

中国对非医疗援助的历史、 制度和文化视角

——以河南省援非医疗队为例*

甘振军 赖卫荣

内容提要 中国向非洲派出医疗队已有 60 年的历史。河南省是中国较早参与医疗援非工作的省份之一，也是中国对非医疗援助的大省。河南省对非医疗援助缘起于派遣医疗队，随着援助内容与形式的创新而不断发展，取得卓越成就。日渐完善的医疗队管理、选拔、培训和福利待遇机制，为河南省对非医疗援助持续发展提供了制度保障。在异常艰苦的环境下，河南医疗队员用实际行动传承了中华优秀传统文化，弘扬了国际人道主义精神，践行了中国医疗队精神，体现了中国对构建人类卫生健康共同体的不懈追求。本文以中国对非医疗援助为主题，以河南省援非医疗队作为案例，系统梳理了河南省援非医疗队的历史演进和制度保障，深入探讨了河南省援非医疗队背后蕴含的中国医疗队的精神文化内核。

关键词 医疗援助 河南省援非医疗队 中国医疗队精神 人类卫生健康共同体

作者简介 甘振军，湘潭大学马克思主义学院讲师（湘潭 411105）；赖卫荣，湘潭大学马克思主义学院研究生（湘潭 411105）。

对外医疗援助是中国对外援助的重要形式，在树立中国良好国际形象、提升国际地位和增强国际影响力方面发挥着重要作用。河南省是中国较早参与援外医

* 本文受湖南省教育厅科研项目（项目号：21C0062）和湘潭大学博士科研启动项目（项目号：2021BSQDF31）的资助。本文在搜集资料方面得到河南省新乡医学院张慕洋博士慷慨提供的各种工作资料和文献，谨致谢意。

疗工作的省份之一。1973 年，受卫生部委托，河南省开始承担国家援外医疗队的组建与派遣任务。截至 2022 年，河南省已分别向埃塞俄比亚、赞比亚和厄立特里亚派遣了 23 批、23 批和 15 批医疗队。该省对非医疗援助持续时间之长、医疗队派遣规模之大、医疗援非影响之深，在全国范围内位居前列。国内外学者对中国援非问题进行了一系列研究，成果较为丰富，但主要集中于政治、经贸关系等领域，医疗援助方面研究相对薄弱，专门针对河南省援非医疗的个案研究更是寥寥无几，现有研究成果严重滞后于医疗援非实践。本文以河南省援非医疗队为例进行分析，意在弥补该领域研究的不足，在较为全面地梳理总结河南省医疗援非历史与现状的同时，发掘其深层意义，为更好地开展中国对非医疗援助工作提供启示。

本文主要从历史、制度与文化视角对河南省医疗援非进行分析。从历史视角来看，河南省对非医疗援助缘起于中国医疗队的派遣，向埃塞俄比亚、赞比亚和厄立特里亚三个非洲受援国派遣医疗队是主要形式。河南省医疗援非已持续半个世纪，从临床诊疗到为当地培训医务人员、捐赠医疗器械、援建各类医疗中心，再到交流推广中医文化知识等，无论援助内容还是形式都日趋丰富多样。从制度视角来看，医疗援外是一项系统性工程，要保证援外工作有序开展，少不了完善的援外医疗体系和运行机制。在卫生部业务指导下并在借鉴其他省份有益经验的基础上，河南省卫生厅制定了一系列管理制度，确保援外工作有规可依；注重队员选拔细节，认真做好医疗队员、队长的选派工作；创新培训机制，增强队员在异国他乡的生活能力；完善福利保障制度，解决援外人员的后顾之忧。从文化视角来看，河南省是中国医疗援外较早的省份，河南省医疗队在全国也树立了标杆，展现了中国医疗援非丰富的精神文化内涵。他们用实际行动在异国他乡弘扬和传播了中华优秀传统文化，真正做到了“真实亲诚”对待非洲朋友，弘扬了国际人道主义精神，践行了中国医疗队精神，体现了构建中非卫生健康共同体和中非命运共同体的大国担当。

河南省对非医疗援助的历史演进

河南省对非医疗援助已持续半个世纪，援助规模不断扩大，援助形式也从单一的派遣医疗队发展成包括医护人员培训、中医医疗援助、医疗器械捐赠和医疗救治中心援建等在内的全方位医疗援助与合作。援外医疗队员以实际行动和精湛医术赢得了受援国政府和人民的高度认可和赞扬，为受援国医疗卫生事业发展以及中非人民友谊深化作出积极贡献。

（一）缘起：河南省援非医疗队的派遣

派遣医疗队是中国对外医疗援助的主要方式。20 世纪 60 年代是中国对外医疗援助的起步阶段。^① 1963 年中国向阿尔及利亚派遣了第一支医疗队，开创了共和国援外医疗队的历史。^② 20 世纪 70 年代，中国对非医疗援助进入快速发展时期，医疗队派遣成为中国卫生外交的重要延伸。^③ 这一时期，受当时国际形势影响，中国和第三世界国家关系获得改善和发展。中华人民共和国在包括非洲国家在内的国际社会支持下，恢复了在联合国的合法席位。同时，非洲国家民族解放运动纵深发展，实现了民族解放与国家独立，纷纷与中国建立外交关系。在这样的背景下，1974 年和 1978 年，河南省分别向埃塞俄比亚和赞比亚派出首支医疗队，开启了河南省对非医疗援助的历史进程。1993 年 4 月，厄立特里亚实现独立，并很快与中国建交。1997 年，应厄立特里亚政府要求，中国向该国派出第一批医疗队，河南省承担了这一援助任务。

埃塞俄比亚、赞比亚和厄立特里亚是河南省对非医疗援助的三大受援国，这些国家医疗卫生条件落后、医疗资源匮乏、人口健康水平较低。例如，埃塞俄比亚医务人员和医疗设施严重缺乏，据世界卫生组织统计数据，2020 年该国每万人仅拥有医生数量 1.06 人、病床数 3.3 张。^④ 此外，艾滋病、疟疾、急性呼吸道传染病、肠道感染等病种在埃塞俄比亚长期肆虐。赞比亚的医疗服务水平同样不容乐观，该国人均寿命在 20 世纪 80 年代是 55 岁，但是 2007 年联合国人类发展报告显示，赞比亚人均预期寿命下降到 40.5 岁，婴儿死亡率高达 10.2%，人类发展指数在世界排第 165 位，63.8% 的人口每天生活费不足 1 美元，46% 的人口营养不良，提高人民健康卫生水平面临诸多困境。^⑤ 艾滋病、腹泻、霍乱、痢疾、性病、肺炎、疟疾、麻疹、伤寒等是赞比亚国内的主要疾病。厄立特里亚经过多年战争后在 1993 年全民公决中实现了独立，长期战乱使得国家经济发展水平较为落后，能够用于医疗卫生事业的投入非常有限，医疗卫生条件非常差。根

