

全球生态文明建设视角下的 中非绿色合作^{*}

汪 万 发 张 彦 著

内容提要 绿色合作不仅是中非合作的重要组成部分，而且正推动构建新时代中非命运共同体。中非绿色合作与全球生态文明建设具有总体一致性、互动性及融合性。中非绿色合作既是全球生态文明建设的一个重要组成部分，也是全球生态文明建设的示范性工程。随着全球生态文明建设的理论与实践不断发展丰富，其对中非绿色合作的影响也越来越深刻。中非绿色合作主要通过中非合作论坛、“一带一路”倡议、以联合国为主的多边平台等持续推进，在应对气候变化与生态环境保护、绿色发展、全球绿色治理等方面取得重要进展。全球生态文明建设正在迈向人与自然生命共同体、绿色发展共同体和人类命运共同体，正在引领中非绿色合作走深走实，并深刻塑造新时代中非命运共同体。展望未来，中非双方可以通过打造以全球生态文明建设为内核的公共产品、提升绿色治理能力、助力非洲疫后绿色复苏与绿色转型等路径，更好地推进新时代中非绿色合作，共同迈向人与自然和谐共生的现代化新征程。

关键词 中非绿色合作 全球生态文明建设 全球绿色治理
新时代中非命运共同体

作者简介 汪万发，中国人民大学国际关系学院博士生、国家发展与战略研究院“一带一路”研究中心助理研究员（北京 100872）；张彦著，生态环境部对外合作与交流中心工程师、德国发展研究院洪堡访问学者（北京 100035）。

2015年9月，习近平主席在第七十届联合国大会一般性辩论时发表重要讲

^{*} 本文系中国人民大学2021年度“拔尖创新人才培养资助计划”项目成果、德国洪堡基金会“德国总理奖”访问学者资助项目成果。

话指出，国际社会要共谋全球生态文明建设之路，坚持走绿色、低碳、循环、可持续发展之路。^① 全球生态文明建设是中国就人类可持续发展和全球绿色治理提出的创新理念，具备科学的内涵和可行的方案。

一是以人与自然生命共同体为底色的生态文明理念塑造。全球生态文明建设要求尊重自然、顺应自然、保护自然，倡导绿水青山就是金山银山、建设清洁美丽世界等理念，夯实全球绿色发展及低碳转型的思想基础。随着中国不断走近世界舞台中央，生态文明理念的示范效应不断显现并受到国际社会的广泛关注。中国提出共谋全球生态文明建设，不仅倡导在保护人类共同地球生态家园的同时实现可持续性发展，而且弘扬人与自然生命共同体、人类命运共同体等理念。

二是人与自然和谐共生的现代化路径创新。全球生态文明建设坚持人与自然和谐共生的绿色现代化之路。生态文明是中国式现代化道路的重要内容和重大成果，也是对以资本为中心、物质主义膨胀、先污染后治理的西式现代化道路的批判与超越，开辟了人类可持续发展理论和实践的新境界。^② 以生态文明为内核的人与自然和谐共生的现代化为广大发展中国家迈向经济高质量发展与生态环境高水平保护提供新的路径选择，并为共建清洁美丽世界提供新的治理思路。

三是更加公正合理的全球绿色治理战略引领。自落实《巴黎协定》和联合国 2030 年可持续发展议程成为全球治理的重要目标以来，全球绿色治理受到越来越多的关注。中国将生态文明理念融入全球绿色治理话语体系中，为全球绿色治理提供新的启示，并提振全球绿色治理的信心。全球生态文明建设具有显著的世界意义，不仅正在引领中国绿色发展、中国对外绿色合作，而且将为广大发展中国家提供有益借鉴，推动形成更加公正合理的全球绿色治理秩序。

正如习近平主席在 2019 年中国北京世界园艺博览会开幕式上的重要讲话中指出：“唯有携手合作，我们才能有效应对气候变化、海洋污染、生物保护等全球性环境问题，实现联合国 2030 年可持续发展目标。只有并肩同行，才能让绿色发展理念深入人心、全球生态文明之路行稳致远。”^③ 作为世界上最大的发展中国家和发展中国家最集中的大陆，中国与非洲在推动绿色转型和绿色发展方面均面临诸多挑战。绿色合作不仅是中非合作的重要内容，而且正在引领新时代中非命运共同体构建。在全球生态文明建设的指引下，当前的中非绿色合作不仅延续了传统南南合作框架下互利共赢的内核，而且将塑造中非合作新增长点，引导中非合作的高质量发展和开创中非合作新篇章。鉴于全球生态文明建设正在理论

① 《习近平谈治国理政》（第二卷），外文出版社 2017 年版，第 525 页。

② 中共生态环境部党组：《深入学习贯彻习近平生态文明思想 努力开创新时代美丽中国建设新局面》，《中国生态文明》2022 年第 4 期，第 8 页。

③ 《习近平谈治国理政》（第三卷），外文出版社 2020 年版，第 375 页。

和实践两个维度指引新时代中非绿色合作进程，本文将基于全球生态文明建设视角，系统性梳理中非绿色合作的背景和发展进程，探索全球生态文明建设和理念方案在中非绿色合作进程中的角色和作用，并提出推动中非绿色合作走深走实的对策建议。

