

以使本组织在全球可持续发展议程中树立榜样。

五是强化人才交流与联合培养。人才是新兴领域合作的基石，上合组织应充分利用人文合作传统，加大在数字技术和绿色发展领域的人才投入。具体措施包括：扩大“上合组织大学”项目覆盖面，增设人工智能、清洁能源工程等专业的联合培养项目，每年为成员国输送一定规模的硕士、博士；定期举办上合青年科技创新创业大赛，鼓励成员国青年围绕智慧农业、绿色金融等主题展开创新竞赛，在交流中培养解决实际问题的能力；建立上合组织科技智库联盟，汇集各国高校和研究机构学者，围绕数字经济转型、气候变化应对等开展联合课题研究，为政府决策提供智力支持。

展望未来，人工智能赋能传统产业、绿色经济引领可持续增长，将成为上合组织成员国共同的新增长点。可以预见，只要各国坚定合作信念、创新合作方式，上合组织在人工智能、绿色经济等领域的合作将大有可为，其成果将惠及近一半的世界人口，为地区繁荣和全球可持续发展作出重要贡献。上合组织完全有能力在新兴领域取得丰硕成果，为构建地区和人类命运共同体贡献更大的“上合力量”。

## 中东国家对上海合作组织的认知及原因

田牧野

（中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员）

作为当今世界幅员最广、人口最多的综合性区域组织，上合组织在地缘政治格局中的作用日益凸显，其影响力正从中亚延伸至中东地区。尤其自2020年以来，中东国家对上合组织展现出浓厚的兴趣：伊朗于2023年7月成为正式成员国，沙特阿拉伯、埃及、卡塔尔、巴林、科威特、阿联酋等先后成为新的对话伙伴国。上合组织之所以吸引中东国家关注，既有其本身地缘战略地位提升的因素，也是其符合中东国家自身发展转型需求的结果。

### 一、中东国家对上合组织的认知

在政治领域，上述中东国家普遍将上合组织视为一种不同于西方主导秩序的治理平台，对其治理理念、战略目标和制度安排形成了各自的认知。上合组织秉持“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，超越了冷战思维、零和博弈、文明冲突等旧观念，为广大中东国家所认可。埃及前副外长阿里·海夫尼曾明确指出，上合组织的扩员表明该组织“反对阵营对立，能够容纳各方”，在他看来，“上海精神”可以在弥合成员国之间的分歧、扩大政治互信等方面，体现出超越两极对立的多边合作理念。<sup>[15]</sup>这与中东国家希望摆脱大国对抗、追求自主外交的诉求相契合。沙特阿拉伯国际问题专家艾哈迈德·易卜拉欣表示：“上合组织吸引力增强源于该组织树立了相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范。”<sup>[16]</sup>沙特阿拉伯和埃及近年奉行多元外交，将加入上合组织视为外交多元化的一环。沙特阿拉伯官方虽然一直低调处理与上合组织的关系，但其具体行为凸显了沙特阿拉伯“向东转”的战略意图：在外交布局中，中国、印度等被赋予更重要地位，加入上合组织正是顺应这一趋势的举措。此外，土耳其虽然为北约成员国，却一直在“向东看”。土耳其总统埃尔多安多次表达希望“加入”或“深度参与”上合组织的意愿。2022年9月，埃尔多安作为上合组织峰会的特邀嘉宾参加撒马尔罕峰会。会后，埃尔多安更是不顾土耳其北约成员国的身份，明确表态称“加入上合组织是土耳其的目标”。<sup>[17]</sup>这也折射出土耳其对西方主导秩序的质疑以及对东方机制的政治期待。

在安全领域，中东对话伙伴国对上合组织在反恐、区域稳定与安全合作方面寄予厚望。自成立伊始，上合组织就以打击“三股势力”为核心任务之一，积极推动区域安全合作，取得了良好的效果。例如