① 马小龙：《新中国对非医疗援助外交研究》，硕士学位论文，华东师范大学，2017 年，第 14 页。

② 李安山：《中国援外医疗队的历史、规模及其影响》，《外交评论》2009 年第 1 期，第 26 页。

③ Gordon C. Shen and Victoria Y. Fan, "China's Provincial Diplomacy to Africa: Applications to Health Cooperation," *Contemporary Politics*, Vol. 20, No. 2, 2014, pp. 190 - 191.

④ World Health Organization, "The Global Health Observatory Explore a World Of Health Data," January 24, 2022, [https://www.who.int/data/gho/data/indicators/indicator - details/GHO/hospital - beds - \(per - 10 - 000 - population\)](https://www.who.int/data/gho/data/indicators/indicator-details/GHO/hospital-beds-(per-10-000-population)) [2022 - 06 - 12].

⑤ 李广胜主编：《八千里路云和月——河南援外医疗 40 年》，河南人民出版社 2013 年版，第 251 页。

据厄立特里亚卫生部统计，2002 年全国共有医疗机构 300 家，拥有床位总数 3684 张，每万人拥有的医生数量仅为 0.5 人、病床数 15 张，人均预期寿命为 51 岁。^① 疟疾、病毒性肝炎、结核病、麻疹、白喉等传染性疾病长期困扰着厄立特里亚国民。

除了受援国医疗卫生条件落后之外，中国医疗队的工作和生活环境也十分艰苦。1974 年，由河南省组建的中国援埃塞俄比亚第一批医疗队 22 人踏上征程，虽然他们所在的季马医院位于埃塞俄比亚西部第三大城市季马市，但下乡进行巡回医疗是常事。例如在 1976 年 5 月，根据首批援埃塞俄比亚医疗队成员吕朝瀛回忆，他们被抽调到灾情严重的加木戈法省进行医疗救援，那里地形以沙漠和山丘为主，交通十分落后，居民生活非常困难，就连医疗队员的饮水都要到 30 公里以外的地方获取。更为惊险的是，他们在返回省会途中还遭遇了山洪，出现翻车事件，因此只能在野外就地搭帐篷度过一晚，随时可能受到野兽的攻击。尽管困难重重，但医疗队员依然不畏艰险，把医药、救灾物资及时送到灾民手中，并为他们开展医疗救治。^② 河南省援赞比亚首批医疗队工作的地点是赞比亚卡布韦总医院。该医院位于赞比亚中央省，那里还有来自印度、捷克、荷兰、波兰等国的医生，如何与不同国家的医生进行有效沟通是中国医疗队员面临的一大考验。更糟糕的是，当时医院没有建立专门的药房，也没有独立的耳鼻喉科室，首批医疗队在没有可借鉴的情况下建立了一个“中国药房”，创建了一个耳鼻喉科室。厄立特里亚的医疗和生活条件也十分艰辛，该国缺医少药，医疗卫生体系脆弱，根本无法满足国民的医疗需求。由于历史原因，独立后的厄立特里亚还经常与周边的埃塞俄比亚、也门、苏丹等国发生武装冲突，中国首批援厄立特里亚医疗队在执行医疗援助任务的 3 年内，甚至还有 3 次战火经历。面对重重困难和危险，中国医疗队秉持“遇到困难，克服困难冲上去；没有条件，创造条件也要上”的精神，攻克道道难关，为守护受援国患者的生命健康作出重要贡献。

自 1973 年河南省开始承担我国援外医疗队组派任务，并于 1974 年正式向埃塞俄比亚派出第一批医疗队以来，已有半个世纪的发展历程，受援国从一国增至三国，医疗队派遣的规模不断扩大。截至 2022 年 1 月，河南省累计向非洲派出医疗队 61 批 1240 人次，诊治受援国群众达 720 多万人次，共开展各类手术 5.4 万余次，为受援国培养了 8600 余名医务人员。^③ 近年来，河南省各批次援非医

① 马建中主编：《白衣使者岁月回眸——纪念河南省援外医疗工作 30 周年文集》，河南省卫生厅，2004 年，第 31 页。

② 马建中主编：《白衣使者岁月回眸——纪念河南省援外医疗工作 30 周年文集》，第 41 页。

③ 吴秀丽：《出征 | 凭实力，靠气质，援助非洲！》，郑州大学第二附属医院网站，2022 年 2 月 18 日，http://www.zzusah.com/2022/yiyuanxinwen_0218/4636.html [2022 - 08 - 18]。

疗队的人数较为固定，但受新冠肺炎疫情和受援国的具体需求影响，医疗队人员构成会适时进行调整。2022 年初，由河南省多家单位组建的 3 支援非医疗队共 62 名医疗队员逆行出征，在 3 个受援国的 9 个医疗点有序开展工作。^① 其中，援埃塞俄比亚的 16 名医疗队员在亚的斯亚贝巴的提露内丝—北京医院工作；援赞比亚的 28 名医疗队员分别在恩多拉、卢萨卡和利文斯敦的恩多拉中心医院、赞比亚大学教学医院、利维·姆瓦纳瓦萨大学教学医院、利文斯敦综合医院等 4 家医院工作；援厄立特里亚的 18 名医疗队员分别在阿斯马拉的哈利贝特医院、阿斯马拉理疗中心、奥罗特医院、眼科医院等 4 家医院工作。