中非绿色合作的背景

20 世纪 70 年代后，环境问题成为全球治理的重要议题。联合国在 1972 年首次召开人类环境会议并通过了《联合国人类环境会议宣言》。这一里程碑式的宣言指引着国家间广泛开展和快速推进环境保护合作。长期以来，广大发展中国家普遍面临自然资源约束趋紧、环境污染加剧等严峻形势，也面临着绿色发展转型的机遇。中非开启、加强和深化绿色合作，既是因为中非面临严峻的气候、环境等挑战，也是中非各自绿色发展的现实要求，更是推动构建新时代中非命运共同体的必然举措。

（一）全球生态环境问题严峻性突出，全球生态文明建设意义凸显

长期以来，气候变化、生物多样性丧失和环境污染等生态危机对人类生存和发展构成严重威胁，以气候变化为代表的全球生态环境挑战已是人类安全与发展危机的倍增器，这迫使人类不断思考人与自然关系。联合国环境规划署（UNEP）在 2021 年第五届联合国环境大会前夕发布《与自然和平相处》报告，指出生态环境退化正在抹平全球在消除贫困、不平等和推进可持续经济增长等方面取得的进展。^① 生态环境问题具有跨界性和弥散性，各方都难以置身事外。当前主要国际组织和主要大国都难以独自应对全球生态环境问题的挑战。在人类世（Anthropocene）的大背景下，人类需要拒绝碎片化和孤立化的治理逻辑，以系统、整体和协同思维构建全球生态环境治理图景。^② 然而，全球生态环境治理缺乏有效公共产品供给，长期存在“搭便车”、公地悲剧等治理困境，亟须进一步深化治理思路。

在这一背景下，全球生态文明建设对深化全球生态环境治理和推进人类可持续发展的价值更加显现。在西方传统工业化发展模式下，平衡好人与自然的关系

① UNEP, “Making Peace with Nature,” February 18, 2021, <https://www.unep.org/resources/making-peace-nature> [2022-06-02].

② Joana Castro Pereira, “The Limitations of IR Theory Regarding the Environment: Lessons from the Anthropocene,” *Revista Brasileira de Política Internacional*, Vol. 60, No. 1, 2017, pp. 1-17.

是一道尚未彻底解决的难题，生态环境治理走过了“先污染、后治理”的曲折道路。即便部分西方发达经济体国内环境治理取得良好进展，但这往往建立在它们将落后的高污染产业向发展中国家转移的基础上。这一污染转移行径严重破坏了发展中国家的环境，并加剧了全球绿色治理赤字，使全球环境状况持续恶化。当前国际生态环境制度、全球生态环境治理秩序仍由西方主导，发展中国家联合自强共同维护发展利益的必要性、紧迫性更加突出。在以碳中和为核心的全球绿色竞争日益加剧的背景下，广大发展中国家需要深化合作以探索出绿色发展战略和路径，在全球绿色治理领域密切协调，共同捍卫发展中国家利益和国际公平正义，努力塑造更加公正合理的全球生态环境治理体系。当前世纪疫情、地球生态危机和百年变局交织的复杂局面，更加凸显人与自然是一个生命共同体，全球生态文明建设也将获得更大的发展契机。以“后疫情时代”绿色复苏为契机，打造更开放、更广泛的全球生态文明合作伙伴关系，具有更显著的动能和更远大的前景。

（二）中国绿色发展能力不断提升，日益成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者

习近平生态文明思想深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，^① 不仅正在指引中国系统性、创造性推进生态文明建设，而且为全球生态文明建设贡献中国智慧与中国方案。党的十八大以来，在习近平生态文明思想的指导下，中国不仅高度重视国内生态文明建设，成为生态文明建设高地，而且启发了国际社会推进全球绿色治理，日益成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者。习近平主席高度重视全球生态文明建设，在一系列重要国际场合对全球生态文明建设作出阐释。伴随着中国绿色领导力持续增强，绿色治理能力持续提升，示范性治理成效不断外溢，全球生态文明建设在国际社会受到越来越广泛关注。

2022年9月，中国国家统计局发布的《党的十八大以来经济社会发展成就系列报告之十三》显示，2013—2021年间中国对世界经济增长的平均贡献率达到38.6%，超过七国集团贡献率的总和，是推动世界经济增长的第一动力。^② 中国经济发展不仅是全球发展的关键动能，而且对全球的贡献和影响不断提升。根据联合国可持续发展解决方案网络（SDSN）发布的《可持续发展报告》，中国

① 《求是》编辑部：《在习近平生态文明思想指引下迈入新时代生态文明建设新境界》，《求是》2019年第3期，第20—29页。

② 中国国家统计局：《党的十八大以来经济社会发展成就系列报告之十三》，2022年9月30日，http://www.stats.gov.cn/xgk/jd/sjjd2020/202209/t20220930_1888887.html [2022-10-08]。

