

携手抗疫，谱写中非关系新篇章

——为构建全球治理体系贡献中非力量

王 林 聪

内容提要 2020年6月举行的中非团结抗疫特别峰会在中非关系发展史上具有特殊地位。此次峰会在共同应对世纪疫情、推进全球公共卫生治理方面，具有开创性、及时性和示范性特征。中非之间率先携手抗疫，为中非关系发展注入新动力，丰富了中非关系的战略内涵，展现了中非合作观和中非关系的基本属性；同时引领全球公共卫生安全问题治理，为完善全球治理体系贡献中非力量，以实际行动诠释人类命运共同体理念。因此，中非团结抗疫特别峰会及其指引下的共同行动不仅谱写了中非关系的新篇章，而且显示了新时代构建国际新秩序的中非力量，并致力于共促发展、共筑安全、共同捍卫世界公平和正义，必将深刻影响世界历史进程。

关键词 中非团结抗疫特别峰会 中非卫生健康共同体 中非命运共同体 全球治理

作者简介 王林聪，中国非洲研究院副院长，中国社会科学院西亚非洲研究所副所长，中国社会科学院海湾研究中心副主任，研究员（北京 100101）。

2020年初新冠肺炎疫情突如其来，迅速向世界各国蔓延，其波及范围之广，持续时间之长，危害程度之深远，围绕疫情防控纷争之尖锐，都是人类历史上罕见的，成为危及全体人类生存和发展最严重的全球性公共安全事件。新冠肺炎疫情与世界大变局叠加，推升了全球安全治理的难度，也增加了世界发展的不确定性。这既是对人类生存的严峻挑战，更是对人类应对危机的智慧和能力的考验和检验，它关乎人类的生存发展和前进方向。在这特定的历史时期，2020年6月17日，中非团结抗疫特别峰会（简称“特别峰会”）成功举行，中国国家主席

习近平主持会议并发表主旨讲话。会议通过了《中非团结抗疫特别峰会联合声明》(简称“中非联合声明”),以实际行动展现中非友好与共同抗疫精神。重温习近平主席讲话精神和中非联合声明,深刻感受在特殊时期中非领导人高瞻远瞩,显示了心系人民安危的伟大情怀,显示了战胜疫情的坚定信念,显示了推动构建中非卫生健康共同体和人类卫生健康共同体的战略谋划。更重要的是,在新冠肺炎疫情肆虐以及疫情被政治化的关键时刻,中非之间率先展开合作,以实际行动回答“人类怎么办”“世界向何处去”等重大议题,诠释 21 世纪中非全面战略合作伙伴关系,展现正确的中国观、非洲观和中非合作观。当前,全球范围内新冠肺炎疫情仍在持续,疫情的负面效应逐步发酵,世界正面临极为艰难的时期。因此,中非团结抗疫的经验对构建合理、有效、平衡的全球治理体系具有重要的启示意义。本文拟以中非团结抗疫特别峰会为例,分析中非之间为什么能够率先开展抗疫合作,中非在抗疫行动中如何相互支持、紧密团结、共同抵制疫情政治化,进而论述中非团结抗疫对于完善全球治理体系和构建人类命运共同体的重要意义。

中非团结抗疫特别峰会特点及其内涵

2020 年 6 月 17 日,中非领导人通过视频方式举行中非团结抗疫特别峰会。习近平主席主持会议并发表主旨演讲:“面对疫情,中国和非洲相互声援、并肩战斗。在中国抗疫最艰难的时刻,非洲送来宝贵支持,我们铭记于心。非洲疫情暴发后,中国率先驰援,同非洲人民坚定站在一起。”“我们要坚持人民至上、生命至上,统筹资源,团结合作,尽最大努力保护人民生命安全和身体健康,最大限度降低疫情负面影响。”^①习近平主席提出四个“坚定不移”:坚定不移携手抗击疫情,坚定不移推进中非合作,坚定不移践行多边主义,坚定不移推进中非友好。这四个“坚定不移”表达了人民至上、生命至上的理念,指明了在疫情严峻态势下中非抗疫战略部署和务实合作的路径。

(一) 中非团结抗疫特别峰会的特点及其历史地位

在全球抗击新冠肺炎疫情的重要时刻,中非领导人率先举行特别峰会,共同应对全球性紧迫问题,具有及时性、前瞻性和示范性等特点,因而具有重要的历史地位和时代价值。

^① 习近平:《团结抗疫,共克时艰》,《习近平外交演讲集》(第二卷),中央文献出版社 2022 年版,第 244 页。

第一，及时性。2020年2月14日，埃及确诊首例新型冠状病毒肺炎病例。到5月中旬，非洲国家均出现新冠肺炎病例。在短短三个月里，非洲所有国家无一幸免。虽然当时一些机构和人士认为，非洲受新冠肺炎疫情影响不大，然而世界卫生组织在2020年6月11日指出，非洲新冠肺炎确诊病例超20万例，死亡5600多人，病患从第一例到10万例用时98天，但从10万例到20万例仅用18天。^①到2020年底，非洲新冠肺炎确诊病例高达260多万例。^②这表明，非洲国家虽然受疫情影响较晚，但是扩散非常快，冲击非常大。再加上许多非洲国家相对贫弱，医疗卫生状况整体不佳的现实，新冠肺炎疫情对非洲人民生命安全和经济社会发展造成巨大威胁。因此，抗击疫情刻不容缓，举行中非团结抗疫特别峰会显得尤为重要及时。