（二）发展：援助内容与形式的创新

河南对非医疗援助持续进行，援助形式日益多样，医疗援助与合作的内容更加丰富。过去，中国援非医疗队的主要工作方式包括定点医疗和巡回医疗，^② 主要任务是为受援国病患提供直接的医疗救治，并通过就地医疗实践传授医疗技术。在全球应对公共卫生治理困境、新冠肺炎疫情肆虐的背景下，加强医疗合作既是非洲医疗卫生发展的现实需要，也是中非友谊的真实写照。河南省援非医疗队充分考虑受援国的卫生现状，不断创新援助内容与形式，包括培训当地医务人员、捐赠医疗器械、援建各类医疗中心以及推广中医文化知识等。

中国医疗队员通过与当地医务人员一起工作，进行教学观摩和临床带教，开设新的医疗科室，开展医学学术交流等方式，给当地医务人员传授医术，这对于提升当地医疗水平意义重大。中国援埃塞俄比亚第 11 批医疗队在当地医院首次增设针灸科，并以带教的方式向当地医务人员传授针灸疗法。2003 年，第 24 届非洲医学年会在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴非盟总部举行，这是非洲最高级别的专业性医学学术会议。中国援埃塞俄比亚第 12 批医疗队的两名河南医生参加了此次会议，与非洲同行交流切磋医术，利于增进彼此了解，促进相互合作。

对非医疗器械和医疗中心援助是河南省落实 30 个中非对口医院合作机制重点项目，主要由医疗队负责实施。2017 年 8 月，中国医疗队向赞比亚捐赠 3 套远程医疗设备，并将其安装在河南援非的 3 家驻点医院，通过远程医疗沟通平台，中赞医务人员可以随时进行交流探讨，使受援国国民享受更加优质的医疗服务，

① 苏桂显：《三支援非医疗队出征》，《医药卫生报》2022 年 1 月 29 日，第 4 版。

② 中华人民共和国外交部编：《中华人民共和国条约集 第 24 集 1977》，世界知识出版社 1983 年版，第 149 页。

极大地提升了当地的医疗水平。^① 2021 年 11 月，中国援赞比亚第 22 批医疗队向当地的利维医院捐赠了一批价值 40 余万元人民币的医疗防疫物资。^② 此外，在国家卫健委的统一部署下，河南省帮助埃塞俄比亚建立了“中国中医中心”“中国创伤治疗中心”“中国妇幼健康中心”和援赞比亚“中国腔镜中心”等多个医疗中心，自主建设了中埃、中赞远程医疗会诊中心，为当地医疗卫生事业发展带来切实帮助。^③ 2015 年中国政府向埃塞俄比亚援建的提露内丝—北京医院正式建成投入使用，医院面积近 6000 平方米，是一家拥有 100 张病床的现代化综合医院。^④ 这些医疗器械和医疗中心的援助，不仅改善了受援国的医疗卫生条件，也拉近了河南省与 3 个受援国之间的距离。

中医是中国优秀的民族文化遗产，在非洲的推广不仅极大造福了受援国人民，也提升了中华优秀传统文化的吸引力。从首批河南省援非医疗队的人员构成就可以看出，中医是河南省援非医疗的重要部分。针灸诊治是河南省传统医疗援非的一种形式，包括在受援国进行直接的针灸医疗诊治和建立针灸医疗科室。近年来，中医文化知识讲座、孔子学院中医课堂、中医带教培训等丰富了中医援非的内容。2021 年 8 月，中国援埃塞俄比亚第 22 批医疗队在亚的斯亚贝巴大学孔子学院开展主题为“医者仁心、文化传情”的中医与中国传统文化讲座，受到当地学生欢迎。埃塞俄比亚提露内丝—北京医院中医中心是中国医生向当地医务人员传授中医药疗法的重要平台，该中医中心的行政主管护士赛布尔·马莫曾与同事参加了为期 3 个月的中医医疗培训，她非常希望中医疗法能够在埃塞俄比亚得到推广。^⑤ 2022 年 4 月，中国援埃塞俄比亚第 23 批医疗队也为亚的斯亚贝巴大学孔子学院学生举办中国传统医学文化知识讲座。中医文化知识的宣讲，不仅向受援国民众普及了医学知识，也增进了中国医疗队与当地人民的友谊。

（三）成就：无上荣誉与卓越贡献

近半个世纪以来，河南对非医疗援助事业取得了有目共睹的成绩。非洲人民把医疗队员誉为“白衣使者”，称他们为“最受欢迎的人”。截至 2018 年，河南

-
- ① 彭立军：《赞比亚卫生部为中国医疗队授奖》，新华网，2017 年 4 月 27 日，http://www.xinhuanet.com/world/2017-04/27/c_1120887023.htm [2022-08-20]。
- ② 燕勐、刘慧：《中国援赞医疗队向赞比亚利维医院捐赠医疗防疫物资》，人民网，2021 年 12 月 24 日，<http://world.people.com.cn/n1/2021/1224/c1002-32316476.html> [2022-08-23]。
- ③ 刘高雅：《连接亚非大陆精准帮扶 河南援非医疗工作实现新跨越》，河南省人民政府网，2017 年 8 月 3 日，<https://www.henan.gov.cn/jrhn/system/2017/08/03/010732569.shtml> [2022-08-23]。
- ④ 阚全程等：《医无国界——致敬中国援外医疗队》，河南科学技术出版社 2018 年版，第 16 页。
- ⑤ 冯金灿：《河南医生在非洲推广中医》，《医药卫生报》2021 年 9 月 16 日，第 1 版。

援非医疗队中先后产生了 34 个先进集体，700 多名队员受到受援国和中国国家卫生健康委的表彰。^① 2008 年，赞比亚外交部长向中国医疗队员颁发“五一”劳动奖状及奖品，以此感谢他们对当地医疗卫生事业的突出贡献。^② 2022 年 3 月，赞比亚卫生部授予中国援赞比亚第 22 批医疗队 28 名队员“援赞卓越贡献奖”（Extraordinary Service in Zambia），另有个人被授予“赞中友谊特别贡献奖”（Special Contribution to Zambia - China Friendship）。^③ 自 1998 年以来，国家卫健委每 5 年举办一次援外医疗队表彰大会，河南省援非医疗队受到国家卫健委表彰的先进集体有 7 个，受到表彰的个人有 2 名模范队长和 3 名优秀医疗队员，还有一批表现突出的先进个人、先进管理工作。④