可持续发展的全球排名处于持续、显著提升态势。^① 随着中国生态文明建设的国际示范性和带动作用显著提升,中国也将生态环境保护、绿色合作纳入促进高水平对外开放的重要举措,中国生态文明建设的理念和方案也日益走近全球治理的中心。早在 2016 年,联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》报告,向世界介绍中国生态文明建设理念与方案,全球生态文明建设在国际社会上受到越来越多的关注。2021 年 10 月,在中国昆明举办的联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议以“生态文明:共建地球生命共同体”为主题,国际社会反应积极。中国国际环境合作日益深入,大力推进绿色“一带一路”建设,启动“一带一路”绿色发展国际联盟,建立生态环保大数据服务平台,积极参与和引领全球气候变化谈判进程。在“后疫情时代”,中国深化生态文明建设与联合国 2030 年可持续发展议程对接,推动国际社会全面均衡落实 2030 年可持续发展议程。^② 在国际社会普遍认识到全球绿色治理复杂性和艰巨性的基础上,中国积极分享生态文明建设理念和实践经验,不断增加以生态文明建设为主题的治国理政交流,采用更加多样化及本土化的方式讲好生态文明故事,为其他国家走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路提供借鉴。

(三) 非洲绿色发展需求日益增长,全球生态文明建设为非洲绿色治理提供启示

非洲绿色转型与绿色发展需求越来越强烈。广大非洲国家多处于城市化与工业化快速发展阶段,联合国环境规划署发布的《第六次全球环境展望:非洲区域评估》指出,非洲在土壤、地质、生物多样性、水、景观和栖息地的多样性等方面具有丰富的自然资本,如果管理得当,就有望引领该地区走向生态系统完整性以及人类健康和福祉不断提升的未来。^③ 非洲是受气候变化影响最严重的地区之一。1991—2021 年,非洲的平均升温速度约为 $+0.3^{\circ}\text{C}/10$ 年,比 1961—1990 年的升温速度加快(该时段为 $+0.2^{\circ}\text{C}/10$ 年),2021 年是非洲有记录以来第三或第四个最暖的年份。^④ 气候变化使非洲面临更为严峻的极端天气、水资源缺乏、海平面

① SDSN, “Sustainable Development Report,” <https://dashboards.sdindex.org/> [2022-06-20].

② 汪万发、许勤华:《推动生态文明建设与 2030 年可持续发展议程对接》,《国际展望》2021 年第 4 期,第 134—151 页。

③ UNEP, “GEO-6: Regional Assessment for Africa,” 2016, <https://www.unep.org/resources/assessment/geo-6-regional-assessment-africa> [2022-07-20].

④ WMO, “State of the Climate in Africa 2021,” September 8, 2022, <https://public.wmo.int/en/our-mandate/climate/wmo-statement-state-of-global-climate/Africa> [2022-09-20].

上升、粮食安全和生态系统脆弱等问题，威胁非洲安全与发展，损害非洲人民的福祉。日益严峻的气候危机要求包括非洲在内的国际社会推进绿色转型和气候变化减缓、适应。

非洲人民对绿色发展和绿色能力建设的需求愈加紧迫和强烈，然而非洲国家总体缺乏应对气候变化和推进绿色发展的能力，且气候危机、环境退化等挑战削弱了它们实现非盟《2063 年议程》和联合国 2030 年可持续发展议程的能力。例如，非洲国家制定应对气候变化战略规划和行动计划的能力不足，对气候变化以及气候灾害信息和数据的获取能力不足，迫切希望通过国际合作来促进其信息交流机制的建设。^① 非洲国家越来越重视人与自然和谐共生的生态文明理念及方案，并期盼寻求更适合非洲的绿色发展路径。生态文明建设超越了西方现代化进程中先污染后治理的发展模式，探索出一条人与自然和谐共生的现代化之路，蕴含全人类共同价值，对非洲具有可借鉴的启示。2016 年 7 月，中国和 51 个非洲国家及非盟委员会发表了《中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果落实协调人会议联合声明》，提出注重生态环境保护，加强生态文明合作。^② 中非生态文明合作方兴未艾，正在凝聚可持续发展的强大共识，培育非洲高质量发展新动能，持续深化中非绿色合作伙伴关系的内涵和拓展中非绿色合作伙伴关系的外延。

中非绿色合作的发展历程

21 世纪以来，伴随着中非合作论坛的创立及机制化运行，中非绿色合作日益成为中非合作的核心议题之一，同时也是建设新时代中非命运共同体的重点内容和重要抓手之一。中国政府 2006 年发布的《中国对非洲政策文件》提出加强包括环保合作在内的中非全方位合作；^③ 2015 年发布的《中国对非洲政策文件》强调推进包括气候变化和环境保护协作在内的中非合作全面发展；^④ 2021 年发布的《新时代的中非合作》白皮书提出不断拓展包括深化生态保护和应对气候变

① 谭显春等：《中国助力非洲应对气候变化的合作战略研究》，《环境保护》2021 年第 9 期，第 67—73 页。

② 《中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果落实协调人会议联合声明》，中国外交部网站，2016 年 7 月 29 日，<https://www.mfa.gov.cn/ce/ceir/chn/zyxw/t1385940.htm> [2022-08-15]。

③ 《中国对非洲政策文件》（2006 年 1 月），中国政府网，2006 年 1 月 12 日，http://www.gov.cn/zwjw/2006-01/12/content_156498.htm [2022-08-15]。

④ 《中国对非洲政策文件》（2015 年 12 月），中国政府网，2015 年 12 月 5 日，http://www.gov.cn/xinwen/2015-12/05/content_5020197.htm [2022-08-15]。

