有限公司收购了阿拉伯钾肥公司约 28% 的股权,成为第一大股东。阿拉伯钾肥公司是全球第八大钾盐生产商,也是阿拉伯世界唯一

^① Chen Chuandong, “Advance Belt and Road Initiative Hand in Hand, and Forge Ahead Towards Modernisation Shoulder by Shoulder,” *The Jordan Times*, December 21, 2022.

^② “Haier Opens Assembly Plant in Amman,” *Embassy of the People’s Republic of China in the Hashemite Kingdom of Jordan*, March 6, 2005, http://jo.china-embassy.gov.cn/eng/dtxw/200503/t20050306_1967902.htm, 上网日期: 2024 年 7 月 10 日。

的钾肥生产商,2023年生产钾肥278万吨,实现净营业利润3.08亿约旦第纳尔。^①其产品对华出口有效填补了中国钾肥市场的需求缺口。在服装制衣领域,由香港投资的尊威制衣(Jerash Garments and Fashions Manufacturing Company Limited)于2018年上市,是第一家在纽约纳斯达克证券交易所上市的阿拉伯公司,该公司雇佣约800名约旦人,其中包括50名残疾人。^②

在通信技术领域,中国参与约旦2G、3G、4G建设,为约旦数字化建设做出重要贡献。华为公司在约旦电信市场占有很大份额,与约旦三大通信运营商扎因(Zain)、奥兰治(Orange)和乌姆尼亚(Umniah)保持着密切关系和强有力的合作。

电力和可再生能源领域是中约合作的重要投资领域。约旦能源极度匮乏,美国国际能源信息署(EIA)将约旦列为能源资源贫乏和不足的国家,国内95%的能源需求依赖进口,每年能源支出约占其GDP的五分之一。中国参与投资建设的阿拉塔特油页岩发电站项目已竣工投产,该项目是全球最大的油页岩发电项目,是中约共建“一带一路”合作重点项目,在国际油气市场波动和地区形势动荡的背景下,该项目对推动约旦能源自给和安全意义重大。该项目总投资额约22亿美元,其中,中国融资16亿美元,是中方迄今为止在约旦最大的融资及担保项目。项目投产后年发电量将达37亿千瓦时,可满足约旦10%~15%的用电需求,同时预计约旦每年将减少3.5亿第纳尔的能源支出,项目建设期可提供3,500个工作机会,运营期可提供1,000个工作岗位。^③2007年,山东电建中标萨姆拉电厂二期项目,2010年,山东电建成功交付,项目得到了约旦国家电力公司的高度认同,为其开拓约旦及周边市场奠定了坚实基础。2016年3月和8月,山东电建又分别在约旦中标萨玛瑞电厂四期循环电站和侯赛因电站EPC总承包项目,合同金额分别为8,065万美元和3.8亿美元。侯赛因电站是约旦在建规模最大的燃气联合循环电站项目,是“一带一路”建设在中东区域的重要一站,已累计为当地提供了超过1000个就业机会。^④2013年,中水电公司和新疆金风科技股份有限公司

① 数据来源:Arab Potash, <https://www.arabpotash.com/Default/En>, 上网时间:2024年7月10日。

② “King Visits Jerash Garments and Fashions Manufacturing Company’s Factory on Occasion of Labour Day,” *King Abdullah II Official Website*, May 2, 2018, <https://kingabdullah.jo/en/news/king-visits-jerash-garments-and-fashions-manufacturing-company%E2%80%99s-factory-occasion-labour-day>, 上网时间:2024年7月10日。

③ 《中国能建海外项目受广东多家媒体关注》,中国能建,2017年5月5日,http://www.ceec.net.cn/art/2017/5/5/art_25930_1368336.html, 上网时间:2024年7月10日。

④ 《约旦在建最大燃气电站首机发电,由中国电建总承包》,国务院国有资产监督管理委员会网站,2018年2月9日,<http://www.sasac.gov.cn/n2588025/n2588124/c8584875/content.html>, 上网时间:2024年7月10日。

公司联营体与约旦能源及矿产资源部签署了 300 兆瓦风电场项目投资谅解备忘录,该项目是继 2012 年中水电公司在约旦签署 50 兆瓦风电投资项目谅解备忘录后的再一次合作。^① 2015 年,汉能和约旦能源与矿产资源部签署合作框架协议,携手在约旦境内建设 600MW 的光伏项目群和 400MW 的风电项目群,共同推进可再生能源在约旦的发展。^② 2021 年,三峡南亚公司与西班牙阿卡扎公司完成资本交割,购入其约旦和埃及的 7 个清洁能源项目的资产包,总装机容量达 41.1 万千瓦。

和平利用核能是约旦能源战略计划的重点。约旦铀矿资源丰富,据官方估计,约旦已探明的铀矿和磷酸盐储量约占世界总储量的 2%,足以满足约旦核能发展的需要。^③ 2007 年,约旦成立核战略委员会,旨在启动约旦核能项目的发展,最终目标是到 2030 年,核能将为约旦提供 30% 的电力,并提供电力出口。中国是民用核能大国,约旦是中国首批合作重点对象。2008 年,中核集团公司和约旦原子能委员会在约旦首相府签署了《中国核工业集团公司和约旦原子能委员会关于核能合作项目的执行协议》;中国原子能科学院与约旦科技大学签署了合作建造次临界装置的商务合同。^④ 2010 年,中约签署了第一份核能协议。中约核能合作项目以“联合核能合作”为目标,双方将在基础研究、应用研究、核电站设计、矿产勘探、加工、铀矿开采等领域开展合作。2012 年,约旦众议院以 36 票对 27 票通过能源和矿产资源委员会的建议,暂停该国核计划,包括铀矿勘探。2018 年,约旦原子能委员会与中核集团达成了“高级谈判”,将建造一座 220 MWeHTR-PM 高温气冷反应堆,从 2025 年开始运行。^⑤