第二，示范性。2020年4月之后，一些西方国家奉行单边主义和冷战思维，将疫情政治化、病毒标签化、抗疫污名化，使国际合作和公平正义受到严重挑战。^③中国与非洲国家认为，全球抗疫需要凝聚共识，坚定维护多边主义和多边合作理念，共同支持联合国和世界卫生组织等多边机制。特别峰会指明中非要携手抗疫、合作共赢，构建中非卫生健康共同体。习近平主席在特别峰会上提出，“中方承诺，新冠疫苗研发完成并投入使用后，愿率先惠及非洲国家。”^④中国是最早承诺将新冠疫苗作为全球公共产品的国家，为实现疫苗在发展中国家特别是在非洲国家的可及性和可担负性作出贡献。^⑤可见，此次特别峰会在全球治理的理念和实践中都具有重要的示范意义，强调世界各国需要相互尊重和团结合作，坚持多边主义和互利共赢。

第三，前瞻性。从习近平主席主旨讲话和中非联合声明看，根据非洲大陆经济、社会、安全和发展问题突出的特征，特别峰会并没有仅仅停留在防控疫情和医治病患的问题上，而是以综合、系统和动态的战略眼光，对于疫情可能冲击的安全、经济和社会领域予以高度关注和有力应对。一是强调解决非洲和平与安全问题，包括呼吁国际社会支持非洲落实“消弭枪声”倡议，敦促西方国家尽快

① 《新冠传播在非洲加速 已确诊超过20万病例》，联合国中文网站，2020年6月11日，<https://news.un.org/zh/story/2020/06/1059542> [2022-05-08]。

② 根据非洲疾控中心提供的数据，截至2020年12月26日，非洲新冠肺炎累计报告病例超262万例，累计死亡61954人，病死率2.36%。累计报告病例数前五位国家分别是南非（983359例）、摩洛哥（428193例）、埃及（130126例）、突尼斯（128578例）和埃塞俄比亚（121880例），五国共有1792136确诊病例，占非洲累计报告病例的68.32%。

③ Thomas J. Christensen, *A Modern Tragedy? COVID-19 and US-China Relations*, Washington, DC: Brookings Institution, 2020, p. 4.

④ 习近平：《团结抗疫，共克时艰》，《习近平外交演讲集》（第二卷），第245页。

⑤ 《中非团结抗疫特别峰会联合声明》，《人民日报》2020年6月18日，第2版。

解除对津巴布韦和苏丹的经济制裁。二是努力缓解非洲国家的经济压力,包括免除有关非洲国家截至 2020 年底到期的对华无息贷款债务,鼓励中国金融机构就商业主权贷款协商,敦促国际社会向非洲延长缓债期限。三是高度重视非洲发展问题,包括中国向非洲国家提供更多物资、技术、资金和人道主义支持,推动非洲可持续发展。

在全球抗疫最艰难和最关键之际,中非团结抗疫特别峰会成功举办。中国成为全球首个同非洲大陆就应对疫情举行峰会的国家,引领国际对非抗疫合作,为全球抗疫合作注入新动力。^① 中非双方不仅在抗击疫情上精诚合作,而且尤为关注非洲安全和发展的深层次结构性问题,着眼于非洲可持续发展。中非共同反对疫情政治化操弄,发出对冲西方国家奉行利己主义、霸权主义和单边主义的最强音。中非之间率先携手应对疫情,不仅显示了团结抗疫的决心,也给全世界抗疫带来信心、注入能量,因而在人类抗疫史上也有着重要的历史地位。

(二) 中非之间能够率先开展合作的原因

在抗击新冠肺炎疫情的过程中,为什么中非之间能够率先开展合作?为什么中非能够紧紧团结在一起,共同抵制疫情被政治化?原因有多方面。

第一,中非关系长期友好。中非交往与友好合作历史悠久、源远流长、根深叶茂。中非人民通过友好交往,形成了和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的“丝路精神”,以及仁和为先、宽容开阔、以义统利、太平共享的“郑和精神”。^② 中国长期坚持“各美其美,美人之美,美美与共,天下大同”^③ 的交往理念,不仅推动了世界各地的友好交往、发展和进步,而且加快了世界文明的交流、交融和互鉴。近代以来,中国与非洲国家相互支持,一道反殖反霸、维护民族独立、捍卫国家主权;彼此扶助,携手谋富图强、探索发展道路、实现国家振兴;互学互鉴,互相取长补短、繁荣本国文化、深化文明交流。仅就中非医疗卫生合作来讲,早在 1963 年中国就向阿尔及利亚派遣医疗队,拉开了中国医疗援非的大幕。2000 年中非合作论坛成立后,中非医疗卫生合作机制化并不断提质升级,形成了包括医疗队、医疗基础设施建设、医疗物资合作、医疗卫生人员培

