

中国减贫经验对非洲 消除贫困的启示意义

[尼日利亚] 索济·奥雅拉米/文 凌 荷/译

内容提要 世界各地都存在贫困问题，但非洲的贫困问题尤为严峻且影响广泛。在中国和一些发达经济体，贫困是发展的催化剂，但是非洲的情况恰恰相反。极端贫困是阻碍非洲取得实质性发展的主要原因，广泛存在的精神和物质贫困迟滞了非洲发展。然而，贫困并不是非洲独有的现象。中国改革开放前的贫困率曾高于同时期非洲的整体贫困率，但是在中国共产党的领导下，中国最终消除了绝对贫困，取得了脱贫攻坚的全面胜利。在非洲，贫困仍然是 21 世纪发展的最大障碍。因此，非洲各国和国际社会仍在探索非洲减贫和实现可持续发展的道路，而中国的脱贫战略和发展模式可以为非洲消除贫困提供借鉴。本文批判性地分析了非洲的贫困和发展问题，并阐释了中非关系如何能积极影响非洲减贫进程以及助力非洲在 21 世纪实现发展。

关 键 词 中国减贫经验 非洲发展 消除贫困 中非关系

作者简介 索济·奥雅拉米 (Soji Oyeranmi)，尼日利亚伊巴丹中非研究小组 (China-Africa Study Group) 发起人、独立研究员 (尼日利亚，伊巴丹)。

译者简介 凌荷，中国社会科学院西亚非洲研究所、中国非洲研究院《中国非洲学刊》编辑 (北京 100101)。

近年来中国可能是国际关系领域和国际话语体系中最热门的话题。这不仅是因为中国取得了史无前例的经济发展成就并崛起成为一个重要的全球性大国，同时也因为自中共十八大以来，中国有近 1 亿人脱离绝对贫困，过上了小康生活，

创造了人类发展史上的奇迹。^① 中国的这一壮举受到世界关注，国际社会热议非洲和发展中国家应如何借鉴中国的脱贫战略和发展模式。本文分析了非洲的贫困和发展问题，并阐释了中非关系如何能积极影响非洲的脱贫进程，以及助力非洲在 21 世纪实现可持续发展。在此之前，我们首先对蓬勃发展的中非关系作一个简要概述。

中非关系指中国与非洲大陆的历史、政治、经济、军事、社会和文化关系，现代中非政治经济关系肇始于以毛泽东为核心的中国共产党第一代领导集体。21 世纪初以来，中国与非洲建立了更加紧密的联系。2000 年 10 月，中非合作论坛创立，旨在更好协调和开展双边及多边合作，提升中非关系。2013 年习近平主席提出“一带一路”倡议，中国在贸易畅通、基础设施建设等多个领域与非洲开展合作，提升了非洲的经济多元化、就业率和互联互通水平。据估计，在非洲有 100 万—200 万中国人，2021 年有约 50 万非洲人在中国工作学习。^② 中国已连续多年保持非洲最大的贸易伙伴国，2022 年中非贸易额达 2820 亿美元。

尽管大部分非洲国家和非盟都从中国多种形式的“软实力”外交（包括医疗、维和、教育等领域的人道主义援助，赠款和无息贷款，投资 2 亿美元援建的非盟总部大楼，大规模外商直接投资等）中获益匪浅，但对于中国取得令人羡慕的经济发展和全球地位的真正原因——目标驱动的领导力、尽职尽责且反应迅速的公共和企业管理、严格且有效的反腐斗争、审慎且成功的脱贫战略和政策等，却鲜有关注。本文主要评估撒哈拉以南非洲的发展进程，以及中国脱贫攻坚战对非洲和世界的影响。文章提出了一些问题，旨在为推进非洲大陆发展提供建议。这些问题包括：中非关系是需求产生的结果还是利益的结合？非洲面临的最严峻挑战是什么？中国改革开放前后分别是怎样的情况？中国的脱贫战略和发展是否存在关联？中国的脱贫战略对于发展中国家有何借鉴启示？非洲国家能学到什么？它们能否通过脱贫战略真正实现发展？在开始分析这些问题之前，我们先来探讨撒哈拉以南非洲脱贫战略和发展进程的复杂关联。

① The State Council Information Office of the People's Republic of China, "Poverty Alleviation: China's Experience and Contribution," April 2021, <http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/44691/Document/1701663/1701663.htm>, accessed October 5 2022.