化合作在内的新时代中非各领域合作;^① 2021 年发布的《中非合作 2035 年愿景》确定了未来十五年中非合作的总体框架,描绘了 2035 年中非各领域的合作前景,在绿色合作领域提出共同打造绿色发展新模式,实现中非生态共建。^② 与此同时,中非首次发布了《中非应对气候变化合作宣言》,提出建立新时代中非应对气候变化战略合作伙伴关系,开启了中非气候合作的新篇章。^③ 绿色合作一直以来是中非合作的重要内容,并呈现出一脉相承、与时俱进的演进特征。

(一) 中非绿色合作的主要平台

第一,中非合作论坛成为中非绿色合作的主流渠道。中国与非洲面临着许多相似的发展路径问题,中非合作一直关注着共同发展议题,已将应对气候变化和保护生物多样性等绿色合作纳入主流议程。2000 年 10 月创立的中非合作论坛是中非关系的新起点,也是中非绿色合作实质性发展的开端,目前已成为中非绿色合作的重要平台。中非绿色合作不仅为世界看待新时代南南合作应对全球性环境危机提供了一个重要视角,也体现出发展中国家在全球可持续发展议题下的国际合作发展趋势与价值导向。^④ 中非合作论坛达成一系列绿色合作计划和项目,正在深刻塑造中非绿色合作进程,指引中非绿色合作方向,推进中非绿色合作落实。每届中非合作论坛文件中都有涉及生态环保的内容,特别是在应对气候变化、生物多样性保护、环境综合管理等领域为中非绿色合作指明了方向,确定了重点合作领域和原则。如 2015 年中非合作论坛约翰内斯堡峰会通过《中非合作论坛约翰内斯堡峰会宣言》《中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划(2016—2018 年)》,提出中方将在“中国南南环境合作—绿色使者计划”框架内推出“中非绿色使者计划”,设立中非环境合作中心,推进中非联合研究中心建设等。2018 年中非合作论坛北京峰会通过《关于构建更加紧密的中非命运共同体的北京宣言》《中非合作论坛—北京行动计划(2019—2021 年)》,提出中非双方积极落实中非绿色发展合作计划,共同推进中非环境合作中心建设,继续实施中非绿色使者计划等。2021 年中非合作论坛第八届部长级会议通过《中非合作论坛第八届部长级会议达喀尔宣言》《达喀尔行动计划(2022—2024 年)》《中非应对气

① 中华人民共和国国务院新闻办公室:《新时代的中非合作》,人民出版社 2021 年版,第 27—28 页。

② 《中非合作 2035 年愿景》,中国商务部网站,2021 年 12 月 8 日, <http://xyf.mofcom.gov.cn/article/lt/202112/20211203226116.shtml> [2022-08-15]。

③ 《中非应对气候变化合作宣言》,《人民日报》2021 年 12 月 2 日,第 16 版。

④ 杨宝荣:《南南合作视角下“中非合作论坛”应对气候变化的举措和特点》,《学术探索》2022 年第 10 期,第 94 页。

候变化合作宣言》和《中非合作 2035 年愿景》，提出中非共同实施绿色发展工程，建立新时代中非应对气候变化战略合作伙伴关系，共同打造绿色发展新模式，实现中非生态共建等。

第二，“一带一路”绿色发展国际合作是中非绿色合作的新兴平台。习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上指出，共建“一带一路”倡议同联合国、东盟、非盟、欧盟、欧亚经济联盟等国际和地区组织的发展和规划对接，同各国发展战略对接。^①在“一带一路”倡议框架下，中国与共建国家在基础设施建设、发展合作、绿色治理等诸多方面取得丰硕成果。截至 2021 年 11 月，中国已经与 52 个非洲国家及非盟委员会签署了共建“一带一路”合作文件，非洲成为参与“一带一路”合作最重要的方向之一。^②随着“一带一路”建设走深走实，推进绿色发展合作机制化成为“一带一路”建设的重要方向。当前，在共商共建共享原则的指导下，中国同包括非洲国家在内的国家、国际或区域组织积极开展“一带一路”绿色发展国际联盟、“一带一路”生态环保大数据服务平台、绿色丝路使者计划等框架下的合作，并同有关国家一道实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划。中国政府大力推进绿色“一带一路”建设，并在此过程中突出全球生态文明理念和方案。^③近年来，“一带一路”绿色发展国际合作已成为中非绿色合作创新的重要试验场，正在拓展、丰富和深化中非绿色发展合作。

第三，以联合国为主的多边平台是中非共同参与全球绿色治理的重要舞台。在全球气候和生态环境治理领域，发达国家与发展中国家分立对峙的基本格局尚未改变，双方存在不同的利益基点和诉求。就气候谈判而言，广大发展中国家形成了多个谈判集团，注重发挥合力。以联合国为主的多边平台是中非加强绿色合作，推进国际气候、环境治理朝着更加公正合理的方向演进的重要平台，有助于维护和实践真正的多边主义。中国重视加强与非洲集团在全球气候谈判中的协调，坚持共同但有区别的责任原则，共同呼吁发达国家切实兑现对发展中国家的资金承诺，增加对发展中国家的技术和能力建设支持，同时通过“77 国集团和中国”这一平台机制深化中非绿色合作。此外，中国和 53 个非洲国家共同通过了《中非应对气候变化合作宣言》，积极应对气候变化，支持埃及代表非洲国家