① 中华人民共和国国务院新闻办:《新时代的中非合作》(2021 年 11 月),人民出版社 2021 年版,第 38 页。

② 李新峰:《郑和远航非洲与中非文明互鉴》,《中国社会科学》2022 年第 5 期,第 173—174 页。本文还进一步分析了郑和精神的内涵,即“仁和为先”是郑和精神的哲学基础,“宽容开阔”是郑和远航的胸襟和风貌,“以义统利”是郑和远航的交往原则,“太平共享”是郑和远航的目标追求。

③ 费孝通:《“美美与共”和人类文明》,载费孝通著,方李莉编:《全球化与文化自觉——费孝通晚年文选》,外语教学与研究出版社 2013 年版,第 30—44 页。

训、公共卫生体系建设、中非传统和现代医药合作等多种合作形式。^① 2014 年埃博拉疫情肆虐西非地区，面对这一高传染性和高死亡率的烈性传染病，当许多西方国家人员第一时间选择撤退或逃离之时，中国派出的医护人员赶赴几内亚、利比里亚、塞拉利昂等埃博拉疫情重灾区，开启了当时中国支持海外国家和地区应对公共危机持续时间最长、覆盖面最广、规模和力度最大的一次援助。^② 新冠肺炎疫情暴发后，中非依然相互支持，团结抗疫，再次展现了中非人民牢不可破的友谊，也是中非医疗卫生合作传统在新时代的延伸和扩展。

第二，中非共享价值观念。一方面，中国与非洲传统文化都具有浓厚的家庭主义、集体主义和社群主义色彩，并一直延续至今，这迥异于西方的个人主义和个体主义。北京大学李安山教授认为，“儒家与非洲文化传统有诸多相通之处，表现在对个人与集体的社会关系及强调和谐的理念。中国与非洲的相同理念构成了与西方不同的思想体系和实践原则，这是南南合作的重要基础之一。”^③ 埃塞俄比亚的斯亚贝巴大学和平与安全研究所所长、埃塞俄比亚国家对话委员会委员尤纳斯·阿达耶（Yunas Adaye）指出，“中非友好关系的精神根基是非洲乌班图思想和中国儒家思想基础的共性，双方都强调人性的光辉，强调互相尊重，强调族群的重要性，族群团结的重要性。”^④ 李新峰研究员认为，乌班图思想中关联性的基础理念首先是平等；其次是博爱和宽容，强调人性中的友爱同情；再次是责任与团结。这些基本理念与传统中国哲学特别是儒家思想的诸多理念非常契合。中非文明之间的共同性与共通性……崇尚多元与包容，追求各美其美、美美与共，认为只有尊重文明多样性，才能避免走向单向度的、互相对立、互相排斥、互相摧毁的世界，人类才有未来和光明前途。^⑤ 因此，在抗击新冠肺炎疫情的过程中，中国与非洲国家都表现出生命至上、重视集体、包容他人、扶贫济困的价值理念。另一方面，中国与非洲国家有相似的历史遭遇，长期共同反对殖民主义和霸权主义。正如喀麦隆教授恩科罗·福埃（Nkolo Foé）所说，此次抗疫

① 曾爱平：《全球公共卫生治理合作：以中非共建“健康丝路”为视角》，《西亚非洲》2021 年第 1 期，第 29—33 页。

② 中国先后向有关非洲国家和国际、地区组织提供总额约 7.5 亿元人民币快速、实用、全面抗疫援助，先后使用 9 架次包机运输物资和人员，向疫情国派出 16 批、1200 多名临床和公共卫生专家，为疫区国家援建了实验室、治疗中心，还在当地培训医护人员 1.3 万人次。参见中国国务院新闻办公室：《新时代的中非合作》（2021 年 11 月），第 41 页。

③ 李安山：《释“文明互鉴”》，《西北工业大学学报》（社会科学版）2018 年第 4 期，第 46 页。

④ 《非洲战略界给中非合作提了这些建议》，参考消息网，2022 年 7 月 22 日，<http://www.cankaoxiaoxi.com/zhiku/2022/0722/2486230.shtml> [2022-07-25]。

⑤ 李新峰：《郑和远航非洲与中非文明互鉴》，第 181—182 页。李安山教授在 2022 年 4 月 9 日由中国非洲研究院举办的“中非文明对话大会”上，也系统分析了中非价值理念的共通性及其当代价值。

是非洲进一步“非殖民化”的契机，有助于破除“西方中心主义”。^① 中非团结抗疫特别峰会及时成功举行，既是双方均重视集体主义传统观念的反映，也是双方共同反对霸权主义和强权政治的体现。

第三，中非具有共同利益。中非团结抗疫是基于人类共同利益，正如中非联合声明开宗明义指出的，中非双方认识到公共卫生问题对全球和平安全及各国人民福祉的重要性，特别是非洲在新冠病毒肆虐面前极度脆弱，需要各方团结支持其增强应对能力和促进经济社会发展。^② 这表明疫情是对全人类的共同威胁，中非及全世界团结抗疫符合全人类的共同利益。显然，这与美国政府的立场截然不同，因其奉行“美国中心主义”“美国优越论”“美国优先论”，将合作抗疫视为美国的负担，不愿承担应尽的国际义务。西方国家在应对疫情方面的错误认知和行为，不仅损害了全球抗疫大局，而且反噬自身，给本国带来了严重疫情灾难，例如美国疫情已造成超过一百万人死亡，成为 21 世纪文明时代的惨痛教训。