② Howard W. French, "Why 1 Million Chinese Migrants Are Building A New Empire in Africa," <https://landmatrix.org/media/uploads/qzcom217597how-a-million-chinese-migrants-are-building-a-new-empire-in-africa.pdf>, accessed October 5 2022.

减贫战略对非洲发展的重要性

撒哈拉以南非洲的发展问题是非洲内外部都持续关注的话题。在非洲国家独立几十年后，非洲学者关于非洲广义上发展状况的解读仍然意见不一。有些学者认为非洲是一个失败的大陆，非洲经济发展迷失方向、种族和内部冲突根深蒂固就是证据。^① 其他人则认为，非洲在经过五十年的独立发展后取得相对进步，尤其是考虑到它的历史遭遇，这一进步还是具有重要意义。但无论如何，当前的一个绝对事实是非洲面临着严峻的发展问题，导致大部分非洲国家尤其是撒哈拉以南非洲国家几乎停滞不前。

部分学者认为，非洲发展不充分是殖民统治和后殖民时期资本主义和帝国主义的经济剥削及其边缘化地位所致。萨米尔·阿明（Samir Amin）指出，非洲的贫困和发展不充分是其自商业时代起融入全球体系的方式造成的。^② 帕特里克·邦德（Patrick Bond）认为，非洲贫困的终极原因是其经济和社会曾长期被国际资本和域外势力扶植的当地精英破坏，公共和私营部门合力榨取了非洲大陆的资源，如果这些资源能够得到充分利用和共享，非洲人民的发展需求将能得到满足。^③

另一些学者认为，非洲发展不充分是非洲自身的内部问题和弱点造成的。尽管这些学者并没有否认域外势力对非洲发展不充分的影响，但他们尖锐地指出，内部因素尤其是糟糕的领导能力要对非洲持久贫困和发展不充分负主要责任。他们认为，非洲领导人就是非洲大陆的部分问题所在，许多非洲领导人将自己的野心置于人民的利益之上，把国家当作个人财产进行领导，不仅造成了非洲持续不断的腐败现象，还助长了非法资金外流和资本外逃，挫伤了当地人民的创造性。格雷格·米尔斯（Greg Mills）认为，非洲贫困的主要原因是非洲领导人选择了贫困，而不是人民的发展问题。^④ 糟糕的领导能力、公民无法向领导人问责的被动处境、国际社会的纵容，都令非洲领导人有机会肆意损害国家和人民的利益。庞西亚·贾法斯（Poncian Japhace）和马格亚·爱德华（Mgaya Edward）认为，许多非洲国家在独立五十年后仍然处于冲突和发展受阻的恶性循环，并且最终呈现出

① Toyin Falola, Mauric Amutabi and Sylvester Gundona (eds.) *Africa After Fifty Years: Retrospectives and Reflections*, New Jersey: Africa World Press, pp. 1-2.

② Samir Amin, *Maldevelopment: Anatomy of a Global Failure*, Kenya: Fahamu Books, 2011.

③ Patrick Bond, *Looting Africa: The Economics of Exploitation*, South Africa: Zed Books, 2006.

④ Greg Mills, "Why is Africa Poor?" Cato Institute Center for Global Liberty & Prosperity, Development Briefing Paper No. 6, 2010.

破坏性治理的所有特征，这并不是殖民入侵导致的，而是其领导人的特质所致——实行权力政治、庇护主义和庇护政治，导致腐败盛行。^① 有鉴于此，一些学者质疑将非洲问题外部化的激进观点，认为应当进行中肯分析，要求对非洲领导人问责。

几十年来，非洲的激进主义者抨击殖民侵略、美国的经济帝国主义、西方银行的贪婪、跨国公司的掠夺行径和国际货币基金组织的吝啬，并将这些因素视为造成非洲经济危机的原因。例如，一直有人认为西方国家银行在充当垄断者的角色，独占信贷市场，无情地从一贫如洗、问题缠身的非洲国家收取高额利息，而非洲国家却无力偿还。然而，外国银行的不道德行为和国际经济体系的缺陷，以及其他域外因素都不足以解释非洲的经济危机，因为如果没有本国腐败官员的纵容和支持，外国公司也无法剥削非洲经济体。^②