① 《习近平谈治国理政》（第三卷），第 490 页。

② 《国新办举行〈新时代的中非合作〉白皮书新闻发布会》，国务院新闻办公室网站，2021 年 11 月 26 日，<http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/44687/47454/index.htm> [2022 - 08 - 15]。

③ 于宏源、汪万发：《绿色“一带一路”建设：进展、挑战与深化路径》，《国际问题研究》2021 年第 2 期，第 114—129 页。

举办第 27 届联合国气候变化大会（COP27）。COP27 成为进一步推动落实《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的重要节点，会议达成数十项决议，并为保护脆弱国家和最不发达国家设立了新的“损失和损害基金”。中国在 COP27 上大力支持大会主席国埃及，坚定维护发展中国家共同利益，积极分享应对气候变化的中国智慧和方案。COP27 充分展现了中国与非洲国家团结一致构建公平合理、合作共赢的全球绿色治理体系，共建人与自然生命共同体。

（二）中非绿色合作的主要议题

中非绿色合作议题总体可以划分为应对气候变化及生态环保合作、绿色发展合作、绿色秩序合作这三个方面，它们具有递进关系，共同构成了中非绿色合作的丰富议题。

第一，应对气候变化及生态环保合作等基础性议题。稳定的地球生态系统是国家发展及安全的前提，良好的生态环境也是国家治理和人民福祉的基础。世界气象组织（WMO）发布的《2020 年非洲气候状况》报告指出，气候变化引发非洲日益严重的粮食危机、贫困和极端天气等问题，致使经济、生态和社会系统遭到破坏，进而加剧了由新冠肺炎疫情引发的社会经济和健康危机。^① 非洲气候政策中心预计，如果全球平均气温升高 1 摄氏度，非洲大陆国内生产总值将减少 2.25%；如果全球平均气温升高 4 摄氏度，非洲大陆国内生产总值将减少 12.12%。^② 非洲国家高度重视应对气候变化，积极落实《巴黎协定》。当前，已有 53 个非洲缔约方根据《巴黎协定》的要求提交了国家自主贡献，40 余个非洲国家制定了本国清晰的能源转型目标。^③ 全球气候地缘竞合转型视角下的非洲气候议题具有非洲自主和大国竞合的双重逻辑，而世界主要大国在非洲应对气候变化进程中具有复杂的竞合关系。^④ 应对气候变化已经成为中非绿色合作的重要领域，这不仅体现了中非气候、生态环保合作的紧迫性和必要性，还凸显了中非绿色合作涉及多议题、多领域的综合性特征。

第二，绿色发展合作等关键性议题。可持续发展和绿色发展是应对地球生态危机、气候危机的关键措施。非洲人口持续迅速增长，如果不解决自然资源不可

① WMO, “State of the Climate in Africa 2020,” 2021, https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=10929 [2022-08-01].

② 王林：《中非高质量绿色合作需要“破圈思维”》，《中国能源报》2022 年 10 月 31 日，第 3 版。

③ 姜英梅：《埃及 COP27 传递非洲气候行动动力》，中国社会科学院西亚非洲研究所网站，http://iwaas.cass.cn/xslt/fzlt/202211/t20221104_5559072.shtml [2022-11-08]。

④ 于宏源、汪万发：《气候地缘竞合背景下的非洲议题与中非合作》，《西亚非洲》2022 年第 1 期，第 93—110 页。

持续开采以及非洲生态环境治理能力不足等问题,将继续加剧非洲粮食短缺、水资源短缺、疾病、冲突、贫困等挑战。^① 为了有效解决非洲面临的生态环境挑战、绿色发展水平不足等现实问题,并助力非洲实现《2063 年议程》和落实联合国 2030 年可持续发展议程,中非绿色发展合作应运而生。近年来,环境与绿色发展议题成为中非合作论坛的主要内容之一,为构建中非可持续发展伙伴关系提供重要支撑,并将绿色发展与其他可持续发展议题深度融合,打造了“一带一路”建设的绿色支点。^② 2018 年,中非合作论坛北京峰会将实施绿色发展行动纳入双方共同实施的“八大行动”。2021 年,中非合作论坛第八届部长级会议将绿色发展工程纳入双方共同实施的“九项工程”。中国将为非洲援助实施 10 个绿色环保和应对气候变化项目,支持“非洲绿色长城”建设,在非洲建设低碳示范区和适应气候变化示范区。^③ 绿色发展合作已成为中非伙伴关系中具有战略意义的重要组成部分。

第三,绿色秩序合作等治理性议题。大多数非洲国家在全球绿色治理中长期处于“治理客体”而非“治理主体”,即使是南非、尼日利亚等非洲地区大国,在落实气候变化政策方面的执行力也相当有限。^④ 中非绿色合作具有鲜明的政治意涵和战略导向,注重共同维护发展中国家的利益、创新发展中国家的发展路径等,从而推动构建人类命运共同体和新型国际关系,共同引导全球绿色治理进程。2011 年,非盟从战略层面提出了“非洲共享价值观”,充分融合了时代性、国际性和本土性的文化元素,并正在通过非洲治理框架等路径加以落实。非洲共享价值观内涵广泛,涵盖个人、国家、地区和大陆层面,包括政治、经济、社会、文化、环境等方面内容。^⑤ 非洲共享价值观与中国提出的人类命运共同体、人与自然生命共同体等理念具有高度吻合性。中非绿色秩序合作可通过加强文明内涵交流,在南南合作框架下强化中非政治互信,共同制定和影响国际绿色秩序发展进程。