中国援外医疗队以治病救人为天职，守护了受援国人民的生命健康。截至 2022 年 1 月，河南省援非医疗队已为受援国 720 多万名群众提供了医疗服务，受援国各阶层人民在接受治疗过程中，切身体验到中国医疗队员精湛的医疗技术和医德医风。^⑤ 在赞比亚，许多新生儿的姓名就是为其接生的中国医生的名字。河南省医疗队秉持生命至上原则，攻坚克难，奉献自我，不仅有效治愈了大量常见疾病，如霍乱、疟疾、腹泻、肺炎等，而且利用高超的医术和丰富的经验创造了许多“医学奇迹”。如中国援厄立特里亚医疗队为当地患儿实施颈胸椎脊髓手术并切除巨大肿瘤，中国援赞比亚医疗队在当地开展了巨大垂体瘤切除、蝶骨嵴巨大脑膜瘤切除等高难度手术。3 个受援国的不少高层官员也受益于中国医疗队的精湛医术，如厄立特里亚总统伊萨亚斯、赞比亚国防部长祖鲁将军、赞比亚前总统瓦那瓦萨等。^⑥ 厄立特里亚总统伊萨亚斯曾表示：“没有任何一个国家的医疗队对厄立特里亚的贡献能与我国医疗队相比。”^⑦

中国医疗队促进了受援国的医疗卫生事业发展，增进了中非人民之间的友谊。除了救治病人，援外医生还注重“授人以渔”，做好对当地医护人员的培训和带教工作，培养一只“带不走的医疗队”。尽管河南省对口支援的三个非洲国

① 刘成：《河南省援非医疗工作综述：万里之遥唱响生命之歌》，河南省人民政府网，2018 年 9 月 20 日，<https://www.henan.gov.cn/2018/09-20/692016.html> [2022-09-10]。

② 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会编：《不畏艰苦 甘于奉献 救死扶伤 大爱无疆——致中国援外医疗队派遣 50 周年》，2013 年，第 143 页。

③ 王禹衡、常红：《赞比亚卫生部授予中国援赞比亚第 22 批医疗队荣誉证书》，人民网，2022 年 3 月 10 日，<http://world.people.com.cn/n1/2022/0310/c1002-32371910.html> [2022-09-10]。

④ 数据来源：中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会编《生命卫士 大爱丰碑——纪念中国援外医疗队派遣 50 周年》（上册）以及国家卫生健康委网站相关报道。

⑤ 苏桂显：《三支援非医疗队出征》，《医药卫生报》2022 年 1 月 29 日，第 4 版。

⑥ 李先杰、李凌：《走进赞比亚总统府的河南医生》，《中州统战》2003 年第 1 期，第 31 页。

⑦ 蒋敏：《河南医疗队在厄立特里亚》，《中州统战》2001 年第 5 期，第 27 页。

家医疗条件十分落后，但是医疗队员恪尽职守，克服困难，因地制宜，为受援国医务人员举办培训班，进行学术交流，把中国传统的中医药、针灸以及中西医结合技术引入受援国，帮助改善受援国的医疗卫生条件。医疗援非是中非关系发展的重要组成部分，河南省援非医疗队在非洲基层的长期服务过程中，与广大非洲人民建立了深厚友谊，有效促进了中国与受援国的双边友好关系，中国医疗队也被誉为“穿着白大褂的外交官”。^① 河南省医疗队员在诊疗服务过程中，也积极向非洲人民介绍中国、介绍河南，使当地群众更加了解中国、了解河南，在相互交流的过程中增进中非人民的友谊。

河南省对非医疗援助的制度保障

近半个世纪，河南省援非医疗从星星点点的成绩到有目共睹的成就，离不开队员的精湛医学技术和无私奉献精神，也离不开日渐成熟的医疗援非机制。特别是在中非合作论坛一系列涉及医疗合作纲领性文件精神指引下，河南省也因地制宜出台一整套规范性文件，确保援外医疗工作有规可依，为河南省医疗队的管理、选拔、培训和福利待遇提供制度保障。

（一）援外医疗队的管理机制

为了确保援外医疗队的质量，实现援外医疗的科学化、制度化管理，河南省先后出台了多项文件。2003年河南省根据卫生部《关于援外医疗工作人员管理办法（试行）》和相关文件规定，制定了《河南省卫生厅援外医疗工作人员管理办法（试行）》，并于2008年进行了修订和补充。2012年，在借鉴其他省份援外经验并结合河南省实际情况的基础上，又制定了《河南省援外医疗工作管理办法》。2014年出台了《河南省卫生和计划生育委员会 河南省教育厅关于进一步做好援外医疗队选派和管理工作的意见》政策文件。2016年印发了《河南省卫生和计划生育委员会关于加强援外医疗宣传工作的意见》。

河南省援外医疗队的管理可以分为国内和国外管理两个方面。国内管理方面，河南省卫生厅在医疗队派遣出国前，与医疗队员和派出单位以书面形式签署《河南援外医疗工作责任书》，明确三方各自的责任和义务。责任书规定：省卫生厅要积极配合卫生部和驻外使馆做好队员援外期间的管理，协同派出单位及上级主管单位做好队员家属的各项工作；各地派出单位要与国

^① 牛瑞飞：《救死扶伤，大爱无疆——中国援外医疗队铸就友谊丰碑》，《人民日报》2013年10月22日，第23版。

外执行任务的医疗队员保持联系，及时了解他们在工作和生活中遇到的困难，努力为他们及其家属排忧解难；医疗队员要根据国家相关要求，加强国有资产管理，积极工作，创先争优，不断提升援外医疗队的整体素质，提升医疗队的国际形象。

国外管理方面，各批医疗队结合所在国的实际情况，制定了一系列援外医疗工作管理制度。例如，在遵守外事纪律方面，制定了《涉外人员守则》《援外医疗队员守则》。对于医疗队员的日常工作和生活，制定了《医疗队长职责》《医疗队员职责》《医疗工作制度》《医疗队会计职责》《翻译职责》《学习制度和会议制度》《车辆管理制度》《医疗队档案管理制度》等。这些具体的管理制度可以有效规范医疗队员的工作和生活，明确医疗队员的工作职责，保障援外医疗工作有序开展。在物资和财务管理上，制定了《药械管理制度》《审核报账制度》《会计管理及现金管理制度》《大型物资管理制度》《援外医疗队流动资产管理制