在工程承包领域,从 2008 年至 2020 年中国对约旦承包新签合同额和完成营业额情况来看,中国在约旦新签合同额不断波动,2011 年受地区局势影响,新签合同金额仅为 26 万美元(见表 5)。随着约旦对“一带一路”的积极响应以及中约战略伙伴关系的发展,2017 年,新签合同金额创历史新高,超 20 亿美元。中国对约旦对外承包完成额基本维持在千万美元,但在 2008~2011 年和 2017~2020

① 张艳:《中水电公司签订约旦 300 兆瓦风电场项目》,中国电力网,2013 年 9 月 24 日,<https://wind.in-en.com/html/wind-1985136.shtml>,上网时间:2024 年 7 月 10 日。

② 《汉能与约旦政府签署协议,拟共建百万千瓦新能源项目》,中国新闻网,2015 年 9 月 10 日,<https://www.chinanews.com.cn/cj/2015/09-10/7517366.shtml>,上网时间:2024 年 7 月 10 日。

③ Muhamad Olimat, *China and the Middle East Since WWII: A Bilateral Approach*, Mayland: Lexington Books, 2014, p. 114.

④ 《军民结合产业要闻》,载《中国军转民》2008 年第 12 期,第 71 页。

⑤ “Nuclear Power in Jordan,” *World Nuclear Energy Organization*, March 28, 2024, <https://world-nuclear.org/information-library/country-profiles/countries-g-n/jordan>, 上网日期:2024 年 7 月 10 日。

年间,整体保持在亿美元,其中 2017 年完成营业额创历史之最,达到 6.7 亿美元。^① 从行业分布看,交通运输建设、电力工程、通信工程、城市和工业建设项目等领域为主要领域。

表 5 2008~2020 年中国对约旦承包新签合同额和完成营业额情况表 (单位:万美元)

年份	新签合同额	完成营业额	年份	新签合同额	完成营业额	年份	新签合同额	完成营业额
2008	27,835	14,985	2013	7,897	4,216	2018	15,510	65,199
2009	47,594	33,527	2014	1,620	1,661	2019	2,069	33,463
2010	5,989	11,006	2015	4,285	8,459	2020	2,211	12,813
2011	26	25,339	2016	933	3,813	2021	—	4,038
2012	2,014	1,774	2017	207,066	66,940	2022	—	3,987

资料来源:商务部,2020 年度中国对外承包工程统计公报;国家统计局,2022 年中国统计年鉴、2023 年中国统计年鉴。

在其他领域,2018 年,银保监会批准约旦阿拉伯银行筹建上海分行,2019 年 9 月 9 日起正式对外营业,这是约旦在中国开设的首家分行。2024 年 2 月,阿拉伯地区最大的专业服务公司塔拉勒·阿布—格扎拉集团(TAG-Org)子公司阿布—格扎拉知识产权有限责任公司在浦东设立代表处,这是全国首家中东地区外国专利代理机构驻华代表处,助力中国企业拓展中东市场。2024 年,由福建归泰进出口贸易有限公司在约旦卡拉克省投资建立,总投资额 1 亿美元的金城环球陶瓷公司顺利投产,公司七成员工都是约旦本地人。

(四) 促经济、惠民生援助项目增多

长期以来,中国为约旦积极提供各类援助,包括无偿拨款、优惠贷款。1999 年至 2016 年,中国向约旦提供了总额达 2.25 亿美元的赠款和贷款,用于资助发展项目。^② 中国还通过世界粮食计划署、联合国难民署等多边机构,为在约难民提供援助。新冠疫情发生后,中国克服自身困难,向约旦人民捐赠抗疫物资,支持约旦人民抗击疫情和恢复生产生活。中国对约旦的援建项目主要包括体育城、医院、住房、公路改造、水网改造等,这些惠民工程提升了约旦人民幸福感,有力地促进了民心相通。这些惠民工程体现了中国人民对约旦人民的深厚情谊,增进了约旦的民生福祉,受到约旦人民的热烈欢迎。

^① 商务部:《2020 年度中国对外承包工程统计公报》,中国商务出版社 2021 年版,第 35 页。

^② “China Committed to Providing Technical, Financial Aid to Jordan: Official,” *Xinhua Net*, October 24, 2017, http://www.xinhuanet.com/english/2017-10/24/c_136700881.htm, 上网时间:2024 年 7 月 10 日。

在基础设施建设方面,由中国援建的伊尔比德市的哈桑青年体育城是伊尔比德市的地标性建筑之一,是中约友好合作的重要成果之一。由中国政府援建、湖北省武汉市水务建设工程公司负责施工建设的约旦马安工业城于 2006 年竣工,这是继哈桑青年体育城之后的又一大型项目。根据协议,马安工业城是利用中国政府提供的无息贷款、无偿赠款,由中国公司在约旦马安省承建的政府援助项目。该项目总金额为 7,076 万元人民币,其中 6,600 多万元为无息贷款,430 多万元为无偿赠款。项目包括高位水塔、污水处理厂、市政给排水管网、供电网和通讯网等的建设,可提供约 35 公顷水、电、通讯系统配备齐全的工商业用地。^①由中国政府利用无息贷款建设的巴卡医院(后更名为“侯赛因·本·阿卜杜拉二世王子医院”)是巴冈省巴卡地区唯一的综合民用医院,该项目于 2008 年开工,2010 年建设完成。由中国援建的约旦马弗拉克省低收入家庭住宅项目一期工程于 2011 年完工,为当地低收入家庭提供了舒适住房。

由中国援建的萨尔特公路升级改造项目中约合作的有力见证。萨尔特公路是约旦重要的交通要道,是连接约旦河谷和萨尔特市最近的一条路,全长 12.5 公里。约旦河谷是约旦重要的农业地区,当地菜农会把蔬菜水果经萨尔特运往首都安曼,再将农产品销售至全国各地乃至周边国家。然而,萨尔特公路因狭窄、年久失修,经常发生事故,并不适合货车通行。2018 年,中约正式决定由中方提供援助,对公路进行升级改造,升级改造后的公路成为约旦重要的民生和发展之路。在水利方面,约旦是世界十大缺水国之一,用水卫生问题一直是约旦较为突出的问题。由中国援建的鲁萨依法供水网改造项目将对鲁萨伊法市约 160 公里的供水管道进行替换和升级,解决当地 50 多万居民的用水卫生以及因水管老化造成的水浪费问题。^②二期项目于 2016 年开工,2017 年完工,此次升级改造将改善当地 30 多万居民的用水状况,供水时间由每周 15 个小时提高到每周 30 个小时,供水量由每小时 400 方提高到每小时 600 方。^③