事实上，外部因素已不足以解释非洲的发展不充分问题。非洲在过去 30 年内高达 5970 亿~14000 亿美元的非法资金外流绝不仅是外部因素作用的结果，也不能简单地将非洲每年因腐败而流失 1500 亿美元归咎于国际体系和机构。^③ 这种掠夺导致非洲错失发展机会、贫困加剧、不公正现象持续。1994 年卢旺达种族大屠杀导致近 100 万人丧生，苏丹达尔富尔冲突造成 30 万人死亡，刚果（金）内战自 1998 年来已造成逾 500 万人丧生，近年来西非地区恐怖主义、暴力极端主义、盗匪活动泛滥，军事政变回潮。这些现象都无法完全归咎于国际社会或国际经济体系。有报道称，1999—2015 年尼日利亚有上万亿美元资金因腐败流失，尤其是古德勒克·乔纳森（Goodluck Jonathan）总统执政期间，整个国家几乎被统治精英和私营垄断部门掏空，这也不能完全归咎于外国人^④。

尽管国际社会和体系以及殖民主义遗留问题需要承担部分责任，但更大的责任在于非洲领导人。非洲国家公民和国际社会的被动态度纵容了非洲大陆被持续掠夺，但非洲国家的统治阶层应当为本国发展退化负主要责任，尤其是当他们加入新殖民主义阵营，压制人民的追求，利用他们的弱点之时。非洲国家统治阶层和帝国主义全球策略的合谋是非洲大陆发展失败的根本原因。除此之外，缺乏促

① Poncian Japhace and Mgaya Edward, "Africa's Leadership Challenges in the 21st Century: What Can Leaders Learn from Africa's Pre-Colonial Leadership and Governance?" *International Journal of Social Science Studies*, Vol. 3, No. 3, 2015, p. 107.

② George Ayittey *Africa Betrayed*, New York: St. Martin's Press, 1992, p. 234.

③ Mohamed Sultan, "How Illicit Financial Flows Drain African Economies," Open Society Foundations, April 21, 2014, <https://www.opensocietyfoundations.org/voices/how-illicit-financial-flows-drain-african-economies> accessed October 10, 2022.

④ "Nigeria Lost \$32bn to Corruption under Former President Jonathan-DFID," *Sahara Reporters*, December 12, 2017, <https://saharareporters.com/2017/12/12/nigeria-lost-32bn-corruption-under-former-president-jonathan-%E2%80%93-dfid> accessed October 10, 2022.

进经济增长和结构改革的发展政策，缺乏大众参与和惠及民生的发展项目，缺乏确保公民享有平等权利的社会包容性，非洲国家的重要人才和选民团体被排除在外等，也是影响非洲发展的重要原因。^①

正因为存在上述问题，贫困仍是 21 世纪撒哈拉以南非洲最大的发展障碍。非洲大陆和国际社会仍在寻找更好的方式来应对极端贫困和实现区域可持续发展，非洲脱贫战略的重要性也由此凸显。

应对贫困是一项全球事业，需要全球性战略和解决方案。联合国千年发展目标 and 可持续发展目标的第一项均聚焦于消除全球极端贫困。2020 年世界银行对全球贫困人口估算显示，全球 9.2% 的人口生活在每天 1.9 美元的贫困线以下，这意味着仍有 6.89 亿人生活在极端贫困中。^② 2020 年起新冠肺炎疫情蔓延，叠加地区冲突、气候变化等因素，导致全球极端贫困率在 20 多年来首次上升，约 1 亿人陷入贫困。世界银行发布的《2020 年贫困和共享繁荣》报告指出，当前全球减贫进程正在放缓，而非洲在减少极端贫困方面的进展明显落后于东亚和太平洋地区，后者的贫困率在 1990—2018 年间从 60% 下降至 1%，极端贫困将仍是影响非洲发展的重要因素。^③ 因此，未来非洲将持续与极端贫困作斗争，而中国的经验能够为非洲大陆减贫和未来发展提供有益借鉴。本文将着眼于不断发展的中非关系，聚焦于中国在脱贫事业中令全球称赞的杰出成就，并分析非洲能从中国学到什么。

中国的减贫历程

贫困是人类社会的顽疾，战胜贫困是世界各国共同的愿望。在中国，贫困、疾病或危机能够从反面激励人们追求增长和发展，加快科技创新和工业化。在非洲则情况相反，贫困仍是阻碍进步和发展的重要因素。撒哈拉以南非洲基础设施缺乏，腐败问题根深蒂固，冲突迭起，治理不善，医疗卫生设施落后，这些情况都限制了经济发展，并反过来加剧贫困。

① Thandika Mkandawire, "Thinking About Developmental States in Africa," *Cambridge Journal of Economics*, Vol. 25, No. 3, 2001, pp. 289-314.

② The World Bank, "September 2020 Global Poverty Update from the World Bank: New Annual Poverty Estimates Using the Revised 2011 PPPs," October 7, 2020, <https://blogs.worldbank.org/opendata/september-2020-global-poverty-update-world-bank-new-annual-poverty-estimates-using-revised>, accessed October 15, 2022.