（二）援外医疗队的选拔机制

援外医疗作为一项系统的管理工程，把好选人关是关键步骤。2010 年和 2014 年先后出台的《河南省卫生厅关于进一步加强和改进援外医疗工作的补充意见》和《河南省卫生和计划生育委员会 河南省教育厅关于进一步做好援外医疗队选派和管理工作的意见》等政策文件对援外医疗队的选拔、出国前的培训、享受的政策等方面作出详细规定。2021 年又出台了《河南省卫生健康委员会 河南省教育厅关于进一步做好新时代援外医疗队选派和管理工作的通知》（豫卫合作〔2021〕6 号）政策文件，对新时代援外医疗队的选拔和培训等方面进行了更加明确的规定。

优化选拔程序，组建一流团队。为了保证医疗队员选拔的质量，根据《河南省援外医疗工作管理办法》，自 2014 年起，河南省医疗队员将从全省二级以上医院和医学高等院校中选拔。每批医疗队的组建流程为：首先由省卫生厅根据我国和受援国的要求，制订派遣计划，并向省辖市卫生局、医疗卫生单位和医学高等院校下达组建通知；然后各单位积极宣传动员，符合条件的人员自愿报名，单位推荐并经主管部门审核后报省卫生厅；随后由省卫生厅统一组织考试，并根据考试成绩择优确定考核对象；最终由省卫生厅组织联合考核组到队员派出单位深入

① 夏丹：《河南省对非洲医疗援助问题研究》，硕士学位论文，郑州大学，2020 年，第 27 页。

调查考核，确定预备队员人选。^①援外医疗队通常包括医疗队长、临床医护人员和翻译人员，对不同类别的援外队员的具体要求也有差异。

严格选派要求，注重综合素质与能力。临床医护队员的选拔条件有如下几点：第一，热爱祖国，政治可靠，爱岗敬业，吃苦耐劳，遵守纪律，品德优良；第二，具有大学本科及以上学历或有中级以上职称，具备扎实的专业知识和熟练的临床技能，有较好的发展潜力和独立开展工作的能力，能够完成出国担负的任务；第三，必须具备良好的英语基础，培训后能够达到听说读写“四会”要求；第四，要有良好的人际交往能力和团队协作精神，家庭和睦；第五，身体素质上要求相貌端正，身心健康，心理素质好，体检合格，年龄一般在50岁以下。翻译人员除了具备以上条件外，还要有较高的听、说、读、写、译能力，具有较好的教学能力、沟通能力和服务能力。医疗队长除了年龄可以放宽至55岁以外，其他条件更加严格，除以上条件外还要求是派出单位的领导班子成员，原则上要具备副高及以上专业技术职称，有较强的政治责任感和事业心，以及奉献精神和服务意识，还要在本单位具有较高威信，有大局意识、密切联系群众、善于做思想工作，有良好的组织协调和决策能力等。^②

（三）援外医疗队的培训机制

《河南省援外医疗工作管理办法》对医疗队的培训也有明确规定。在确定预备队员后，河南省卫生厅将统一组织队员培训。培训周期为半年；培训方式为脱产全封闭、集中教学和小班授课相结合，根据医疗队员的实际情况，科学制定培训大纲，合理设置培训课程；培训内容包括英语、我国外交工作的方针政策、援外工作的规章制度、涉外礼仪以及外事与财务纪律等。

做好思想政治教育。拥有较高的政治素养，才能在艰苦的环境下担负起援非医疗任务，维护国家形象。正如一位在非洲工作生活了八年之久的河南医疗队员所言：“每当看到一个个病人痊愈康复，心里都充满了喜悦。这不仅仅是我们个人的成绩，更是祖国的荣誉。我们为非洲人民解除了疾苦，为祖国赢得了荣誉。”^③

强化英语培训。语言是医疗队员展开日常工作的必要条件，医疗队员在援外的过程中，不仅要会说一口流利的英语，还要具备较高的写作能力。因此，卫生

① 参阅《河南省卫生和计划生育委员会 河南省教育厅关于进一步做好援外医疗队选派和管理工作的意见》（豫卫合作〔2014〕28号）。

② 同上。

③ 作民宪：《在十三个月的国度里——一个援外医疗队员在埃塞俄比亚》，河南文艺出版社2013年版，第44页。

部专门制定了《援外医疗队员外语教学大纲》。早在 1987 年，河南省就出台了《援外医疗队外语培训班制度》《援外医疗队外语培训班结业考试办法（试行）》等多项制度文件，为加强医疗队员外语培训提供制度保障。对于英语培训，河南省坚持“学以致用，适用为主”的原则，实行小班教学和聘请外教授课相结合的模式。在英语教材方面，针对医疗队员英语培训没有指定统一的教材的情况，河南省根据医疗队驻外医疗工作实践编印了具有针对性的英语培训教材，例如《医务人员常用英语会话》《走遍美国》《大学英语》等，这些教材具有很强的实用性，能够满足医疗队员在外工作和生活交流的需求。

加强基地建设。1986 年，河南省筹建了援外医疗队外语培训基地，为援外医疗队外语培训提供了良好的场所。2016 年，省卫计委合作交流处与河南省人民医院共建的河南省援外医疗培训中心正式启用，承担全省所有援外医疗队的培训工作。^① 通过这些举措，河南省援外医疗队的培训条件不断完善。

（四）援外医疗队的福利待遇保障

为了切实维护好援外医疗队员的切身利益，《河南省援外医疗工作管理办法》对医疗队员的职称晋升、考核奖惩和津贴补助等方面也有明确规定。在职称评审和岗位聘用上，援外医疗队员援外期间，其单位的一切待遇不变，符合晋升卫生高级专业资格申报条件的援外医疗队员，考核优秀者可不受单位岗位职数的限制，获得高级专业资格后可享受单位优先聘用的待遇。河南省卫生厅还与《中国实用医刊》达成协议，为医疗队员论文发表开辟专栏；在《医药卫生报》开设“河南援外医疗纪事”栏目，用于报道医疗队员的工作生活状况。在考核奖惩方面，医疗队和队员按照《河南省卫生厅关于印发〈河南援外医疗队考核奖惩办法〉的通知》（豫卫合作〔2008〕26 号）进行考核，省人力资源和社会保障厅、省卫生厅对表现突出、圆满完成援外任务的医疗队和队员按照有关规定进行表彰；对于援外期间产生不良影响、不服从管理的队员也有相应的惩罚措施。在津贴补贴上，医疗队员除了享受国家规定的援外出国人员津贴外，省财政厅对医疗队员的生活费、家属探亲等方面给予一定的补助。其他方面的相关政策，例如在医疗队员援外期间，其子女接受义务教育，可以协调安排到教育质量较好的学校就读，初中毕业报考当地普通高中可以降 10 分录取。^② 河南省卫生厅每年也会为回国休假的队员召开座谈会，了解他们在外的工作、生活和学习情况，探