在元首外交的战略引领下,中约经贸合作取得了一定成效,呈现出制度化、非对称性、多元化和互惠性等特点。双边和多边机制性框架持续优化,贸易合作是中约合作的重要部分,中国是约旦重要的贸易伙伴国,对约旦贸易处于绝对顺

① 蒋少清、胡浩:《由中国政府援建的约旦马安工业城举行竣工仪式》,中央政府门户网站,2006 年 4 月 5 日,https://www.gov.cn/zwjw/2006-04/05/content_245343.htm,上网时间:2024 年 7 月 10 日。

② 《郁红阳大使出席中国援助约旦供水网改造项目开工典礼》,中国驻约旦大使馆网站,2010 年 4 月 14 日,http://jo.china-embassy.gov.cn/chn/zygxs/jmh/201004/t20100414_2511389.htm,上网时间:2024 年 7 月 10 日。

③ 《中国援约旦水网升级改造二期项目举行竣工仪式》,中国驻约旦大使馆网站,2017 年 5 月 5 日,http://jo.china-embassy.gov.cn/chn/zygxs/jmh/201705/t20170505_2511469.htm,上网时间:2024 年 7 月 10 日。

差地位。投资规模和模式多元化,涵盖多个领域,主要以基础设施建设为“龙头”,以产品投资为主,投资模式既有中约双边投资,也通过第三方开展合作,既有合资、参股等方式,也有联合竞标等方式。此外,中国在约旦参与建设了许多惠民生项目,实现了互惠互利,但合作仍具有一定局限性。一是中约双边贸易规模小。2023年中国与阿拉伯国家贸易额达3,981亿美元,^①而中约贸易额仅为57.9亿美元^②。二是进出口产品规模小。鉴于约旦自然资源匮乏,中国从约旦进口产品和金额有限,约旦从中国进口产品几乎涵盖了各门类,但由于约旦人口规模、经济体量较小,需求有限,进口产品也有限,从进口类别来看,主要是一些低附加值产品,双方在高科技领域合作有限。三是双向投资少,更多的是中国对约旦的投资。

二、中国和约旦经贸合作的新机遇和挑战

新时代以来,随着“一带一路”倡议的不断推进以及中阿关系的提质升级,中国和约旦经贸合作迎来新机遇。与此同时,错综复杂的国际形势、延宕升级的地区冲突以及约旦国内投资环境欠佳成为新形势下中国和约旦经贸合作面临的主要挑战。

(一) 当前中约经贸合作的契机

中国将约旦视为好朋友、好伙伴,约旦是共建“一带一路”的天然伙伴,也是“一带一路”倡议的积极支持者。持续深化的战略互信、互利共赢的经贸合作、理念相通以及“一带一路”合作谅解备忘录的签署为推动中约经贸合作提供了契机。

第一,良好的政治互信是推动中约务实合作的基础和保障。新世纪以来,中国同包括约旦在内的阿拉伯国家合作不断提质升级,从2004年建立“平等、全面合作的新型伙伴关系”到2008年双方继续加强“平等互信、全面合作、面向和平和可持续发展的中阿新型伙伴关系”到2010年双方同意建立“全面合作、共同发展的战略合作关系”,到2022年,中阿一致同意全力构建面向新时代的中阿命运共同体。中阿关系在双方共同推动下不断巩固提升,迈向新高度,成为南南合作的新典范。在中阿合作不断提质升级下,中约关系保持健康发展。

^① 《2023年中国与阿拉伯国家经贸合作数据统计》,商务部西亚非洲司,2024年6月28日, https://xyf.mofcom.gov.cn/tjsj/zhsj/art/2024/art_78224659f98b497e97b0a92979a96def.html, 上网时间:2024年7月10日。

^② 《驻约旦使馆临时代办龚安民在约媒体发表署名文章〈中国新发展为世界提供更多共赢合作新机遇〉》,中国驻约旦大使馆网站,2024年3月17日, http://jo.china-embassy.gov.cn/zygyxw/202403/t20240317_11261683.htm, 上网时间:2024年7月10日。

自两国建交以来,中约政治互信不断深化。双方始终秉持相互尊重、平等互利、互不干涉内政的原则,在涉及彼此核心利益问题上坚定支持,在国际地区问题上达成共识。阿卜杜拉二世国王自 1999 年继位以来,先后 8 次访华(1999 年、2002 年、2004 年、2005 年、2007 年、2008 年、2013 年和 2015 年),成为阿拉伯国家中访华次数最多的国家领导人,极大地促进了中约友好互信,为两国深化各领域合作奠定了基础。2013 年,习近平主席在会见来访的阿卜杜拉二世国王时表示,约旦是中东地区重要国家,具有独特地位和重要影响,长期致力于促进地区和平、稳定、发展,是中国的好朋友、好伙伴。2015 年,中约双方同意建立战略伙伴关系,中约关系开启新篇章。2021 年,习近平主席同阿卜杜拉二世国王就中国共产党成立 100 周年和约旦建国 100 周年互致贺电。2022 年,阿卜杜拉二世国王致电祝贺习近平主席再次当选中共中央总书记。2023 年,阿卜杜拉二世国王致电祝贺习近平主席再次当选中华人民共和国主席。约旦始终坚持一个中国原则,2022 年 8 月,美国国会议长佩洛西窜台,包括约旦在内的 22 个阿拉伯国家给予中国坚定支持,约旦外交与侨务部强调,约旦坚定奉行一个中国原则。在巴以问题上,双方明确表示支持巴勒斯坦正义事业、支持“两国方案”,习近平主席连续 11 年向联合国“声援巴勒斯坦人民国际日”纪念大会致贺电,中方高度赞扬约旦在巴以冲突中发挥的重要作用。