中非团结抗疫特别峰会创新全球治理体系

行胜于言，中非率先推进全球公共卫生安全治理合作，彰显了团结力、行动力和引导力。如前所述，中非率先开展抗疫合作，基于双方长期的友好交往和相互信任，而且秉承相同的价值观念，把合作抗疫视为彼此及全人类共同利益。中非团结抗疫特别峰会及其共同行动弥补了全球治理机制的不足，凸显了中国的新安全观和新发展观，折射出中非友好合作的精神和理念，对于推动 21 世纪全球治理体系建设具有重要的开创性意义和示范引领作用。

（一）创新全球公共卫生治理机制

世界卫生组织是最重要的全球性公共卫生治理机构。然而，正如有学者指出，该机构在涉及常规性健康卫生议题的治理能力较强，但对突发性公共卫生危机应对则相对不足，其背后原因是该组织无法强制主权国家进行政策协调。^③ 当面临新冠肺炎疫情之类的突发性公共卫生灾难时，便暴露出世界卫生组织协调力不足的局限，这就需要主权国家之间加强沟通、协调与合作，以弥补世界卫生组

① [喀麦隆] 恩科罗·福埃：《中国抗疫经验证明人类可以创造历史》，曾珠译，《中国非洲学刊》2020 年第 2 期，第 5—6 页。

② 《中非团结抗疫特别峰会联合声明》，《人民日报》2020 年 6 月 18 日，第 2 版。

③ 赵洋：《规范倡导与危机应对：世界卫生组织在全球卫生治理中的效用》，《国际论坛》2022 年第 3 期，第 72 页。

织治理机制的缺陷。可以说，中非团结抗疫特别峰会通过首脑外交和顶层设计，承担了类似的功能，发挥了重要作用。中非领导人出席峰会，共话中非友谊，共议抗疫合作，共商战疫方案，为中非团结抗疫提供了政府层面的政策性引领和保障，从而解决了世界卫生组织应对全球突发性重大医疗卫生事件能力不足的问题。显然，以特别峰会的方式探索特殊条件下全球公共卫生安全治理途径和机制，具有一定的示范性意义，不仅提高了应对疫情的效率和效力，降低抗击疫情的时间和成本，而且切实保障人民的生命和健康，尽快恢复经济社会发展，其重要价值和示范效应日益凸显。

（二）彰显中国全球治理新理念

近年来，人类命运共同体理念成为中国为世界提供的重要思想性公共产品，也是中国提出的破解全球治理危机方案和智慧的哲学思想根基和理念基础。人类命运共同体的观念体现了全人类共存共在和整体无外的存在论，群体利益最大化和相互敌对最小化的关系论，一荣俱荣和一损俱损的价值论。^①可以说，中非团结抗疫特别峰会对人类命运共同体理念最真实的诠释、最生动的写照和最有力的注脚。一是凸显全球治理的整体性、共在性和包容性思想，而非局部性、碎片性和排他性思想。中非联合声明强调，新冠肺炎疫情是对世界各国人民的重大挑战，影响着全球的和平安全和各国人民的福祉。可见，中非双方将新冠肺炎疫情视为对全人类生存和发展的共同威胁，而不仅仅是对某些国家或人群的威胁。考虑到中国疫情形势已整体稳定而非洲疫情形势快速恶化的大背景，中非一致认为应对疫情是全人类的共同任务，需要团结起来抗击疫情，就显得尤其重要。二是凸显全球治理实践的关系理性而非个人理性。一些西方政客秉承个人理性优先的原则，执念于所谓“美国优先”，背离了科学防控的基本精神。与此相反，中国倡导的关系理性是个人理性与关系理性的平衡，前者强调消极的“己所不欲，勿施于人”，后者强调积极的“己欲立而立人，己欲达而达人”。中国的全球治理观将关系理性放在更优先的位置，强调群体成员之间稳定可信的共在性。因此，中非联合声明强调全球合作对战胜疫情的重要性，呼吁国际社会加强团结合作，并坚决反对将疫情政治化和病毒标签化。