① 赵檬：《河南省援外医疗队培训中心启用 28 名队员接受培训》，河南省人民政府网，2017 年 11 月 21 日，<http://www.henan.gov.cn/2017/11-21/382681.html>〔2022-09-15〕。

② 李广胜主编：《八千里路云和月——河南援外医疗 40 年》，第 13—14 页。

望援外队员生病家属，帮忙解决生活中存在的困难。严格的考核制度、温馨的人文关怀，不仅很好地解决了援外人员的后顾之忧，而且丰富了河南省医疗援外的管理经验。

中国医疗援非的精神文化内核

医疗援非是一项艰苦而光荣的任务，河南省医疗队是中国较早组建派遣的援外医疗队之一，他们展现了中国援外医疗队的整体精神面貌。在新冠肺炎疫情肆虐的背景下，河南省医疗队员为了国家荣誉和中非友好选择逆行出征。他们克服工作生活中的种种困难，用实际行动传承和发扬中国传统的诚信文化理念，赋予中非友谊新的时代内涵；弘扬国际人道主义精神，践行中国医疗队精神；体现了中国为构建人类卫生健康共同体的大国担当。

（一）传承中华优秀传统文化

中华民族五千年的传统文化为后人留下了宝贵遗产。河南作为我国文化大省，是中华文明的摇篮、文化的中心。^① 儒学和道学是孕育中原文化精魂的两大文化基因。^② 传统中原文化中关于个人修养和国家治理的诚信文化理念也体现在河南省对非医疗援助中。河南省援非医疗队对当地民众始终以诚相待，以心相交，不仅以精湛的医术，而且以真诚的信念和实际行动，赢得当地民众的高度信任和欢迎。1982年3月，赞比亚政府决定将卢安夏市的河南省援非医疗队调往卡布韦总医院工作，遭到当地群众的反对，他们高呼“中国大夫不能走！我们需要他们！”当地官员也表示：“在赞比亚，中国医生是最受欢迎的人。”^③

2013年习近平主席访问非洲时提出“真实亲诚”对非政策理念。“真实亲诚”是中非友谊的基石，也是中国对外援助应遵循的基本理念。^④ “真”是中国要做非洲国家的真朋友；“实”是指中国要把对非承诺落到实处；“亲”是指中国人民对非洲人民保持友好亲近；“诚”是指坦诚相待，妥善解决中非关系中出

① 范毓周：《中原文化在中国文明形成进程中的地位与作用》，《郑州大学学报》（哲学社会科学版）2006年第2期，第90页。

② 吴兴南、林善炜：《全球化与未来中国》，中国社会科学出版社2002年版，第75页。

③ 马世琨、鲍世绍：《最受欢迎的人——中国医生在赞比亚》，《人民日报》1985年7月2日，第6版。

④ 屈彩云：《多维度视角下的新时代中国对外援助》，《辽宁大学学报》（哲学社会科学版）2020年第6期，第162页。

现的问题与挑战。^① 半个世纪以来，河南省对非医疗援助从未因自身因素而间断过，规模不断扩大、援助形式更加多样。特别是近年来，国际形势发生深刻复杂变化，西方国家纷纷减少对非援助资金和项目，唯有中国一步一个脚印地在兑现援助承诺，以实际行动支持非洲发展。20 世纪 70 年代，中国在自身经济发展困难重重的情况下，依然坚持向非洲国家提供各项援助，河南省对非医疗援助正是从这一时期开始的。中国人民真正地把非洲人民视为好朋友、好伙伴、好兄弟，即使几个受援国处于动荡时期，河南省医疗队员依然坚守岗位，全身心地为当地民众提供医疗服务。如 1999 年厄埃边界发生武装冲突，我国使馆考虑到两国的关系、厄特战争的实际情况和医疗队员的安全，做出女医疗队员撤离而男医疗队员留守救治的决定。2000 年厄特边界战火再起，河南省援厄医疗队全体成员毅然奔赴医院，全力抢救伤员。^② 2001 年埃塞俄比亚发生动乱，我国驻埃塞俄比亚大使指示河南省医疗队可以暂停工作，但是医疗队员依然冒着生命危险坚守岗位，救治伤员。^③ 患难与共，风雨同舟，河南省医疗队的默默坚守和辛勤付出，得到受援国政府和人民的高度肯定和赞扬。

（二）弘扬国际人道主义精神

20 世纪六七十年代，毛泽东主席将世界政治格局划分为“三个世界”，意在加强与其他被压迫民族和第三世界国家的团结合作，逐渐形成了革命的国际人道主义精神。历史上，非洲国家与中国一样，都深受殖民主义和帝国主义之苦，都面临着民族独立与解放的历史任务，中国对非洲国家民族解放独立运动的支持集中体现了国际主义精神。20 世纪 60 年代，阿尔及利亚民族独立运动受到法国的阻挠和镇压，中国坚决站在阿尔及利亚一边，拒绝了法国提出的建交条件，宁愿不与法国建交，也要支持阿尔及利亚民族解放运动。1974 年 2 月，毛泽东主席在会见赞比亚总统卡翁达时，第一次提出“三个世界”战略思想，并且多次强调已经获得革命胜利的人民，应该援助正在争取解放的人民，中国这个新独立的国家应当对人类有较大的贡献，这是我们的国际主义义务。^④ 20 世纪八九十年代，国际格局发生深刻变化，求合作、谋发展成为世界共识，中国援助非洲的重点开始由政治领域转向经济领域，核心是实现平等互利、团结互助和共同发展。1983 年，中国政府提出对非经济技术合作“四项原则”，即“平等互利、讲求实