第二,实现互惠互利是中约经贸合作的主要目标。经济合作本质是促进互利互惠,而互信的基础之一是使得双方能够获利。^①中约经贸合作符合两国共同发展利益。中约经贸合作展现出强大韧性,双边贸易额呈倍数级增长,中国超大规模的市场为约旦增加对华出口提供了机遇。投资合作蓬勃向上,合作领域不断拓宽,产出一批重要合作成果和标志性项目。中约在基础设施建设、高科技、商品贸易、投资、绿色经济等领域存在的供需关系,决定了双方还有巨大的互补优势和潜力市场。由中国所参与投资承建的项目不仅促进了约旦经济发展,提升约旦基础设施水平,也有助于解决约旦青年就业问题,更好地惠及两国人民。对中国而言,约旦仅为拥有千万人口的中东小国,但约旦所处的地理位置以及稳定的政治环境成为中国辐射周边国家和市场的重要枢纽。与此同时,约旦与欧洲自由贸易联盟(EFTA)4 个成员国(瑞士、挪威、冰岛、列支敦士登)以及美国、加拿大等国签署了自由贸易协定,与阿拉伯国家建立了大阿拉伯自由贸易区,与埃及、以色列、伊拉克、叙利亚、东南非共同市场等签署了自由贸易协定,与埃及、摩洛哥和突尼斯三国签署了自由贸易协定(即阿加迪尔协定),这些协定有助于商品、服务和资本、技术、人员等生产要素的自由流

^① 苏欣、张玉友:《伙伴关系:新时代中阿政治合作的互信构建与机制建设》,载《国际关系研究》2024 年第 2 期,第 141 页。

动,实现优势互补,为中国商品进入约旦,后经约旦进入其他市场提供了战略机遇。

第三,理念相通是促进中约经贸合作的强大驱动力。理念是行动的先导,中国和约旦虽然在政治制度、意识形态和文化传统各不相同,但在发展经济、改善民生、扩大就业等方面有着共同诉求。自20世纪80年代末起,约旦走新自由主义经济发展道路,经过30多年的发展,新自由主义发展道路并未成为约旦实现经济繁荣的“良方”,反而经济持续低迷,维持在2%左右的增长率,民生问题凸显,社会矛盾增多。约旦青年人口比例高,30岁以下人口占总人口的60%以上,^①青年人口本应为一国经济发展创造红利,而在约旦,由于无法为青年人创造大量的就业岗位,导致青年失业率居高不下,青年失业问题已成为约旦面临的最紧迫的挑战,也是引发约旦社会动荡的潜在影响因素之一。此外,双方都致力于推动两国现代化发展。党的十八届三中全会首次提出全面深化改革,二十届三中全会提出进一步全面深化改革、推进中国式现代化。中国共产党带领中国人民走出了与西方完全不同的发展道路,并取得了巨大成功,改革开放40多年来的发展经验,值得约旦借鉴。中东剧变后,阿拉伯国家也在探索符合自身国情的现代化发展道路。2015年,约旦推出“2025愿景”,提出了约旦未来十年的发展规划。2022年,约旦致力于推动政治、经济和行政现代化改革,提出了《经济现代化愿景》。为了实现愿景,约旦需要中国这样强大的朋友。2013年,中国提出“一带一路”倡议,与国际组织如国际货币基金组织和美西方国家的理念不同,“一带一路”倡议本着共商、共建、共享原则,不附加任何条件,不寻求改变政治或经济制度。2021年,习近平主席在第七十六届联合国大会一般性辩论上提出全球发展倡议。中国理念和主张获得包括约旦在内的阿拉伯国家的赞同,得到了约旦的积极响应。“一带一路”倡议和全球发展倡议为新时代推动中约务实合作以及约旦经济社会发展提供了新平台、新机遇。

第四,约旦加入“一带一路”合作谅解备忘录带来新机遇。1977年,中约正式同意建立大使级外交关系。自建交以来,在元首外交和战略引领下,中约两国在各领域关系稳步发展,各层级交往不断深化。1999年,阿卜杜拉二世国王应邀访华,双方发表了《中华人民共和国和约旦哈希姆王国联合公报》,为21世纪中约关系发展指明了方向。2015年,习近平主席同来华访问的约旦国王阿卜杜拉二世在京会晤,双方同意建立战略伙伴关系,双边关系得到巩固和提升。2023年11月29日,中国驻约旦大使陈传东和约旦计划与国际合作大臣宰娜·图甘分别代表两国政府签署《中华人民共和国政府与约旦哈希姆王国政府关于共同推进丝

^① Department of Statistics, *Statistical Year Book of Jordan 2023*, p. 12.

绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》,共建“一带一路”再添新伙伴。“一带一路”备忘录的签署体现出中约双方具有开展有效合作的强烈意愿,为未来中约合作提供了行动指南,两国将迎来合作发展的重要机遇期,开启中约合作新阶段。双方将以此为契机,积极推动政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,进一步深化各领域务实合作。约旦目前正在推行“创造就业机会、吸引投资和推动经济增长”的《经济现代化愿景》,备忘录的签署有助于加强“一带一路”倡议与约旦《经济现代化愿景》的战略对接,为双方合作打开新的大门,有助于推动中约战略伙伴关系发展和“一带一路”高质量发展,为加快构建新时代中阿命运共同体贡献力量。

(二) 中国和约旦经贸合作的新挑战

从外部来讲,首先,地区局势动荡带来的外溢风险不断上升。安全与稳定是发展的前提和基础,动荡的地区政治和安全环境给投资者带来诸多不利影响。中东地区剧变、战乱和动荡相互交织,地区冲突延宕,战争外溢所引发的难民潮,恐怖主义和极端主义的崛起等都对原本脆弱的约旦构成了巨大威胁,使得约旦面临的外部挑战不断增多,不确定性增强。虽然约旦具有相对稳定的政局,但囿于地处中东政治动荡的漩涡,任何地区形势的恶化都给约旦安全与稳定带来一定风险。巴以冲突的反复持续不仅影响约旦国内政治稳定,而且会影响约旦的对外政策,战争的爆发与持续为恐怖主义和极端主义的滋生和渗透提供了土壤,边境安全不稳定性增加。这都给赴约投资的国家和企业带来诸多风险性,使得约旦不是许多国家和企业投资的理想目的地。根据 2022 年中国在中东地区投资者信心报告,未来 3 至 5 年,仅有 8%的企业将约旦视为重要投资目的地,而将阿联酋和沙特视为重要投资目的地的企业则达到 74%。^①