③ The World Bank, "Poverty and Shared Prosperity 2020," <https://www.worldbank.org/en/publication/poverty-and-shared-prosperity-2020>, accessed October 15, 2022.

中国改革开放前的贫困率曾高于非洲的整体贫困率。^① 20 世纪 60 年代，中国 60% 的劳动力从事农业，这一状况一直持续到工业化初期。然而，我们必须看到，中国从古至今都在一丝不苟地利用科技和人力等条件促进经济增长。中国是一个有着深厚历史积淀的国家，当前其令人瞩目的经济发展成就也与其工业化之前的历史基础密不可分。

例如，中国在汉朝（公元前 202—公元 220 年）时，朝廷垄断冶铁和水利行业，在河南修建大型高炉，每座高炉每天产铁量可达几吨。^② 宋朝（960—1279 年）的大规模钢铁冶炼生产领先欧洲 1000 多年。中国在宋朝时还积极参与国际贸易，宋朝的经济实力对国外经济体产生重要影响。摩洛哥地理学家阿尔-伊德里斯（al-Idris）在 1154 年描述了中国商船在印度洋上航行的壮观景象，中国商船每年将铁、剑、丝绸、天鹅绒、瓷器和各种纺织品运往也门、印度河流域和两河流域。外国人也对中国经济产生了影响。例如，许多西亚和中亚的穆斯林前往中国从事贸易，成为进出口行业的重要力量，其中有些人甚至还被任命为负责经济事务的官员。然而，中国当前所创造的经济奇迹实际上始于中华人民共和国开启的工业化进程和改革开放事业。

在经历了“大跃进”“文化大革命”等曲折发展期以后，中国政治秩序逐渐恢复，有技能和受教育的人才回到原来的工作岗位，大学重新招生，并开始扩大对外交往。中国经济面临不同工业领域产能不平衡的问题，且亟须推进农业现代化。为解决这些问题，中国加大投资力度，与外国公司签订合同，建设生产化肥、钢材精加工、石油冶炼和精炼的大型设施。这些合同包含建设 13 座世界上最大规模、最现代的化工厂。在这一时期，中国的工业产值年均增长 8%。^③

1978 年 12 月召开的中共十一届三中全会是中国经济社会发展的重要里程碑，中共领导人在会上决定对经济体系进行全面改革。他们认为，高度集中的计划经济体制存在缺点，无法带来高效增长，令中国经济落后于西方工业化国家，甚至落后于韩国、新加坡等新兴经济体。20 世纪 70 年代末，当日本的技术水平已足以同欧洲国家比肩时，中国人还未完全解决温饱问题，这令中国在

- ① Martin Ravallion, "Are There Lessons for Africa from China's Success Against Poverty?" *World Development*, Vol. 37, No. 2, 2009, pp. 303-312.
- ② James M. Hargett, "Some Preliminary Remarks on the Travel Records of the Song Dynasty (960-1279)," *Chinese Literature: Essays, Articles, Reviews (CLEAR)*, Vol. 7, No. 1/2, 1985, p. 67.
- ③ Ronald Coase and Ning Wang, "A Bird in the Cage: Market Reform under Socialism," in Ronald Coase and Ning Wang (eds.), *How China Became Capitalist*, London: Palgrave Macmillan, pp. 68-103.

国际上处境尴尬。

改革的目的是不是放弃社会主义，而是通过大幅提升市场机制在经济中的作用和减少（但不是取消）政府直接控制来提升效率。改革是一个渐进过程，先在一些地方试验性推行新措施，如果成功则在全国进行推广。到1987年，中国的改革政策已经取得显著成效，食品和其他消费品供应大幅增加，经济充满活力和机遇，并且为后来发展打下良好基础。

改革开放的头几年是调整期，这段时间中国的经济失衡得到扭转，为规划良好的现代化进程打下坚实基础。调整期的主要目标是迅速扩大出口，弥补交通、通讯、煤炭、钢铁、建材和电力等关键领域的不足；通过提升轻工业的增长率和降低重工业投资来调整轻重工业的不平衡状态。1984年，中国在大连、天津、上海、广州等14个沿海城市建立经济技术开发区，这些城市都是重要的商业和工业中心，开发区的成立便于中国主要经济中心与拥有先进技术的外国企业开展有效交流。