（三）推动全球治理体系公平化和合理化

进入 21 世纪以来，全球性问题愈加凸显，从本质上要求在全球范围实施协

^① 赵汀阳：《以天下重新定义政治概念：问题、条件和方法》，《世界经济与政治》2015 年第 6 期，第 4—22 页。

同共治。但是，全球性问题的治理主体更加多样化、复杂化，既有资本主义大国，又有社会主义大国和广大发展中国家，还有各种各样的非政府组织，全球治理仍处在从西方主导的单边治理向多元主体共同治理的过渡阶段。^① 美西方追求霸权利益，极力维护其在全球国际体系中的霸权地位，阻扰全球治理朝着公正合理方向发展，大搞单边主义、极限制裁、长臂管辖、胁迫外交，甚至不惜制造冲突、颠覆他国政权，危害世界和平、安全与发展。与此相反，中非共同坚持真正的多边主义，是推动国际秩序变革的重要合作伙伴，中非合作不仅在于抗衡西方的霸权图谋，而且是推动全球治理体系变革的重要力量。一方面，中国和非洲同属于发展中国家，以中非合作带动南南合作，以南南合作促进南北关系，从而推动国际秩序多极化，推动全球治理公平化、合理化。另一方面，中非合作实践和理念为发展中国家在国际事务中合作树立了典范，也为改革全球治理体系提供了重要方案。^② 因此，中国高度重视非洲在全球治理中的地位和作用。以团结抗疫为契机，中非双方致力于全球治理体系朝着公正合理方向发展。中非联合声明重申坚定支持多边主义，反对单边主义，维护以联合国为核心的国际体系，捍卫国际公平正义。这既是对一些西方国家持续剥削、压榨和压迫发展中国家的有力抗议，又是对中非合作塑造和维护公平正义的全球治理体系的庄重承诺。中非团结抗疫特别峰会拓展了中非双方在南南合作和全球治理合作中的公共空间，提升了全球治理中发展中国家的声音，增强了全球治理体系的公平性和正义性。

推进中非战略关系迈上更高水平

进入 21 世纪以来，中非关系成功实现了“三级跳”跨越式发展：第一级是中非新型伙伴关系（2000—2006 年），第二级是中非新型战略伙伴关系（2006—2015 年），第三级是中非全面战略合作伙伴关系（2015 年至今）。^③ 其中，中非

① 全球性问题（Global Issue），是指人类社会共同面临的超越国家和区域界限，关涉人类整体生存和发展状况，且需要共同应对的挑战和普遍性问题。从产生的方式来看，全球性问题可分为两种不同性质的类型：一类是自然界以及地质运动引发的自然环境变迁，进而给人类生存条件带来重大改变而且造成重大影响的普遍性问题；另一类是人类社会变迁进程中出现的重要问题。全球性问题具有普遍性、全局性、持久性和危害性等特征。参见王林聪：《全球性问题对中东地区发展的影响》，《当代世界》2021 年第 6 期，第 62—67 页。

② 中华人民共和国国务院新闻办公室：《新时代的中非合作》（2021 年 11 月），第 34—35 页。

③ 吴传华、贺杨、卫白鸽：《习近平新时代中非合作观：时代背景、思想内涵与实践价值》，《西亚非洲》2022 年第 5 期，第 75—76 页。

团结抗疫特别峰会及其共同行动，有力推动了中非全面战略合作伙伴关系发展，使之迈向更高水平、更高层次和更高质量。

（一）特别峰会及其共同行动为中非合作注入新动力

一方面，中非团结抗疫特别峰会引领中非医疗卫生合作进入新阶段。一是合作角色更加多元化。除中国政府外，中国军队也向刚果（布）、赤道几内亚、突尼斯、埃及等非洲国家的军队援助疫苗。此外，中非企业、民间组织和个人也积极参与中非抗疫合作。^①二是合作方式更加多样化。之前，中非医疗卫生合作方式主要是派遣医疗队、建造医院、支援医疗物资等。新冠肺炎疫情暴发后，中非广泛开展云端领域的医疗交流与合作，以及联合生产疫苗等。三是合作成果十分显著。2022年8月18日，中非合作论坛第八届部长级会议成果落实协调人会议召开，国务委员兼外长王毅主持会议并介绍了中非团结抗疫成果。中方已向非洲27国提供1.89亿剂新冠疫苗，在非洲本土每年合作生产疫苗约4亿剂。非洲疾控中心总部大楼已结构封顶，将于2023年初竣工。中国几内亚友好医院升级项目已完成，南苏丹、中非、乍得、马拉维等对口医院已完成立项。中方新增派遣医疗队员332人次，在非洲近千名医疗队员提供门诊服务25万人次，开展手术3万余台，抢救危重症患者4500余人次，培训当地医务人员3600人次。^②中非双方保持定力，精诚团结，聚焦合作，会议成果落实进度良好，为非洲人民带来实实在在的福祉。

另一方面，中非团结抗疫特别峰会保障了中非经贸合作高质量发展，并拓展了中非经贸合作潜力。随着中非各自进入新的发展阶段，双方发展阶段梯次衔接的优势更加明显、合作空间更加广阔，中非经贸合作继续深化。^③例如，2020年11月，40多个非洲国家的400多家公司参加第三届中国国际进口博览会，赞比亚的蓝莓、坦桑尼亚的大豆首次出口到中国。2020年中国对非投资保持稳定，直接投资约为30亿美元。2021年1月，刚果（金）、博茨瓦纳相继成为非洲第45个、第46个共建“一带一路”伙伴国。需要指出的是，特别峰会强调中非应加强数字经济合作，这一点正在逐步变为现实，如南非移动运营商与中国华为公

① 周倩、苏韦铨：《从非洲新冠肺炎疫情防控看“人类命运共同体”的世界性意义》，《区域与全球发展》2021年第5期，第102—105页。

② 《弘扬中非友好 加强团结合作 打造中非共同发展的新时代——王毅国务委员在中非合作论坛第八届部长级会议成果落实协调人会议上的致辞》，中国外交部网站，2022年8月18日，https://www.fmprc.gov.cn/wjzbzd/202208/t20220819_10745611.shtml [2022-08-20]。