其次,美国是中约经贸合作中最大的变量因素。中国和美国都是约旦经济的主要参与者。一直以来,约旦都保持着亲西方的外交政策,约旦对美国依附性强,需要美国的政治支持、军事和经济援助以及安全保护,是美国在中东地区的主要盟友之一,也是美国重要的非北约盟友。因此,约旦往往是在保证其约美联盟不受破坏的基础上发展同包括中国在内的其他国家关系。在大国博弈日益加剧的背景下,美国将在中东推动“一带一路”建设的中国视为战略对手,中国与约旦在“一带一路”框架下的合作会引发美国的不安,阻挠约旦与中国的正常合作。一是向约旦施压,干预约旦在军事、高科技等领域与中国开展合作,给中约正常合作设置障碍。例如,美国向约旦施压,阻止约旦三大电信运营商 Zain、Orange、Umniah 选择华为作为 5G 供应商。二是制造“债务陷阱论”,利用舆论挑拨中约

^① “The 2022 Report on Chinese Investors’ Confidence in the Middle East,” *The Shanghai Institute of International Studies (SIIS) and PwC China*, 2022, p. 32.

关系。以阿拉塔特油页岩发电站项目为例,这是由中国投资建设的约旦最大的发电站项目,也是中约共建“一带一路”的旗舰项目。2020年,约旦以购电价格协议存在不公平为由,向国际商会伦敦仲裁庭提起仲裁申请,被西方观察者描述为约旦陷入中国“一带一路”项目的“债务陷阱”。^① 这样的负面舆论一定程度上影响中约之间深入合作。三是“印度—中东—欧洲经济走廊”(IEMC)项目的确立。2023年9月10日,印度、美国、阿联酋、沙特、法国、德国、意大利、约旦和欧盟在G20新德里峰会期间签署了《建立“印度—中东—欧洲经济走廊”谅解备忘录》,其目的是遏制中国发展,破坏中国与共建“一带一路”国家的合作。

从内部来讲,约旦投资营商环境仍有待改善。2019年,约旦战略论坛(Jordan Strategy Forum)对581名投资者开展调查,根据调查结果,77%的投资者表示约旦投资环境不乐观,高物价、税收和关税,经济低迷、劳动力缺乏和腐败是造成投资环境不乐观的主要原因;65.1%的投资者认为约旦当前经济方向错误,其中30%归因于困难的经济形势,25%归因于高昂的关税、税收和利率,17%归因于政策不稳定和复杂的法律法规。^② 根据投资者信心调查发现,认为约旦商业环境“不乐观”的投资者比例从2017年的56%上升到2022年的68%。^③ 2024年,约旦投资者信心指数下降了16.4%,从2023年第四季度的162.2点下降到2024年第一季度的135.5点,是自2020年第一季度以来的最大降幅。^④ 不够理想的营商环境降低了中国企业在约旦开展投资活动的意愿。

与此同时,约旦自身吸引投资能力和竞争能力有限,制约着双边合作的推进。约旦经济体量较小,自身“造血”能力不足,食利经济特征突出,吸引投资是约旦提升自身“造血”能力的重要举措。近十余年来,约旦经济增长一直受到外部冲击,包括中东剧变引发的能源中断,约伊、约叙边境关闭,持续的叙利亚内战,新冠肺炎疫情,俄乌冲突、巴以冲突及其外溢所引发的粮食和安全危机,以及全球经济增长放缓,地区资源丰富的海湾国家经济转型,进而导致约旦吸引外资

^① “Jordan’s Debt to China Soars as Troubled Power Plant Sparks Concerns About Beijing’s Influence,” *PBS News*, July 5, 2023, <https://www.pbs.org/newshour/world/jordans-debt-to-china-soars-as-troubled-power-plant-sparks-concerns-about-beijings-influence>, 上网时间:2024年7月10日。

^② 《77%的投资者认为约旦投资环境差》,中华人民共和国驻约旦哈希姆王国大使馆经济商务处网站,2019年4月25日, <http://m.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/k/201904/20190402857456.shtml>, 上网时间:2024年7月10日。

^③ Zafiriz Tzannatos and Ibrahim Saif, “Assessing the Sustainability of Jordan’s Public Debt: The Importance of Reviving the Private Sector and Improving Social Outcomes,” *ERF Working Paper*, No. 1649, 2023, <https://erf.org.eg/publications/assessing-the-sustainability-of-jordans-public-debt-the-importance-of-reviving-the-private-sector-and-improving-social-outcomes/>, 上网时间:2024年7月10日。

^④ “Jordan Investor Confidence Index,” *Jordan Strategy Forum*, July 10, 2024.

的能力下降。约旦外商直接投资净流入占 GDP 比重从 2011 年 5.0% 下降至 2022 年的 2.3%。^① 中东剧变后,阿拉伯国家将改革与发展置于各国优先位置,积极制定中长期发展战略,进行经济转型,与具有良好、便利投资环境的海湾地区相比,很多国家和企业将目光投向海湾国家市场,对约旦这样一个物质资源严重匮乏的小国而言,其竞争力和吸引力不断下降。

三、推进新时代中约经贸合作高质量发展的实践路径

新时代以来,党中央作出一系列重大决策部署,贯彻新发展理念,推进高质量发展,高质量发展成为主旋律。党的十九大报告指出,中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。党的二十大报告指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,经济高质量发展取得新突破是未来五年的主要目标任务之一。推动高质量发展的重要举措之一是实行高水平对外开放,推动共建“一带一路”高质量发展。新时代,新征程,要推动中约经贸高质量发展,必须深入贯彻落实习近平主席关于“一带一路”和中阿、中约合作的重要指示批示精神,紧抓中约合作中的有利因素,从理念上和实践上推动中约高质量发展。