(三) 中非绿色合作的实践进展

中非绿色合作顶层设计已日臻完善。21 世纪以来,中非双方主要在中非合作论坛框架下开展绿色发展合作。自“一带一路”倡议提出以来,中非绿色发

① UNEP, “GEO - 6: Regional Assessment for Africa,” 2016, <https://www.unep.org/resources/assessment/geo-6-regional-assessment-africa> [2022 - 07 - 20].

② 李霞等:《中非环境发展合作:打造一带一路绿色支点》,《环境与可持续发展》2015 年第 6 期,第 15 页。

③ 《习近平谈治国理政》(第四卷),外文出版社 2022 年版,第 448 页。

④ 王一晨:《应对气候变化,非洲的立场和难点是什么》,《世界知识》2021 年第 14 期,第 37—39 页。

⑤ 李安山:《论非洲共享价值观的源流、内涵及其实践》,《西亚非洲》2022 年第 6 期,第 3 页。

展合作成为中非共建“一带一路”的重要内容。中国将绿色发展经验和优势同非洲绿色发展需求充分对接，向非洲分享中国经验、推动非洲国家绿色治理能力建设。《中非应对气候变化合作宣言》决定建立新时代中非应对气候变化战略合作伙伴关系，双方将在应对气候变化多边进程中加强协调与合作，敦促西方发达国家兑现每年筹集 1000 亿美元用于发展中国家气候行动的承诺，从而更好维护广大发展中国家利益，促进全球气候谈判和治理朝着更加公平合理的方向发展。中非气候、生态环境政策对话持续开展，2014 年 6 月联合国环境大会期间，第一届中非环境合作部长级对话会在肯尼亚举行，中非双方提出构建环境政策对话平台，推进环保能力建设，构建环境技术交流平台，共同探索绿色发展解决方案等倡议。^① 中非环境合作中心启动是 2018 年中非合作论坛北京峰会成果落实的又一重要进展，为中非双方加强环境政策交流对话、推动环境产业与技术信息交流合作、开展环境问题联合研究搭建了新的平台，将持续推进中非绿色合作。^②

中国对非洲气候援助资金保持稳定增长。2012 年，中国提供 2 亿元人民币开展为期 3 年的国际合作，帮助小岛屿国家、最不发达国家、非洲国家等应对气候变化。2015 年 9 月，中国宣布出资 200 亿元人民币设立中国气候变化南南合作基金，宣布 2016 年启动发展中国家南南气候合作“十百千”项目，即在发展中国家设立 10 个低碳示范区、开展 100 个减缓和适应气候变化项目及 1000 个应对气候变化培训名额，持续推进清洁能源、防灾减灾、生态保护、气候适应型农业和低碳智慧型城市建设等领域的国际合作。2017 年，中国在南南合作援助基金项目下提供 5 亿美元的援助，帮助其他发展中国家应对气候变化、公共卫生等挑战。截至目前，中国政府累计安排约 12 亿元用于开展应对气候变化南南合作。^③

清洁能源项目是中非绿色合作重点。能源问题是非洲绿色发展面临的主要瓶颈，特别是非洲能源生产和消费水平低，能源结构以化石能源和传统生物质能为主，无电、少电、用电贵等问题严重。^④ 事实上，非洲不仅拥有显著的清洁能源资源禀赋优势，而且具有能源绿色转型的现实需求。非洲国家正在谋求推动清洁能源转型，探索全新工业化道路。例如，肯尼亚计划越过化石能源发电阶段，通过建成非洲装机容量最大的风电项目图尔卡纳湖风电站以及其他清洁能源工程，

① 《中非环境合作部长级对话会在肯尼亚举行，环境保护部部长周生贤率团出席会议》，中国生态环境部宣传教育中心网站，2014 年 6 月 26 日，http://www.chinaeol.net/hjxw/gnxw/201406/t20140626_521671.shtml [2022-08-15]。

② 《中非环境合作中心启动活动在京举行》，中国生态环境部网站，2020 年 11 月 24 日，https://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk15/202011/t20201124_809612.html [2022-08-16]。

③ 张志强等：《积极参与和引领应对气候变化南南合作：现状、问题与对策》，《环境经济研究》2022 年第 7 期，第 28 页。

④ 张锐：《非洲能源转型的内涵、进展与挑战》，《西亚非洲》2022 年第 1 期，第 51—72 页。

实现新能源电站占全国电站总装机容量的 75%，新能源电能供给占全国用电消耗的 90%。^① 埃塞俄比亚、坦桑尼亚、纳米比亚和塞内加尔等国，也分别结合各自的资源禀赋，大力发展水电、光伏、潮汐、地热等清洁能源。为助力非洲能源绿色转型，中国将清洁能源作为中非绿色发展合作的重点。中国企业在非洲承建了大批水电站、风电场和光伏电站，如肯尼亚加里萨 50 兆瓦光伏电站、南非北开普省德阿风电场、苏丹麦洛维水电站等，均成为所在国的代表性电力工程，帮助解决当地电力可及性问题。