③ 吴鹏：《主动识变，科学应变，推动中非合作高质量发展》，载张宏明主编、安春英副主编：《非洲发展报告 No. 23（2020—2021）》，社会科学文献出版社2021年版，第7页。

司合作在非洲推出第一个 5G 商业网络，阿里巴巴集团旗下物流公司菜鸟网络开通了首条中非跨境包裹专线，长沙非拓信息技术有限公司旗下电商平台 Kilimall 积极服务非洲产品对华出口等。总体来看，由于双方共同努力，新冠肺炎疫情并未改变中非合作蓬勃发展的基本面。正如中国外交部非洲司司长吴鹏指出：“随着新一轮科技革命和产业变革兴起以及中非各自经济转型和产业结构调整，双方合作也进入提质增效的新阶段，呈现从政府主导向市场运作转型、从商品贸易向产能合作升级、从工程承包向投资运营迈进的良好势头。”^①

（二）特别峰会及其共同行动为中非命运共同体建设筑牢根基

新冠肺炎疫情对非洲国家造成的影响是巨大的。全非洲实际国内生产总值增长率从 2019 年的 3.3% 跌至 2020 年的 -2.1%，有超过 40 个非洲国家为负增长，其中南部非洲地区增长率为 -7%。^② 与此同时，疫情充分暴露了当今人类社会的极端脆弱性，人们应当重新思考如何维护共同安全，共同应对各种复杂而严峻的挑战。从这个意义上看，全球共同应对世纪疫情，构建人类命运共同体有其紧迫性，而中非团结抗疫特别峰会在推动构建中非命运共同体方面具有重要意义，也对推动构建人类命运共同体具有重要的示范和引领作用。

一是深化中非卫生健康共同体建设。此次全球疫情有一个非常值得关注的现象，一些医学发达、卫生系统完善的西方发达国家并未很好地预防和控制新冠肺炎疫情传播，结果导致大量患者死亡，经济和社会发展受到冲击。不仅如此，西方发达国家还扩大了全球“疫苗鸿沟”。一方面，这些发达国家（主要是以美国为首的“七国集团”成员国）有大量剩余疫苗，甚至因过期而被销毁；另一方面，发达国家迟迟不能兑现向非洲国家提供疫苗的承诺。据统计，2021 年 12 月，美国仅交付承诺捐赠疫苗的 1/4，而英国和德国分别交付承诺捐赠疫苗的 15% 和 14%。由此导致非洲国家疫苗严重不足，承受着巨大的“疫苗鸿沟”问题。据非洲疾控中心数据，截至 2021 年 12 月 20 日，非洲国家接种 1 剂次疫苗的人数为 1.758 亿人，占非洲人口总数的 13.14%；接种 2 剂次疫苗的人数为 1.188 亿人，占非洲人口总数的 8.8%。与西方发达国家不同，中国积极同非方分享抗疫经验，以及统筹疫情防控和经济社会发展的有效做法，支持非洲强化公共卫生体系、恢复经济发展的努力，从不谋求任何地缘政治目标，从不盘算获取任何经济利益，也从不附加任何政治条件。在疫苗研发完成并投入使用后，中国

① 吴鹏：《主动识变，科学应变，推动中非合作高质量发展》，第 8 页。

② African Development Bank, *African Economic Outlook 2021: From Debt Resolution to Growth—The Road Ahead for Africa*, March 2021, p. 38.

及时向非洲国家提供用得起、用得上的疫苗产品，并在非洲国家联合生产疫苗，提高非洲国家接种和使用疫苗的可及性，助力非洲国家早日战胜疫情，以实际行动践行了中非卫生健康共同体的理念。

二是助推中非发展共同体建设。近年来，非洲国家积极联合自强，启动建设非洲大陆自贸区，全力推进非盟《2063 年议程》第一个十年规划，发展潜力不断释放，发展前景看好。中国致力于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建设更高水平开放型经济新体制，这也为非洲发展提供更多机遇，双方发展共同体建设成效显著。据中国海关总署数据，2021 年中非贸易总额达 2543 亿美元，同比增长 35.3%；其中非洲对华出口 1059 亿美元，同比增长 43.7%。^① 中非合作论坛成立以来，中国企业为非洲新增和升级铁路超过 1 万公里、公路近 10 万公里、桥梁近千座、港口近百个，还有大量医院和学校，累计创造就业岗位超过 450 万个。非洲人民普遍称赞这是“值得尊敬”的成就。2022 年 6 月，南非伊奇科维茨家庭基金会委托开展的《2022 年非洲青年调查》报告显示，77% 的受访者认为，中国是在非洲大陆最具影响力的非洲以外国家。中国对非洲基础设施建设投资与支持、物美价廉的商品、为非洲产品提供出口机会、为当地人民创造就业等，是非洲青年肯定中国对非洲积极影响的主要原因。^②