在理念上,中约双方凝聚发展共识,携手推动高质量发展。发展是人类社会永恒的话题,党的二十大报告中,“发展”一词出现 239 次,体现出党中央高度重视中国乃至全世界的发展议题。中东地区作为全球发展的短板,是解决全球发展赤字的重点地区。^② 2016 年,习近平主席在访问阿盟总部时指出,中东动荡,根源出在发展,出路最终也要靠发展。^③ 中国提出的“一带一路”倡议和全球发展倡议都将发展作为解决问题的关键,但在“一带一路”倡议和全球发展倡议推进过程中,一些国家为围堵和打压中国,制造“中国威胁论”“债务陷阱论”等,这样的舆论不利于中国倡议在约旦的落地,增加项目落地的难度。因此,一要充分发挥大使、智库、协会、专家学者的桥梁纽带作用,宣介中国理念和中国方案,凝聚发展共识。例如,中国驻约旦大使陈传东以活动致辞、接受约旦主流媒体采访、

① “Foreign Direct Investment, Net Inflows (% of GDP) — Jordan,” *World Bank*, <https://data.worldbank.org/indicator/BX.KLT.DINV.WD.GD.ZS?locations=JO>, 上网时间:2024 年 7 月 10 日。

② 王林聪等:《推动人类命运共同体建设 促进中东繁荣发展与持久和平》,载《西亚非洲》2023 年第 2 期,第 14—15 页。

③ 习近平,《共同开创中阿关系的美好未来——在阿拉伯国家联盟总部的演讲》,人民网,2016 年 1 月 21 日,<http://politics.people.com.cn/n1/2016/0122/c1024-28074930.html>, 上网时间:2024 年 7 月 10 日。

发表署名文章等形式宣介“一带一路”倡议、三大倡议以及党的二十大和党的二十届三中全会精神。2022年,中国—阿拉伯友好组织对话会在北京召开,来自包括约旦在内的11个阿拉伯国家对华友好组织负责人,与中阿双方专家学者坦诚交流,通过了《中国阿拉伯国家友好组织关于维护世界公平正义、实现共同发展的宣言》,宣言强烈呼吁中阿各国团结合作、共克时艰,高质量共建“一带一路”,携手打造面向新时代的中阿命运共同体;支持全球发展倡议,积极推进重点领域务实合作,加快落实2030年可持续发展议程,推动构建全球发展共同体。^① 二要加强高质量共建“一带一路”与约旦《经济现代化愿景》的战略性对接,为各领域务实合作打开大门。近年来,中约双边贸易额不断扩大,合作水平持续提升。“一带一路”合作谅解备忘录的签署是加强双方战略对接的重要举措。为实现经济现代化愿景,约旦提出8个实施驱动引擎。^② 双方未来可在“一带一路”倡议和经济现代化愿景框架下,共同探索两国在贸易和投资、基础设施建设、绿色经济、旅游、医疗健康、信息与通信技术等领域的合作,携手推进各自现代化进程,赋予中约新的时代内涵。

在实践上,新时代推动中约经贸高质量合作可从五方面着手。**第一,健全中约经贸合作的新机制。**自中约双方建交以来,经贸合作机制持续推进,要推动中约经贸高质量发展,一方面,需要深化和巩固现有合作机制,对已有机制赋予新内涵。充分发挥中阿峰会战略引领作用,共同落实中阿务实合作的“八大共同行动”,推动中约关系迈上新台阶。利用中阿合作论坛框架下的双边和多边工作机制,尤其是中阿企业家大会、中阿专题经贸研讨会、中阿能源合作会议等,共同探讨中约经贸合作的新领域、新路径。充分发挥中阿博览会、进博会、服贸会、链博会、进出口商品交易会等会展平台作用,加大宣介力度,推动中约在更多方面、更宽领域的合作。2024年,习近平主席出席中阿合作论坛第十届部长级会议,提出构建“五大合作格局”,其中之一为构建更为平衡的经贸互惠格局。中方欢迎阿方积极参加中国国际进口博览会,愿扩大自阿方进口非能源类产品特别是农食产品。^③ 中国对橄榄油需求旺盛且主要依赖进口,橄榄油是约旦重要的特色农产

① 《中国—阿拉伯友好组织举行视频对话会并发表共同宣言》,人民网,2022年5月11日,<https://world.people.com.cn/n1/2022/0511/c1002-32419321.html>,上网时间:2024年7月10日。

② 8个驱动引擎:(1)高价值产业:矿业、化工业、制药业、工程业、针织业、食品业等;(2)未来服务:教育、研发与创新;(3)文化与自然旅游、医疗旅游、宗教旅游、影视产业;(4)信息和通信技术、创意产业、贸易运输;(5)能源、水资源;(6)国内外直接投资、公私部门合作重大项目等;(7)绿色经济与绿色生活;(8)城市发展与生活质量。参见章远等著:《新世纪以来的约旦政治发展与外交抉择》,北京:时事出版社,2023年,第218页。

③ 《习近平在中阿合作论坛第十届部长级会议开幕式上的主旨讲话》,中国外交部网站,2024年5月30日,https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/zyjh_674906/202405/t20240530_11314451.shtml,上网时间:2024年7月10日。

品,这为中约橄榄油合作提供了广阔合作空间。利用中阿技术转移中心及其约旦海外分中心,实现技术转移,尤其是农业技术转移,助力约旦农业发展,将更多成果惠及约旦及中东地区。发挥中国贸促会、地方贸促会、中国商会、约旦商会的桥梁纽带作用,为中约合作创造新机遇。

另一方面,为促进中约经贸高质量合作搭建新平台。在政府间合作委员会框架下,设立新分委会,落实政府间合作委员制定的计划和签署的合作文件,拓展双方在贸易、投资、绿色经济、数字经济、健康医疗等新领域的合作。积极推动中约避免双重征税协定的签署。创新合作方式,积极引入第三方市场合作,构建风险共担、利益共享的合作格局。中国已与 14 个国家签署第三方市场合作文件,可通过中国企业与其他国家进行跨国合作,通过总包和分包、联合投标等方式,也可以以并购、控股等方式与约旦企业和其他企业共同经营,加大中国在约旦市场开发力度,协同增效,实现互利共赢。