相关数据显示,仅2023年一年,上合组织成员国就挫败了181起恐怖袭击,抓获了214名武装分子,制止了95个恐怖组织分支的活动。<sup>[18]</sup>中东国家对此高度关注,沙特阿拉伯媒体在报道上合组织时首先提及它是一个以欧亚大陆国家为主的“安全集团”。<sup>[19]</sup>埃尔多安在不同场合都曾表示,希望土耳其在上合组织框架内加强国际反恐合作。<sup>[20][21]</sup>埃及金字塔政治与战略研究中心学者艾哈迈德·坎迪勒则表示:“上合组织在打击恐怖主义和促进中亚稳定方面发挥着重要作用,这符合埃及的利益。”<sup>[22]</sup>卡塔尔大学国际关系学院教授海尔·迪亚巴特认为,阿拉伯国家成为上合组织对话伙伴后,可与该组织其他国家合作打击恐怖主义、分裂主义和极端主义,维护国家安全和稳定。<sup>[23]</sup>目前来看,中东对话伙伴国普遍视上合组织为维护区域安全与稳定的关键机制。

在经济领域,中东国家更是表现出强烈的合作意向。对于伊朗而言,加入上合组织可以突破美国主导的封锁格局。伊朗总统易卜拉欣·莱希曾表示,加入上合组织将为伊朗提供加强安全、确保主权和可持续发展发展的条件。<sup>[24]</sup>近年来,中国与沙特阿拉伯的合作持续走热,双边贸易额已连续两年超过1000亿美元。沙特阿拉伯国际问题专家艾哈迈德·易卜拉欣指出,沙特阿拉伯期待与上合组织成员国进一步加深经贸领域的合作,而沙特阿拉伯与中国的紧密合作,是推动沙特阿拉伯加快“向东看”步伐并成为上合组织对话伙伴的重要因素。<sup>[25]</sup>埃及前外交部长穆罕默德·卡梅尔·阿姆鲁表示,埃及加入上合组织将会帮助其拓展亚洲广袤的市场,使整个国家从中获益。<sup>[26]</sup>此外,卡塔尔拥有强大的主权财富基金,活跃于全球投资版图,近年来也注重在中亚五国和中国投资,卡塔尔半岛电视台援引多国驻卡大使的观点称,卡塔尔作为中东最具影响力的经济体之一加入上合组织,证明该组织对非成员国家具有巨大的吸引力。<sup>[27]</sup>可以说,中东国家基于各自的经济诉求,展现出与上合组织合作的强烈意愿。

## 二、认知原因分析

美国智库里海政策中心曾撰文指出,俄罗斯、伊朗、白俄罗斯等国的加入使上合组织在政治上变得过于多元化,因此它并非一个反北约联盟。<sup>[28]</sup>从国际格局来看,这些国家普遍认知到,上合组织提供了一个“另起炉灶”的国际合作平台:既不同于西方主导的体系,又不要求成员在意识形态上与西方对立,有助于中东国家在大国竞争中保持战略主动。例如就沙特阿拉伯而言,面对变动中的国际秩序,它正在自主选择更多元的外交合作伙伴,试图超越对美国的战略依赖,平衡大国间的影响。而中国促成沙伊和解后,极大改善了沙特阿拉伯的地缘政治环境,中国与沙特阿拉伯的战略互信水平持续提升,促使沙特阿拉伯继续“向东”转向。对于其他中东国家亦是如此:在“上海精神”的引领下,它们通过参与这一非对抗性的全球南方合作平台,在维护自身战略自主性的同时,试图探索一条由非西方国家主导的国际合作新路径。

从安全角度来讲,目前中东国家普遍面临恐怖主义和极端思想威胁,既包括“伊斯兰国”等传统极端组织的残余势力,也涵盖宗派武装、地方性极端团体以及与地区冲突交织的新型恐怖主义网络。正因如此,埃及、卡塔尔和沙特阿拉伯等国希望借助与上合组织的安全合作,特别是在反恐培训、情报共享、网络安全等方面拓展协作,应对其所面临的复杂安全威胁形势。从自身发展角度看,中东国家向上合组织积极靠拢,背后是其经济战略转型和多元化发展的迫切需求。伊朗受到长期制裁,亟须融入区域经济合作体系,上合组织为其提供能源输出、基础设施合作与货币结算机制的新机会。而埃及外汇短缺、债务压力较大,希望依托上合组织平台吸引更多投资。沙特阿拉伯的主要诉求则是寻求扩大非石油经济规模并获取更多来自欧亚国家的合作机遇,以助力其“2030愿景”转型计划。此外,对于卡塔尔、阿联酋、巴林等较小体量的海湾国家而言,加入上合组织的主要经济动因在于深化金融和新兴产业合作,并借助多边平台提升自身区域影响力。总体来看,中东国家纷纷走近上合组织绝非偶然,而是其经济转型和战略重塑的顺势而为。