三是推进中非命运共同体建设。2013 年 3 月，习近平主席访问非洲时指出，“中非从来都是命运共同体，共同的历史遭遇、共同的发展任务、共同的战略利益把我们紧紧联系在一起。”^③ 在 2018 年 9 月中非合作论坛北京峰会上，习近平主席提出携手共筑更加紧密的中非命运共同体，包括责任共担、合作共赢、幸福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生六个方面。在 2021 年 11 月中非合作论坛第八届部长级会议上，习近平主席进一步提出构建高水平中非命运共同体。可以说，“中非从来都是命运共同体”是对中非关系的历史性总结，也是中非合作的真实写照。“共筑更加紧密的中非命运共同体”和“构建高水平中非命运共同体”则是中非关系发展的方向，是中非合作要实现的目标。^④

① 《数据称中非贸易总额达 2543 亿美元 同比增长 35.3%》，中国商务部网站，2022 年 5 月 16 日，<http://chinawto.mofcom.gov.cn/article/e/r/202205/20220503312200.shtml> [2022 - 05 - 20]。

② 朱绍斌：《中非合作成果丰硕》，《光明日报》2022 年 8 月 20 日，第 8 版。

③ 习近平：《永远做可靠朋友和真诚伙伴》，《习近平谈治国理政》，外文出版社 2014 年版，第 305 页。

④ 吴传华、贺杨、卫白鸽：《习近平新时代中非合作观：时代背景、思想内涵与实践价值》，第 74 页。关于中非命运共同体的专门论述，参见吴传华：《中非命运共同体：历史地位、典范作用与世界意义》，《西亚非洲》2020 年第 2 期，第 12—20 页。

如中国学者罗建波教授所言,“通过中非南南合作为建设新型国际关系树立典范,通过中非命运共同体为推动建设人类命运共同体打下坚实基础、积累实践经验。中非命运共同体从一开始就有着超越双边层面的全球性意义。”^① 中非共同经历了殖民主义、帝国主义、西方中心主义的迫害和压制,在面对新冠肺炎疫情时又共同抵制单边主义、霸权主义、霸凌主义的危害。通过团结抗疫,进一步筑牢了中非友谊的根基,强化了中非命运共同体的意识,进而构建高水平中非命运共同体。

(三) 特别峰会及其共同行动为构建国际新秩序贡献中非力量

中国是世界上最大的发展中国家,非洲是世界上发展中国家最集中的大陆,中非人口总数(27 亿人)超过全球总人口的 1/3,中国、南非等国还是新兴经济体代表。因此,没有中国和非洲国家的参与,国际事务就不可能得到妥善处理,全球治理体系就不可能有生命力,国际新秩序就无法真正确立,世界稳定和繁荣就难以持久。当今世界处于百年未有之大变局,全球治理问题日益紧迫,世界发展充满不稳定性和不确定性。在此背景下,中非团结合作不仅增强了世界发展的稳定性和确定性,而且对人类历史进程的方向和走向有举足轻重的影响力。

首先,非洲整体战略地位空前提升,引发国际对非合作“非洲热”。一方面,非洲整体发展态势向好,地区一体化进程加速,从“失望的大陆”转变为“希望的大陆”和“崛起的大陆”,在国际体系中的地位持续上升;另一方面,世界各国对非洲的重视程度也是空前的,大国对非关系正开始全面进入“峰会时代”,纷纷调整对非政策,出现了大国在非洲的竞争态势。^②

其次,中非力量已成为构建国际新秩序的支柱,中非共同行动已经并正在产生重要影响。透过中非团结抗疫特别峰会可以看出,中非合作逐渐形成不同于以往的发展中世界的共同力量,扭转了近代以来完全由西方塑造国际秩序的基本路径。特别值得关注的是,在当前美国推动的大国竞争背景下,崛起的非洲国家战略自主性不断增强,“大多数非洲国家并不愿看到个别大国在非洲起绝对主导作用,更不愿意在世界大国和大国集团之间选边站”^③。中非双方以团结合作应对各种严峻挑战,揭示了发展中世界的属性,显示了中非塑造国际秩序的共同意

① 罗建波:《中国共产党非洲观的历史演进与理论特色》,《西亚非洲》2022 年第 5 期,第 55 页。

② 刘中伟:《国际形势新变化与大国对非关系》,载周弘、李新峰主编:《变化中的世界与非洲》,社会科学文献出版社 2021 年版,第 3 页。

③ 周弘、李新峰主编:《变化中的世界与非洲》,序言第 2 页。

愿，成为推动国际秩序转型的重要力量。

第三，中非在紧密合作中不断提出新理念、新方案，为世界提供公共产品，彰显了中国与世界共享机遇的真诚意愿、共同发展的务实行动、共克时艰的勇敢担当。中国秉持真实亲诚理念和正确义利观，加强同非洲国家团结合作，维护发展中国家共同利益，强调并践行“求同存异”“求同化异”“聚同化异”，始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。中非坚定反对一切形式的霸权主义和强权政治，反对单边主义和霸凌行径。近来中国又提出一系列全球治理以及国际秩序变革的主张，其中最引人瞩目的是全球发展倡议和全球安全倡议。2021年9月21日，习近平主席在第76届联合国大会一般性辩论上提出全球发展倡议，强调坚持发展优先，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，坚持创新驱动，坚持人与自然和谐共生，坚持行动导向。^①2022年4月21日，习近平主席在博鳌亚洲论坛开幕式上提出全球安全倡议，强调安全是发展的前提，人类是不可分割的安全共同体。^②这两大倡议是中国提供给世界的重要公共产品，得到非洲国家的积极响应和支持。从“一带一路”倡议，到全球发展倡议和全球安全倡议，构成了推动构建中非命运共同体的巨大引擎，也奠定了中非合作构建新型国际关系的重要基石。因此，无论是抗击新冠肺炎疫情，还是维护多边主义、捍卫发展中国家共同利益，都展现出中非担当和中非力量。