第二,探索中约经贸合作的新动力。习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时指出,发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力是顺应第四次科技革命和产业变革的新引擎,是创新起主导作用,具有高科技、高效能、高质量特征。^① 未来推动中约经贸要实现更大发展,一定要抓住创新驱动这一重点,创新驱动不仅位列“五大合作格局”之首,更是落实全球发展倡议的重要举措。一是加强新技术、新能源、新丝路等领域合作。新质生产力既能充分释放双方经贸、基础设施、农业等传统合作潜力,还将打造信息技术、绿色能源、医疗健康等新的经济增长点,这与约旦国家战略高度契合。约旦《2021~2023 年发展规划》指出,将加大对农业、信息和通信技术、医疗和制药领域的投资。《经济现代化愿景》路线图中,提出愿景实施的 8 个驱动引擎,其中信息和通信技术、绿色经济和绿色生活是重要引擎。二是加强双方创新资源联通、能力提升、人才培养、经验交流等方面合作。新质生产力要求搭建高素质人才梯队,提升科研人才、创新团队培养能力等,约旦人力资源丰裕,受教育程度高,同时,约旦将研发和创新视为未来服务的重要内容,这为未来双方开展合作提供了广阔空间。

第三,拓展中约经贸合作的新领域。新经济结构学强调,一个国家的产业结构、经济结构由其要素禀赋结构所决定,发展中国家应根据自身的要素禀赋,采取遵循比较优势的发展战略,进口不具备比较优势的产品,同时出口具有比较优势的产品。中约经贸合作应结合中国和约旦各自的比较优势,拓展合作新领域。

一是以推进共建“一带一路”绿色发展为契机,加强中约绿色合作,尤其是太

^① 《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》,载《光明日报》2024 年 2 月 2 日,第 1 版。

阳能、风能领域合作。习近平总书记指出,绿色发展是高质量发展的底色。^① 能源是经济增长的核心,对于约旦这样的石油和天然气进口国来说,极易受到全球石油和天然气价格波动的影响,这种依赖给约旦带来能源供应安全风险。此外,随着全球新能源技术的发展,风能、太阳能、核能已成为能源发展新方向,约旦也积极发展新能源,以满足日益增长的能源需求,尤其是电力需求。自然资源是最基本的初级增长要素,其很大程度上影响一个国家的经济发展方向。约旦最丰富的可再生能源资源是太阳能和风能,生物能源、水能和地热能的潜力较小。2012年,约旦成为中东地区首个建立可再生能源法律框架的阿拉伯国家,凸显了约旦在推动可再生能源方面的积极态度和重视程度。2014年以来,约旦在风能和光伏项目方面增长了10倍,可再生能源装机容量达到了216兆瓦。^② 约旦每年平均有300天的日照,是太阳能发电的理想地点。目前,太阳能约占约旦发电量的5%。^③ 根据世界风能理事会的年度报告,约旦2019年的风力发电量排名第三,发电量为190兆瓦。^④ 根据约旦《能源行业2020~2030年总体战略》,到2030年,可再生能源在总发电量中所占份额达到31%,占总能源结构的14%。而2020年约旦能源结构生产情况为石油(47%),其次是天然气(33%)、油页岩(11%)、可再生能源(6%)和进口电力(3%)。^⑤ 这与距离2030目标还有一定差距。在清洁能源领域,中国实现了跨越式发展,取得了清洁能源消费占比达25.5%、开发利用规模稳居世界第一、低风速风电技术位居世界前列、光伏产业技术快速迭代、为全球市场供应超70%组件等一系列举世瞩目的成就。^⑥ 约旦的新能源开发战略为约旦和中国开展合作提供了有利契机。中国作为可再生能源科技研发、装备制造、工程建设以及投资贸易大国,能够成为约旦可再生能源开发的重要合作伙伴,符合双方国家利益。

① 《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》。

② IRENA, “Renewable Energy in the Arab Region Overview of Developments,” *International Renewable Energy Agency*, Abu Dhabi, 2016, p. 9.

③ “The Future Looks Bright for Solar Energy in Jordan: A 2023 Outlook,” *Solarquarter*, February 25, 2023, <https://solarquarter.com/2023/02/25/the-future-looks-bright-for-solar-energy-in-jordan-a-2023-outlook/>, 上网时间:2024年7月10日。

④ “Wind Power in Jordan and the Arab World (2022),” *German Energy Academy in Jordan*, <https://www.gea-jordan.academy/wind-power-in-jordan-and-the-arab-world-2022/>, 上网时间:2024年7月10日。

⑤ Amin Al-Habaibeh *et al.*, “Solar Energy in Jordan: Investigating Challenges and Opportunities of Using Domestic Solar Energy Systems,” *World Development Sustainability*, Vol. 3, 2023, pp. 2-3.

⑥ 龙静:《波兰的可持续发展进程及与中国的合作》,载《欧亚经济》2022年第6期,第91页。

二是挖掘中约旅游合作潜力。约旦旅游资源丰富,集文化、自然、宗教、冒险、休闲游资源为一体,旅游是约旦国民经济的三大支柱之一。双方可在旅游合作、开通直航航班、考古、文物修复、人才培养、人员培训等方面加强交流。例如,为吸引更多中国游客赴约旅游,约旦不仅对中国实行落地签政策,而且约旦餐饮协会正致力于将酒店、餐厅的菜单提供中文翻译,加强中文导游的培养,发行银联卡,为中约旅游合作提供了新机遇。

三是携手共建健康丝绸之路。由于新冠疫情对经济增长和医疗卫生造成了严重影响,医疗行业日益成为改革重点,吸引医疗行业的投资是主要关注点。约旦是中东地区卫生领域的佼佼者,致力于到 2030 年实现全民健康覆盖和可持续发展目标。约旦政府正鼓励和促进对医疗卫生领域的投资,医疗旅游、疗养胜地、生物医学研究、先进的制药业和生产天然护肤品成为约旦吸引医疗投资的优势。约旦在医药出口方面位居全球第二,拥有 29 家制药厂,生产 481 种本土药品,销往 72 个国际市场。^① 为约旦国民经济做出了积极贡献。中国是实现这一愿景的重要贸易和医疗投资伙伴。新冠肺炎疫情期间,约旦所使用的由中国研发的疫苗和提供的医疗设备,反映出约旦对中国现代医药的信心和信任,为中约打造健康丝路创造了新机会。