① 陈须隆、苏晓晖：《十八大以来的中国外交战略新思想》，《和平与发展》2014 年第 6 期，第 21 页。

② 蒋敏：《河南医疗队在厄立特里亚》，《中原统战》2001 年第 5 期，第 27 页。

③ 马建中主编：《白衣使者岁月回眸——纪念河南省援外医疗工作 30 周年文集》，第 48 页。

④ 石林主编：《当代中国的对外经济合作》，中国社会科学出版社 1989 年版，第 22 页。

效、形式多样、共同发展”，成为这一时期中国对非援助的基本原则。通过对非援助，能够促进受援国经济发展和社会进步，也推动着中国和非洲国家之间的经济技术合作，以达到共同发展、共同繁荣的目的。^① 进入 21 世纪以来，随着中非合作论坛在 2000 年正式创立，中非关系进入全面快速发展时期。2006 年 1 月，中国政府发布了《中国对非洲政策文件》，从经济援助、债务减免、职业教育、技术援助和医疗卫生各个方面，对中国援非政策作了新的阐述。2015 年 12 月，中国政府发布了第二份《中国对非洲政策文件》。历届中非合作论坛通过的成果文件都有援助非洲、支持非洲发展繁荣的务实举措。河南省援非医疗队是有关医疗援非政策的具体执行者和实践者，以实际行动落实中国外交政策，在医疗卫生领域切实帮助非洲人民，也体现了崇高的国际人道主义精神。

（三）践行中国医疗队精神

2013 年 8 月，在中国援外医疗队派遣 50 周年之际，习近平总书记在人民大会堂会见受到表彰的全国援外医疗工作先进集体和先进个人代表并发表重要讲话，将中国医疗队精神概括为“不畏艰苦、甘于奉献、救死扶伤、大爱无疆”。数十年来，河南省医疗队以实际行动诠释了中国医疗队精神的深刻内涵。

不畏艰苦是中国医疗队精神的基石。从踏上异国他乡的那一刻起，河南省医疗队员就面临环境恶劣、生活艰苦、习俗迥异、缺医少药、传染病肆虐等难以想象的困难。此外，有些非洲国家局势不稳，治安混乱，医疗队员面临各种安全威胁。在这些国家工作生活与在国内相比，形成鲜明对比和巨大落差。医疗队员需要有不畏艰苦的精神，才能克服种种困难，圆满完成医疗援非任务。

甘于奉献是中国医疗队精神的重要品格。河南省援非医疗队员以高尚的医德和高超的医术，为当地民众解除病痛，将医学技术传授给当地医生，促进了当地医疗卫生事业发展，提升了当地医疗卫生水平，这充分体现了河南省医疗队甘于奉献的高尚品格。2001 年 4 月，埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴发生动荡，全体河南省医疗队员冒着生命危险坚守岗位，配合当地相关部门积极抢救受伤人员，在核心区域的 5 名医疗队员仅仅依靠少量面包和矿泉水维持体能，充分体现了无私无畏的国际主义精神。梅庚年、陈雅琴和唐秀荣 3 名河南省援外医疗队员先后牺牲在 3 个受援国，为医疗援非事业献出了宝贵生命。

救死扶伤是中国医疗队精神的核心。1991 年，赞比亚大选前出现局势动荡，

^① 舒运国：《中国对非援助：历史、理论和特点》，《上海师范大学学报》（哲学社会科学版）2010 年第 5 期，第 85 页。

河南省医疗队员冒着生命危险，坚持日常医疗工作，积极救治伤员。1992 年，赞比亚卢安夏市暴发霍乱，每天都有十几人因病死亡。当地的医疗条件非常差，医疗队员也有随时被传染的危险，他们依然迎难而上，投入抗击霍乱疫情的战斗。在厄立特里亚，第一批中国医疗队在 3 年时间里就经历了 3 次战火，每一次都面临着生命危险，他们依然夜以继日地抢救伤员，将受援国群众的生命健康放在第一位。^①

大爱无疆是中国医疗队精神的精华所在。河南省医疗队员作为在非洲一线开展实际工作的医务工作者，从来不会以高人一等的姿态与非洲民众交往，更不会因肤色、种族不同而歧视非洲人民。他们除了在医院治病救人，还经常到受援国各地举行义诊活动，所到之处都受到当地民众的热烈欢迎，不仅仅是良好医患关系，而且是中非友谊的生动体现，是大爱无疆精神的真实写照。

（四）推动构建人类卫生健康共同体

2020 年 5 月，习近平主席在第 73 届世界卫生大会视频会议开幕式上提出：“共同佑护各国人民生命和健康，共同佑护人类共同的地球家园，共同构建人类卫生健康共同体！”^② 人类卫生健康共同体是人类命运共同体理念的有机组成部分，是人类命运共同体的深化延伸，是全球公共卫生治理的中国智慧和共同方案。^③ 人类卫生健康共同体体现了“理念—话语—行动”的逻辑统一。“理念”是打造人类卫生健康共同体的软力量，“话语”是人类卫生健康共同体中成员形成共识的基础，“行动”是人类卫生健康共同体运行和发展的保障，三者相互制约，互为条件。^④ 其中，中国医疗援非就是打造人类卫生健康共同体的实践探索，这可以从中国医疗援非的利益观、责任感和行为准则三方面来加以阐述。

第一，中国坚持正确的义利观，以人类共同利益和福祉来筑基人类卫生健康共同体。半个世纪以来，一代代河南援非医疗队持续接力，牢记党和祖国的重托，以精湛的医术和高尚的医德，全心全意为受援国人民生命健康服务。生命至上的人本关怀是人类卫生健康共同体的价值归宿。河南省援非医疗队面对艰苦的

① 赵炜：《友谊之河源远流长——记河南承派中国援外医疗队》，《医药卫生报》2003 年 7 月 29 日，第 1 版。

② 《习近平谈治国理政》（第四卷），外文出版社 2022 年版，第 417 页。

③ 王明国：《人类卫生健康共同体的科学内涵、时代价值与构建路径》，《当代世界》2020 年第 7 期，第 34 页。

④ 齐峰：《人类卫生健康共同体：理念、话语和行动》，《社会主义研究》2020 年第 4 期，第 119 页。

工作环境，甚至是在有生命危险的战乱时期，始终把受援国人民的生命健康放在首要位置，真正做到了对生命至上理念的坚守，维护了受援国人民的生命健康权，增进了受援国人民的健康福祉，从而捍卫了人类卫生健康共同体所倡导的人类共同利益。