世界银行数据显示，自1978年开启市场经济改革起，中国已经从中央计划经济体制转变为社会主义市场经济体制，经济社会快速发展，国内生产总值年均增长率近10%，是历史上经济增速最快的主要经济体之一，并使8亿多人脱离贫困。中国在2015年实现了所有千年发展目标，为全球千年发展目标的实现作出重要贡献。^①

中国有14亿人口，目前已成为世界第二大经济体，并且在全球经济中发挥着愈加重要的作用。然而中国仍然是一个发展中国家，其人均GDP只有发达国家的1/5，其市场化改革并不充分完善。经济快速发展也带来许多挑战，包括贫富悬殊、城镇化相关问题，以及老龄化和劳动力内部迁徙带来的人口压力，都需要进行重大政策调整来实现可持续增长。经验表明，从中等收入国家发展为高收入国家要比从低收入向中等收入跨进更加艰难。

中国的“十二五”规划（2011—2015年）和“十三五”规划（2016—2020年）有力解决了这些问题。这两个五年规划强调要采取措施、增加和发展相关服务来解决环境和社会发展不平衡问题，并在减少污染、提高能源利用率、改善教育和医疗条件、扩大社会保障等方面设定目标。“十二五”规划将年均经济增长目标定为7%，“十三五”规划定为6.5%，这反映了中国注重经济的再平衡，在实现全面建成小康社会目标的同时，注重保持经济增长质量。正因如此，中国脱

① The World Bank, “World Development Indicators,” <https://databank.worldbank.org/reports.aspx?source=World-Development-Indicators>; Makhtar Diop, “Lessons for Africa from China’s Growth,” January 13, 2015, <https://www.worldbank.org/en/news/speech/2015/01/13/lessons-for-africa-from-chinas-growth>, accessed November 6, 2022.

脱贫攻坚战取得胜利，历史性地解决了绝对贫困问题，同时为全球减贫事业作出重大贡献。

中国的减贫战略

格雷厄姆·艾利森 (Graham Allison) 指出，中国的脱贫战略是人类历史上最伟大的战略，因为与世界上其他相似战略相比，它让更多人脱离了绝对贫困，而这一成绩源于中国 40 多年前开启的改革开放。在改革开放之前，中国近 10 亿人口中有 90% 生活在世界银行制定的极端贫困线以下。如今中国人的生活标准已经提升了 50 倍，40 年多来奇迹般的经济增长对个体福祉的提升程度超过中国历史上任何时期。根据 72 法则（用 72 除以年增长率来确定经济或投资何时会翻倍），中国经济基本上每 7 年翻一番。^①

根据中国国际扶贫中心数据，中国是第一个实现减贫目标的发展中国家。按中国贫困线标准，有 7 亿多人摆脱贫困，2017 年底农村贫困人口数量降至 3046 万人，贫困发生率降至 3.1%。按照 1.9 美元/人/天的贫困线标准，中国有 9.5 亿人脱离贫困，极端贫困人口比例从 88% 下降至 1.85%。中国对世界的减贫贡献率超过 70%，是世界上脱贫人口最多的国家。^② 联合国和世界银行的报告也印证了这一观点。

中国的这些成就并非偶然，而是长期战略规划产物。自 2012 年底中共十八大召开以来，脱贫已被纳入“五位一体”总体布局。“五个一批”政策是精准脱贫战略的具体实施方式，包括发展生产脱贫一批、易地脱贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。对贫困人口建档立卡使中国有史以来第一次得以了解每个人、每个家庭和每个村庄的具体贫困信息。经过多年的脱贫攻坚战，2021 年 7 月 1 日，习近平主席在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上庄严宣告：“我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。”^③ 这不仅对中国人民而言

① Graham Allison, “China’s Anti-Poverty Drive has Lessons for All,” *China Daily* September 25 2018, <https://www.chinadaily.com.cn/a/201809/25/WS5bcd9932a310eff303283d65.html>, accessed November 8 2022.

② Tan Weiping, “China’s Approach to Reduce Poverty: Taking Targeted Measures to Lift People out of Poverty,” April 18 2018, <https://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2018/05/31.pdf>, accessed November 8 2022.

③ “Speech by Xi Jinping at a Ceremony Marking the Centenary of the CPC,” *Xinhua* July 1 2021, http://www.xinhuanet.com/english/special/2021-07/01/c_1310038244.htm, accessed November 8, 2022.