中国持续为非洲国家培训了大批应对气候变化及绿色发展领域人才。2013 年至 2018 年，中国相关部门举办 200 余期应对气候变化和生态环保主题研修项目，并在学历学位项目中设置了环境管理与可持续发展等专业，为有关国家培训 5000 余名人员。^② 在应对气候变化领域，截至 2020 年 8 月，中国举办了 45 期应对气候变化南南合作培训班，为包括非洲国家在内的 120 多个发展中国家培训 2000 余名气候变化领域的官员和技术人员。^③ 以环境治理能力建设、人才培养为特色的中非绿色合作，切实提高了非洲各国的自主发展和绿色发展能力，将为推进非洲绿色治理进程提供源源不断的动能。在中非绿色合作实践进程中，中国注重与非洲国家深化绿色治理理念和方案的交流及合作，共同弘扬人与自然和谐共生的现代化的世界意义，推动全球生态文明理念及方案的示范性外溢，使得中非绿色合作成为南南合作的典范。

全球生态文明建设引领新时代中非绿色合作的路径

全球生态文明建设正在构建人与自然生命共同体、绿色发展共同体、人类命运共同体这三个维度上持续创新，并协同推进环境效益、发展效益、政治效益的联动及共赢。随着中国绿色领导力的提升、全球生态文明建设的价值凸显和中非绿色合作机制的持续完善，共建生态文明正在助力中非绿色合作提质升级、持续创新。全球生态文明建设的发展动向与新时代中非绿色合作的未来走向具有高度契合性、一致性，将为中非绿色合作描绘广阔前景。

① 邓延庭：《应对气候变化：非洲的探索与中非合作的意义》，《中国社会科学院大学学报》2022 年第 10 期，第 116 页。

② 中华人民共和国国务院新闻办公室：《新时代的中国国际发展合作》，人民出版社 2021 年版，第 45 页。

③ 奚旺等：《“十四五”应对气候变化南南合作形势分析与对策建议》，《环境保护》2020 年第 16 期，第 65 页。

（一）以全球生态文明建设理念为引领，协同打造以全球生态文明为内核的公共产品

全球生态文明建设的科学内涵、有效方案和治理创新，将深化全球绿色合作和指引全球绿色治理进程。公共产品建设是解决气候、环境问题的基础，也是全球生态文明建设的基石。新时代中非绿色合作需协同打造以全球生态文明为内核的公共产品。习近平主席在 2020 年第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话指出：“大国更应该有大的样子，要提供更多全球公共产品，承担大国责任，展现大国担当。”^① 中国在对非绿色合作过程中加强基础设施、投融资机制等公共产品供给，增加发展中国家的治理选项，提升其治理能力。例如，中国基于自身在荒漠化防治领域的丰富经验，与联合国共建了防治荒漠化国际培训中心和国际荒漠化防治知识管理中心，毫无保留地向国际社会分享经验，支持“非洲绿色长城”建设。在 COP27 期间，“一带一路”绿色投资原则（GIP）宣布设立第二个区域分会 GIP 非洲分会。中非双方还应鼓励私营部门、民间社会等多元主体参与，推动项目在资本、技术、人才等方面持续优化，发挥中非绿色合作项目的示范性作用，吸引和牵动更多的国际社会力量参与非洲绿色发展，为推进全球生态文明建设打造更多公共产品。

（二）以提升绿色治理能力为重点，发挥绿色“一带一路”对中非绿色合作的驱动作用

相较于西方发达国家，发展中国家总体上面临更为严峻的环境与发展问题，其中的关键原因在于发展中国家的治理能力赤字。为此，新时代中非绿色合作应聚焦绿色治理能力建设，驱动中非绿色合作高质量发展。绿色治理能力高度依靠绿色科技的支撑，特别是绿色能源技术、碳捕捉技术等。绿色“一带一路”建设已在能源、资源、环境国际合作，可持续基础设施，绿色公共产品和全球绿色治理等方面取得了重要进展，应进一步发挥绿色“一带一路”建设对中非绿色合作的驱动作用，通过“授人以渔”切实提高非洲国家的绿色治理能力，加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通的绿色化进程。同时，应在绿色“一带一路”建设中推广中国国内环境治理的成功实践经验，宣传“绿水青山就是金山银山”等促进经济增长与生态环境保护相平衡的新发展理念，将全球生态文明建设融入绿色“一带一路”建设各方面和全过程，以中非绿色合作提升南南合作在全球绿色治理领域的影响力，弥合治理赤字，践行共商共建共享的全球治理观，推动建立更加公正合理的全球治理秩序。