### 三、未来合作建议

中东国家积极靠拢上合组织,正是其基于当前的地缘政治认知、安全需求与自身经济转型所作出的综合性选择。而上合组织的吸引力正源于其“上海精神”内核与多边合作框架下对这些需求的内在契合。未来,上合组织同中东国家的合作需统筹上述因素,并围绕中东国家的关切点持续推进合作进程。

第一,加强与中东国家的政治互信与理念对接。上合组织的吸引力在于其构建了一个不同国家平等对话的平台,“上海精神”所倡导的开放包容、非结盟和反对阵营对立理念正是中东国家所看重的。上合组织应继续秉持“上海精神”,坚持“协商一致”“不干涉内政”等核心原则,通过频繁的高层互访和政策对话,凝聚中东国家与上合组织创始国在重大国际议题上的共识,助推构建高水平“中阿命运共同体”和更加紧密的上海合作组织命运共同体。这将夯实政治互信基础,促使中东国家真正将上合组织视为自身外交优先方向之一。

第二,在现有框架下积极推进经贸合作。一方面,加快“一带一路”倡议与中东各国发展战略的对接,以上合组织为多边协调平台,规划跨区域重大项目,尤其是能源类、基础设施类旗舰项目。另一方面,创新金融和贸易合作方式,降低合作门槛。可积极探讨在上合组织框架下扩大本币结算和货币互换使用范围,为伊朗融入区域贸易提供便利,也顺势提升沙特阿拉伯、埃及等国对去美元化合作的兴趣。同时,支持上合组织银行联合体扩大对中东伙伴的融资业务,为跨区域基础设施建设提供资金保障。

第三,针对中东国家对反恐和安全问题的关切,拓展安全领域合作深度与形式。一是充分发挥上合组织地区反恐机构执行委员会的作用,邀请包括对话伙伴在内的中东国家开展情报交流和联合演练,重点针对极端组织跨境流动、恐怖融资、网络招募等新威胁,定期分享情报和反恐经验。二是鼓励中东伙伴逐步参与上合组织系列军事演习。对于中东对话伙伴国,可先邀请他们以观察员身份观摩“和平使命”等联合军演,条件成熟时逐步过渡到派出人员参加特定科目演练。三是拓展非传统安全合作领域,如打击贩毒、跨国有组织犯罪、防范生物安全威胁等,将中东国家纳入相关合作网络,形成安全合作的新增长点。通过以上举措,上合组织可回应中东国家安全关切,巩固其对上合组织作为地区稳定器的信心。

### 四、结语

自成立以来,上合组织开创的地区合作新模式,是全球化时代合作实践多样性的生动体现,深刻影响了欧亚大陆的政治经济格局。随着上合组织“朋友圈”进一步扩大、同“一带一路”倡议的深度对接,中东国家有望从中获取更多实实在在的利益,实现本国经济转型与区域繁荣的共赢。中东国家的参与也将为上合组织注入新的活力,推动这一区域合作机制在下一个十年创造更大的辉煌。上合组织与中东国家携手发展,无疑是新时代国际多边合作中的重要篇章。

(本文为中国社会科学院学科建设登峰战略重点学科“世界经济”资助项目。)

#### 参考文献:

- [1] 孙壮志.上海合作组织与新时代中国多边外交[J].世界经济与政治,2021,(2):4-18,155-156.
- [2] Караганов С.Постзападный мир: как обеспечить развитие и безопасность для всей Евразии[EB].<https://globalaffairs.ru/articles/postzapadnyj-mir-karaganov/>,2024-07-01/2025-07-19.
- [3] Бордачёв Т.Что Россия получает от участия в ШОС? [EB].<https://m.vz.ru/opinions/2024/7/4/1276136.html>,2024-07-04/2025-07-19.
- [4] 中华人民共和国国家国际发展合作署.习近平出席上海合作组织成员国元首理事会第二十四次会议[EB].<http://www.cidca.gov.cn/20240705/03b3cfdafa0541989d7b0f35faf9186d/c.html>,2024-07-05/2025-07-19.