第四,提升中约经贸合作的新效能。坚持以人民为中心的发展理念,进一步打造一批“小而美”标志性项目,让中约合作成果切实惠及约旦人民,提升合作新效能。在中约经贸合作进程中,双边基础设施合作既涉及大型重点项目,也有许多“小而美”的民生项目,增进了约旦民众的获得感、幸福感。伴随着项目的落地竣工,约旦的基础设施不断完善,经济韧性持续增强,为约旦经济发展和改善当地民生福祉做出了重要贡献。与住房保障、医疗、水利、基础设施建设相关的一系列民生项目深得约旦民众欢迎。公路升级项目、房屋改造项目、医院、体育场建设项目、水网改造项目等一系列“小而美”项目在约旦拔地而起,给约旦人民带来了实惠,这些“看得见、摸得着”的利民惠民措施,获得了当地政府与居民的一致好评。这些惠民生、有温度的“小而美”项目为约旦社会发展注入了新动能。作为约旦这样的小国,持续开展“小而美”的惠民生项目更有助于增进中约两国民心相通。除上述领域外,还可积极推进农业技术交流合作项目,助力当地农业增产增收,解决约旦的粮食安全问题。

第五,共同应对中约经贸合作的新挑战。巴以问题“世纪难题”久拖不决,新一轮巴以冲突已经对约旦等周边国家的正常经济活动产生的消极影响,增加了经济发展和经济合作的外在风险,特别是巴以冲突外溢明显,战争的风险逐步攀

^① “Jordan Recognised Globally, Regionally for Pharmaceutical Manufacturing,” *The Jordan Times*, December 25, 2023, <https://jordantimes.com/news/local/jordan-recognised-globally-regionally-pharmaceutical-manufacturing>, 上网时间:2024 年 7 月 10 日。

升,直接威胁着地区国家的安全、稳定和发展。与此同时,中东地区地缘政治竞争激烈,美国等西方大国干预频发,恐怖主义活动大有卷土重来的势头,这些都给地区国家的稳定 and 经济发展带来了严峻的挑战。中国和约旦之间不仅需要密切关注经贸合作的外在风险,更需要共同携手应对地区不确定因素等诸多挑战,从长远着眼,共同推动全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议的实践,为双边以及多边经贸合作创造良好而稳定的有利环境。

四、结语

纵观中约经贸合作发展历程可以发现,中国对约旦的经贸合作是建立在良好的政治互信、互惠互利的基础上,双边贸易规模逐步扩大,投资水平不断提升,不仅聚焦大而强的标志性项目,更聚焦于“小而美”的惠民生项目,更好地惠及约旦人民。

展望未来,中国将坚持高水平对外开放,双方以签署“一带一路”合作备忘录为契机,深挖合作潜力,建立健全合作新机制,以人民为中心,以新质生产力为指引,以高质量共建“一带一路”为目标,挖掘中约在科技创新、可再生能源、健康医疗等新领域的合作,在“小而美”项目上做文章,深化中约战略伙伴关系,为构建新时代中阿命运共同体建设添砖加瓦。尽管百年变局下中约合作面临的外部环境等不确定、不稳定和不可预测性因素增多,但中约双方决定共同努力应对风险和挑战,携手推动新时代“一带一路”高质量发展,未来两国合作前景可期。

(责任编辑:章远 责任校对:包澄章)

32 Opportunities, Challenges and High-quality Development Paths for China-Jordan Economic and Trade Cooperation in the New Era

Abstract The signing of *the Memorandum of Understanding on the Belt and Road Cooperation between China and Jordan* has opened a new stage in the development of the strategic partnership between the two sides. Deepening economic and trade cooperation is the foundation for the comprehensive development of China-Jordan strategic relations, and promoting high-quality development of China-Jordan economic and trade cooperation in the new era is a common need for both sides. The practical path for high-quality development of China-Jordan economic and trade cooperation is to improve the new mechanism of economic and trade cooperation, enhance the new driving force of economic and trade cooperation, expand new areas of all-round cooperation, and improve the new effectiveness of economic and trade cooperation. To be specific, with new quality productivity as the driving force, promote cooperation between the two sides in renewable energy, tourism, health care and other fields. With people as the center, focus on “small and beautiful” projects that benefit people’s livelihood. Promote the high-quality joint construction of the “Belt and Road” to be a Green Road, a Healthy Road and an Innovative Road, further deepen the China-Jordan strategic partnership, and accelerate the building of a China-Arab community with a shared future in the new era.

Key Words Jordan; Economic and Trade Cooperation; High-quality Development; Path; New Mechanism

Authors CHEN Yuxiang, Ph. D., Lecturer, China Institute for Arab Studies, Ningxia University; WANG Lincong, Ph. D., Professor, Institute for West-Asian and African Studies, Chinese Academy of Social Sciences.

58 U. S. Aid to Jordan from the Perspective of Signaling Theory

Abstract Signaling theory is widely utilized in international relations to explain interactions between states, particularly in how actions or policies are used to convey information and intentions to other states. U. S. aid to Jordan dates back to the 1950s. As the Cold War intensified and political instability in the Middle East escalated, the United States gradually increased its assistance to Jordan, maintaining a balance between security and non-security aid. Over time, the scope and content of U. S. aid to Jordan have expanded and deepened, with recent years witnessing an increased emphasis on cooperation. U. S. aid to Jordan functions as a signaling mechanism, ostensibly conveying support for Jordan and a commitment to regional stability. However, the credibility of this signal depends on the consistency of U. S. actions as the sender and how the recipient interprets these actions. Fundamentally, U. S. aid to Jordan represents a projection of U. S. power in the Middle