^① 《习近平在联合国成立 75 周年系列高级别会议上的讲话》，人民出版社 2020 年版，第 11 页。

（三）抓住后疫情时代绿色复苏契机，助力非洲绿色复苏和绿色转型

新冠肺炎疫情对非洲发展治理造成巨大冲击，非洲大量发展问题集中爆发，加之国家治理能力孱弱，非洲积极向好的发展趋势受到很大冲击。^① 随着疫情在全球范围蔓延，单边主义、保护主义持续上升，绿色发展与气候领域多边合作也遭遇干扰，落实联合国 2030 年可持续发展议程正处于新的十字路口，凸显了后疫情时代可持续和绿色复苏的重要性和紧迫性。全球不平等加剧，需要新型国际公共产品、发展经验支持全球治理进程，减轻包括国家间以及国家内部不同地区、不同群体间的分化问题，遏制不平等、不公正的负面外溢效应。全球生态文明建设是后疫情时代绿色复苏及其国际合作的重要方向和路径，将引导国际社会共商共建共享地球生态安全，带来积极外溢影响。2021 年 7 月，非盟启动了为期 5 年（2021—2027 年）的绿色复苏行动计划，内容包括支持清洁能源发展、绿色转型、提高气候融资等。^② 中非在这些领域具有广泛的合作基础，将在后疫情时代迎来更多绿色合作机遇。坚持绿色复苏的新思路，进一步扩展国际合作的深度和广度，助力非洲疫后绿色复苏和绿色转型，将有效促进全球绿色发展、环境治理进程和人类命运共同体构建。

总之，在地球生态危机蔓延、大国战略竞争加剧、百年变局加速演进等复合背景下，中非绿色合作的内涵更为深刻、外延更加丰富、前景更为广阔。展望未来，全球生态文明建设及其国际合作画卷正在展开，非洲等发展中国家和地区是全球生态文明建设的优先及重点方向。在全球生态文明建设的引领下，中非绿色合作不断发展，持续创新，正朝着共建地球生命共同体、全球绿色发展共同体和人类命运共同体的方向发展。中非携手共商共建共享全球生态文明，共同迈向人与自然和谐共生现代化的新征程，将推进新时代中非命运共同体构建行稳致远，为全球绿色治理贡献更多发展中国家力量。

（责任编辑：凌荷 责任校对：贺杨）

① 赵雅婷：《新冠肺炎疫情冲击下的非洲发展治理与中国角色》，《中国非洲学刊》2021 年第 1 期，第 24—43 页。

② African Union, “African Union Green Recovery Action Plan 2021 – 2027,” July 15, 2021, <https://au.int/en/documents/20210715/african-union-green-recovery-action-plan-2021-2027> [2022 – 08 – 05].

the two sides gradually conducted economic and trade cooperation; at the beginning of the 21st century, the political, economic and trade relations between the UAE and African countries increased rapidly, and the UAE increased its military presence in Africa. The UAE has attached more importance to the strategic pivot countries in Africa, and has adopted flexible policies toward other African countries, reflecting the diplomatic ambitions of a small country, but these policies have had relatively limited impact on Africa. The complex regional security situation and the relatively weak military strength, the urgent need to protect its overseas economic interests, and the leadership's governing style are the most important factors influencing the UAE's Africa policy in the early 21st century. In the foreseeable future, the UAE's African policy will maintain its continuity, and Africa will still be one of the important target regions for the UAE to enhance its political, economic and military influence and demonstrate its "great power ambition".

Keywords: The UAE, diplomatic policy, Africa policy, foreign aid, the Horn of Africa

Authors: Yu Zhen, Associate Professor at School of Marxism, Xiangtan University (Xiangtan 411105); Xiao Ben, PhD Candidate at School of International Studies, Jinan University (Guangzhou 510632).

China – Africa Green Cooperation from the Perspective of Building a Global Ecological Civilization

Wang Wanfa and Zhang Yanzhu

Abstract: Green cooperation is not only an important part of China – Africa cooperation, but is also promoting the building of a China – Africa community with a shared future in the new era. China – Africa green cooperation and building a global ecological civilization are highly consistent, interactive and integrated. China – Africa green cooperation is an important part and demonstration project of jointly building a global ecological civilization. As the theory and practice of building a global ecological civilization continues to develop and enrich, its impact on China – Africa green cooperation is becoming more and more profound. China – Africa green cooperation has made important progress and achievements in combating climate change, ecological and environmental protection, green development and global green governance, mainly through mechanisms of the Forum on China – Africa Cooperation (FOCAC), the "Belt and Road" Initiative, as well as via multilateral platforms such as the United Nations (UN). Building a

global ecological civilization is moving toward building a community of life for human and nature, a community of green development and a community with a shared future for mankind, while deepening and enriching China – Africa green cooperation and shaping China – Africa community with a shared future. Looking forward to the future, China and Africa can better promote green cooperation in the new era by jointly providing public goods for building a global ecological civilization, enhancing green governance capacity, and providing assistance to Africa in its post – pandemic recovery and green transition, so as to jointly embark on a new journey of modernization of harmony between humanity and nature.

Keywords: China – Africa green cooperation, global ecological civilization, global green governance, China – Africa community with a shared future in the new era

Authors: Wang Wanfa, PhD Candidate at School of International Studies, Remin University of China, Assistant Research Fellow at National Academy of Development and Strategy, Remin University of China (Beijing 100872); Zhang Yanzhu, Engineer at Foreign Environmental Cooperation Center, Ministry of Ecology and Environment, Visiting Scholar at German Institute of Development and Sustainability (Beijing 100035).