具有里程碑式的重要意义，而且为世界树立了良好典范。

中国的减贫模式是基于其具体国情的积极探索和广泛实践，这种具有中国特色的减贫模式是中国取得有史以来最伟大脱贫成就的主要原因。中国的减贫模式体现以下特征：全社会持续努力、践行目标驱动的强大领导力、制定严格的反腐战略、培养文化意识、促进贫困地区的社会经济发展，以及向发展中国家（特别是非洲国家）提供人道主义援助和脱贫经验。

中国减贫经验对发展中国家的启示

中国帮助发展中国家减贫的主要方式是对外援助、赠款、贷款、对外直接投资和人道主义援助。截至 2018 年，中国已向 166 个国家和国际组织提供约 4000 亿元人民币的援助，向海外派遣 60 多万名援助工作者；完成 2700 多个援助项目；向 69 个亚洲、非洲、拉丁美洲、加勒比海和大洋洲国家提供医疗援助；为 1200 多万人提供不同岗位职业培训等。^① 自 20 世纪 50 年代起，中国就向发展中国家援建公路和铁路等基础设施，近年来中国更加注重妇女健康、营养和农业生产等方面的援助。亚洲和非洲作为贫困人口最多的两个地区，也是接受中国援助最多的地区。

自 21 世纪初以来，中非关系持续发展，中非合作内容不断丰富。尽管美国、英国等西方国家对中国在非洲大陆扮演的政治、经济和军事角色表示担忧，但是中非之间的合作越来越紧密。中国不断增长的经济体量，尤其是工业领域的迅速发展，以及在世界经济中所占份额的提升，使其对矿产和能源资源的需求大幅增加，而非洲拥有丰富的矿产和能源资源，这为双方合作提供了机遇。中国对非洲投资、贸易和援助等使非洲国家和人民对中国更有好感，并极大提升了中国在非洲的影响力。

大部分非洲国家政府都在利用有限的人力和物质资源投资软性基础设施，以促进本国经济增长，而中国在关键时期提供了非洲所需的援助。中国非洲国家的合作规模可观，如果中国的投资项目能够落地，未来双方合作规模将继续扩大。2014 年 5 月，李克强总理在访问非洲期间曾提出，到 2020 年中国对非贸易额规模要力争实现翻一番，达 4000 亿美元，中国对非直接投资存量要向 1000 亿美元迈进。中国对外投资不仅规模扩大，而且更加多元化，与之前集中于基础设施和能源领域不同，制造业和服务业的投资比重提升。尽管近期中国经济增速下滑影

^① Tan Weiping, "China's Approach to Reduce Poverty: Taking Targeted Measures to Lift People out of Poverty," April 18 2018.

响了其对大宗商品的需求，进而影响到其对非洲资源的依赖度，但是中国经济扩大内需的再平衡以及国内人力成本的提升，都为非洲劳动密集型制造业的出口创造了机会。2015 年 12 月中非合作论坛约翰内斯堡峰会举办，中国作出对非融资新承诺，为中非经贸关系发展注入新动力。

中国在致力于消除自身贫困的同时积极参与国际减贫交流合作，为发展中国家提供力所能及的帮助。2011 年中国发布第一份对外援助白皮书指出，截至 2009 年底，中国累计向 161 个国家和 30 多个国际和区域组织提供援助，金额达 2562.9 亿元人民币，与非洲、亚洲、拉丁美洲、加勒比和大洋洲 50 个国家签署免债议定书，免除到期债务 380 笔，金额达 255.8 亿元人民币。^① 由于中国自身脱贫和对外援助的努力，全球贫困人口数量以史无前例的速度下降，从 2005 年的 13 亿人降至 2010 年的 9000 万人，到 2015 年已降至 6000 万人以下。这种规模的减贫成效在历史上前所未有，从来没有这么多人在如此短时间内脱离贫困。中国脱贫攻坚战的伟大壮举足以激励任何国家和大陆脱离绝对贫困。那么非洲能从中国学到什么？

非洲能从中国减贫经验中学到什么

绝对贫困不仅摧残贫困人口，而且影响整个人类发展进程。贫困伤害身体、折磨精神、缩短生命。营养不良会迟滞儿童发育，影响他们的身心健康。在推进发展和脱贫方面，许多学者都表示非洲能从中国得到启发和借鉴。哈佛大学肯尼迪政府学院的卡莱斯图斯·朱马（Calestous Juma）教授认为，中国是世界上一个很好的发展样板，中国发展经验如果借鉴得当，将为非洲大陆的发展和减贫带来积极影响。他指出一些非洲能从中国得到的关键性启发，包括利用中国在非洲的巨额投资来扩大非洲市场，学习如何通过工业化实现经济转型，以及在教育、科技、工程和基础设施等领域投入巨资以提升非洲大陆产品和服务产出的能力等。^②

负责非洲地区事务的世界银行前副行长马克塔·迪奥普（Makhtar Diop）认为，中国能够取得脱贫攻坚战的胜利，非洲可以通过创造性地借鉴和执行一些中

① Information Office of the State Council The People's Republic of China, "China's Foreign Aid," April 2011, <http://www.scio.gov.cn/ztk/xwfb/31/8/Document/899557/899557.htm>, accessed November 12 2022.