结 语

综上所述，中非团结抗疫以实际行动回答了“中非关系为什么好”“中非友谊为什么深？中非合作为什么持久”的问题，进一步诠释了人类命运共同体的真谛。2021年11月29日，习近平主席在中非合作论坛会议第八届部长级开幕式上指出，中非关系为什么好？中非友谊为什么深？关键在于中非双方缔造了历久弥坚的中非友好合作精神，那就是“真诚友好、平等相待，互利共赢、共同发展，主持公道、捍卫正义，顺应时势、开放包容”。这是中非双方数十年来休戚与共、并肩奋斗的真实写照，是中非友好关系继往开来的力量源泉。^③

人类文明史既是一部同疾病和灾难进行斗争的历史，也是一部全球交融合

① 习近平：《坚定信心，共克时艰，共建更加美好的世界》，《习近平谈治国理政》（第四卷），外文出版社2022年版，第468—469页。

② 习近平：《共同维护世界和平安宁》，《习近平谈治国理政》（第四卷），第451页。

③ 习近平：《同舟共济，继往开来，携手构建新时代中非命运共同体——在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上的主旨演讲》（2021年11月29日），人民出版社2021年版，第2页。

作的进步史。团结合作是战胜疫情的必由之路，人类只有守望相助、共克时艰，才能最终走出困境。当前，新冠肺炎疫情仍在世界各地肆虐，非洲国家抗疫形势依然严峻。据非洲疾控中心数据，截至 2022 年 8 月 1 日，非洲国家累计报告确诊病例 12257923 例，累计康复 11705364 人，康复率 95.49%；累计死亡 256886 例，病死率 2.1%。全非洲已完成接种 6.274 亿剂次疫苗（统计截至 2022 年 7 月 18 日），其中已接种 1 剂次疫苗的人群为 3.184 亿人，已接种 2 剂次疫苗的人群为 2.768 亿人，3260 万人接种了加强针，整个非洲大陆约有 19.7% 的人口完成接种。对此，世界卫生组织非洲区域主任穆蒂认为，预计到 2024 年 8 月，非洲才能达到 70% 的接种覆盖目标，她呼吁加速疫苗接种工作以拯救更多生命。

疫情考验是试金石，历史见证了在全球疫情蔓延之际，谁是真的中流砥柱，为人类共同利益高度负责，谁在关键时候坚定而又持续地向非洲国家和人民、向最需要援助的群体提供宝贵支持。非洲谚语说：独行快，众行远。中非团结抗疫特别峰会展现了战胜新冠肺炎疫情所需的团结力、领导力和行动力。中非以团结、合作和行动为全球抗击疫情做出表率，这有利于进一步助推全球治理朝着更加公正合理的方向发展。从中非团结抗疫特别峰会成功举行，到中非团结抗疫共同行动，不仅在中非关系史上书写了新篇章，也为完善全球治理体系贡献中非智慧和中非力量，在人类发展和进步道路上留下闪光的一页。疫情必将被战胜，彩虹总在风雨后。后疫情时期，中非关系必将迎来新的跃升，中非命运共同体必将更加熠熠生辉。

（责任编辑：吴传华 责任校对：李若杨）

**Join Hands to Fight against the COVID – 19 Pandemic and
Write a New Chapter in China – Africa Relations : Making China – Africa
Contributions to the Building of Global Governance System**

Wang Lincong

Abstract: The Extraordinary China – Africa Summit on Solidarity against COVID – 19 held in June 2020 is of unique significance in the history of China – Africa relations. The summit was groundbreaking and exemplary in jointly fighting against a pandemic unseen in a century and promptly advancing global public health governance. China and Africa took the lead in jointly fighting against the pandemic, injecting new impetus into the development of China – Africa relations and enriching the strategic connotations of bilateral relations. The summit demonstrates the concept of China – Africa cooperation and the basic attributes of China – Africa relations. It also leads the way for the governance of global public health security, contributes to the reasonable development of the global governance system, and shows the essence of the community with a shared future for mankind with actions. Therefore, the Extraordinary China – Africa Summit on Solidarity against COVID – 19 and the joint actions under its guidance have not only written a new chapter in China – Africa relations, but also demonstrated the strength of China and Africa in building a new international order in the new era. China and Africa are committed to jointly promoting development, building security and safeguarding the equity and justice in the world, which will have a profound impact on the course of world history.

Keywords: The Extraordinary China – Africa Summit on Solidarity against COVID – 19, China – Africa health community, China – Africa relations, global governance

Author: Wang Lincong, Vice President of China – Africa Institute, Vice Director of Institute of West – Asian and African Studies of Chinese Academy of Social Sciences, Vice Director and Research Fellow of the Gulf Research Center, Institute of the West – Asian and African Studies of Chinese Academy of Social Sciences (Beijing 100101).