第二，中国勇于承担国际责任，体现大国担当。河南医疗队员不畏艰难、甘于奉献，以实际行动展示了中国共产党将中国人民和世界人民的根本利益融为一体的国际情怀和大国担当。^① 新冠肺炎疫情暴发后，中国除了多次为受援国提供医疗物资援助外，还专门组织医疗专家组帮助非洲国家抗击疫情，生动诠释了风雨同舟、患难与共的中非命运共同体精神。为了向世界分享中国抗疫经验，国家卫健委将最新诊疗方案、防控方案汇编成册分享给非洲国家，河南省援非医疗队充分利用中国抗疫经验，结合当地实际情况，积极投入疫情防控工作，谱写了新时代中非团结抗疫的历史。此外，中国还建立 30 个中非对口医院合作机制，加快建设非洲疾控中心总部，持续为公共卫生体系薄弱的国家提供医务人员培训、专家支持等，都体现了中国负责任的大国担当。

第三，中国秉持平等互利和相互尊重的行为准则，以国际共识拓展人类卫生健康共同体。随着中国深入参与全球公共卫生治理，坚持怎样的行为准则和价值规范，是中国难以回避的问题。平等尊重是人类卫生健康共同体的交往准则，也是国际社会彼此交往的共识，要保证中国医疗援非的效力和可持续性，就要使援助者的主观意志与接受者的客观需要相契合。^② 河南省援非医疗队与受援国人民始终做到相互尊重、平等相待、互帮互助，特别是在面对威胁全人类的公共卫生安全时，更强调团结协作、互相帮助。虽然平等尊重的行为准则已经被大多数国家认可，但抽象的价值准则如果缺乏具有约束力的具体规范，也容易导致规范失效。因此，构建人类卫生健康共同体，还需要建立更加完备的全球公共卫生治理体系，例如维护世界卫生组织在全球公共卫生治理体系中的主导地位，积极打造“健康丝绸之路”，深化中非合作论坛机制等。

结 语

自 1973 年承担国家援外医疗队派遣任务以来，河南省对非医疗援助已走过

① 杨海秀、秦桂秀、陈会方：《中国医疗队精神：助力构建人类卫生健康共同体》，《党史文汇》2021 年第 11 期，第 4 页。

② 蒋华杰：《中国援非医疗队历史的再考察（1963—1983）——兼议国际援助的效果与可持续性问题》，《外交评论》2015 年第 4 期，第 61 页。

半个世纪的风雨历程，取得很大成就。以派遣医疗队为开端，河南省对非医疗援助内容日益丰富，形式日趋多样，规模日渐扩大，而且从援助走向合作，为受援国家留下了一支“带不走的医疗队”，提升了当地的医疗卫生水平，促进了当地医疗卫生事业发展。正是因为这种无私的情怀和奉献，河南省医疗队赢得受援国政府和人民的高度赞扬，大大提升了中国的国家形象，增进了中非之间的信任和友谊，推动了中非关系发展。从制度方面来看，河南省对非医疗援助建立了一系列制度与机制，涵盖医疗队员的管理、选拔、培训与福利保障。国内外全方位的管理规范、严格的选拔机制、不断完善的出国前培训和福利保障制度，能够满足医疗队员的工作需求，解决医疗队员在外工作期间的后顾之忧，使他们能够圆满完成援助任务。从文化角度来看，河南省援非医疗之所以成效显著，与河南省医疗队积极传承和发扬中华优秀传统文化分不开。他们弘扬国际人道主义精神，践行中国医疗队精神，为维护非洲人民的健康福祉奉献自我，为推动构建人类卫生健康共同体贡献力量。河南省医疗队是中国医疗队的重要组成部分，是中国履行全球公共卫生治理大国责任的具体表现。医疗援助是中国对外援助的重要方式，对于中国在非洲的政治影响力、文化感召力和制度吸引力的提升具有特殊作用。^① 新时代，中国医疗队的重要性不是下降而是上升。与此同时，中国医疗队也需要进行改革和创新，以更好地适应时代要求，更好地发挥作用，更好地为中非友谊深化和中非关系发展作出积极贡献。

（责任编辑：李若杨 责任校对：陈雅慧）

① 王程：《中国对外医疗援助与软实力提升研究》，硕士学位论文，北京外国语大学，2017年，第3页。

China's Health Aid to Africa from Historical, Institutional and Cultural Perspectives: A Case Study of the Medical Team from Henan Province

Gan Zhenjun and Lai Weirong

Abstract: China has a history of sending medical teams to Africa for 60 years. Henan Province is one of the provinces in China which participated in the health aid to Africa in early days and has provided much health aid to Africa. Henan Province started its health aid to Africa by dispatching medical teams and has achieved remarkable outcomes by innovating the content and forms of the aid. The management, selection, training, and welfare mechanisms of medical teams which are constantly improved provide institutional guarantee for the continuous development of health aid to Africa by Henan Province. In a challenging environment, members of Henan medical team have inherited fine traditional Chinese culture, promoted international humanitarian spirit, carried out the spirit of Chinese medical teams, and embodied China's unremitting pursuit of building a community of shared future for human health. This article focuses on China's health aid to Africa, takes the medical team from Henan Province as a case study, systematically examines the historical evolution and institutional guarantee, and explores the spiritual and cultural core of Chinese medical teams as displayed by Henan medical team.

Keywords: Medical aid, the medical team to Africa from Henan Province, the spirit of Chinese medical teams, the community of shared future for human health

Authors: Gan Zhenjun, Lecturer at Marxism College of Xiangtan University (Xiangtan 411105); Lai Weirong, Master's Candidate at Marxism College of Xiangtan University (Xiangtan 411105).

Research on China's Medical Assistance to Africa from Relational Perspective

Weng Lingfei and Meng Feidan

Abstract: Medical assistance is an effective way for China to participate in global public health governance. The free provision of public health products is an important part of China's foreign medical assistance. Therefore, the internal logic of China's medical assistance relationship is worthy of an in-depth discussion