② Calestous Juma, "Lessons Africa Must Learn from Chinese Expansion," <https://www.belfercenter.org/publication/lessons-africa-must-learn-chinese-expansion>, accessed November 12 2022.

国的关键政策和项目，以实现同样的减贫目标。他特别强调非洲应聚焦以下领域：生产力提升、益贫式增长和发展、人力资本开发和教育、医疗、农业、物质资本（基础设施）、储蓄以及目标驱动的坚定领导力。但他同时认为，非洲不应该照搬中国的机制，而是应该批判性地借鉴学习。非洲必须基于自身的历史、文化和机制来创造条件，选择自己的发展道路。不同机构和学者提出的不同结构转型模式都需要适应非洲国家的具体国情，没有哪种模式是适合整个非洲大陆的。^①

玛莉娅·安娜·卢戈（Maria Ana Lugo）、马丁·芮泽（Martin Raiser）和鲁斯兰·耶姆佐夫（Ruslan Yemtsov）通过研究指出，中国能够取得减贫胜利的三个重要因素，分别是自20世纪80年代起开启的大规模快速减贫进程，市场经济改革，以及成功制定和实施改革政策所需的强大的目标驱动领导力，尤其是最后一点对中国取得史无前例的减贫成就至关重要。^②

《人类减贫的中国实践》白皮书向世界分享了中国消除贫困的经验做法，在许多方面可以为非洲减贫提供借鉴，其中包括：中国共产党的坚定领导力、以人民为中心的理念、通过发展来消除贫困、把脱贫摆在治国理政的突出位置、汇聚所有资源创造协同效应、让贫困人口发挥主导作用、积极推进国际减贫交流与合作等。中国提出的“一带一路”倡议扩大并提高了区域经济社会合作发展的范围和水平，能够帮助“一带一路”沿线国家更好地实现减贫目标。^③世界银行布发的《“一带一路”经济学：交通走廊的机遇与风险》报告详细阐明了这一点。

从所有迹象来看，21世纪和未来的中非关系将持续发展。2021年11月，中非合作论坛第八届部长级会议在塞内加尔首都达喀尔举行，习近平主席的主旨演讲和《中非合作论坛—达喀尔行动计划（2022—2024）》等文件宣布了一系列中非合作的承诺和规划。我们也必须认识到，非洲在发展和减贫方面能从中非关系中获得的利好，主要取决于领导人的创造性和战略思维。因此，我们必须再次强调，在国际关系（无论是双边还是多边关系）领域，战略决定一切。非洲处理中非关系的第一要义，就是要深刻理解非洲在中国战略思想和实践中的真实地位。然而，大部分非洲领导人只是关注“中国蛋糕”（中国的贷

① Makhtar Diop, “Lessons for Africa from China’s Growth.” The World Bank, January 13, 2015.

② Maria Ana Lugo, Martin Raiser and Ruslan Yemtsov, “What’s Next for Poverty Reduction Policies in China?” World Bank, October 15, 2021. <https://blogs.worldbank.org/eastasiapacific/whats-next-poverty-reduction-policies-china>, accessed November 15, 2022.

③ The State Council Information Office of the People’s Republic of China, “Poverty Alleviation: China’s Experience and Contribution,” April 2021.

款、赠款和投资等)，却没有理解中国为何这样做，或者只是照搬中国的发展和脱贫政策及项目。

非洲要想从中非关系中最大程度获益，就必须深刻认识和了解中国对于非洲大陆的整体战略愿景和目标。非洲可通过创建区域（借助非盟）和国家层面的架构来指导与中国的伙伴关系。为此，非洲国家亟须在高等教育体系（尤其是大学）和其他相关研究机构中加强中国研究。这将有助于阶段性全面评估中非双方对彼此的战略重要性，以及中非关系对于非洲减贫和发展的影响。

就减贫和发展而言，非洲需要在从政治领域到公有和私有领域的所有治理层面践行变革型领导力。唯有如此，非洲才能取得与中国同等规模的经济变革和减贫成就。中国的经验再次证明，在全球化背景下，当强有力的领导力专注于发展成效而不是政策分歧和利益斗争时，贫困国家也有可能快速实现经济和社会发展，实现减贫目标。

遗憾的是，如我们此前分析，非洲缺乏以发展为导向的领导力，无法像中国一样通过推进全面发展来最大程度地减少社会贫困。虽然非洲国家无法在发展和减贫进程中精确地复制中国经验，但是非洲国家领导人可以基于非洲需求和现实，制定相关脱贫战略，借鉴和运用一些中国脱贫经验。

除了借助中国在非洲的全方位外交外，非洲领导人亟须制定一种以非洲为中心的 strategy。这需要他们与一些专业的中国机构（如中国国际扶贫中心、国务院扶贫开发领导小组办公室、中国扶贫基金会、中国社会科学院等）打交道，从而了解关于中国发展模式和脱贫战略的一手信息和资料。这将有助于非洲在各层级日常治理中融合与运用中国经验。

非洲还要从中国学习的重要一课是，不要让过去的悲惨遭遇和屈辱历史影响当前和未来的发展。事实上，中国有着和非洲相似的历史遭遇，曾经饱受外国侵略欺凌，因此陷入长期贫困。中国的老一辈人曾经历过大部分现代西方人无法想象的艰难困苦，但是中国并没有沉溺于历史困境，而是选择了适合自己的发展道路，完成了历史上前所未有的脱贫壮举。

世界银行前发展研究部主任保罗·科利尔（Paul Collier）认为，贫困不仅威胁个体生存，还会撕裂社会结构。他的著作《底层的十亿人》描述了世界上最贫穷国家的残酷真相，他指出这些存在于 21 世纪的底层国家更像是生活在 14 世纪，充斥着内战、疾病和无知。^① 世界上没有哪个地方比非洲更符合这一悲惨的描述。不过，在中非关系不断发展的背景下，非洲迎来了发展前进的新希望。然

^① Paul Collier, *The Bottom Billion: Why the Poorest Countries are Failing and What Can Be Done About It*, Oxford: Oxford University Press 2007.

而，要真正战胜贫困，非洲特别需要从中国的扶贫开发事业中汲取经验，从一个寻求援助的大陆变成中国的真正合作伙伴。

在任何社会，贫困问题都可以通过提高生产力、促进经济发展来解决。以“世界工厂”闻名的中国，正是通过提高生产力获得空前发展才战胜了极端贫困，这对非洲的启发就是非洲也必须极大地提高生产力。非洲可以像中国一样，通过创业培训和职业技能培训加速人力资本开发。中国在人力资本开发方面对非洲的援助也对非洲的减贫和发展作出很大贡献。习近平主席在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上的主旨演讲中强调，包括卫生健康、减贫惠农、贸易促进、投资驱动、数字创新、绿色发展、能力建设、人文交流、和平安全在内的“九项工程”将继续指导中非互利共赢合作。在减贫方面，习近平主席提出，中国将为非洲援助实施 10 个减贫和农业项目，向非洲派遣 500 名农业专家，在华设立一批中非现代农业技术交流示范和培训联合中心，鼓励中国机构和企业非洲建设中非农业发展与减贫示范村，支持在非中国企业社会责任联盟发起“百企千村”活动。^①

非洲人才短缺现象严重，技术人员、工程师、科学家、会计师等专业技术人员短缺尤为明显。为了在短期内按计划完成大规模基础设施项目，中国企业经常引进熟练工人，聘请工程师和建筑师等合格的专业人才。依赖中国技工是中国在非洲投资的一大特点，并对东道国产生了很大影响。中国企业有时也会把非洲工人送到中国进行培训，但由于培训费用较高，无法长期持续进行。非洲政府必须制定专门政策以提升本土劳动力职业/创业技能，推动整个大陆的工业化进程。非盟应当为此提供支持，助力相关国家机制的政策设立。

中国在向他国学习的同时也注重践行自身价值观，这一点是非洲尤其需要借鉴的。中国人将其深厚的文化底蕴视为经济创新和发展的基础，而非洲往往贬低自己的文化遗产（宗教、语言、音乐、服饰等），崇拜外来文化尤其是西方文化，这种“恋殖心态”一直持续至今。中国在推进现代化和科技进步的过程中，儒家思想仍然是文化集结号，是激发所有中国人民族意识和爱国主义的有力武器，也是在海外传播中华文化最有影响力的工具。

中国大力发展社会主义市场经济，积极与他国开展合作伙伴关系，这也值得非洲效仿。中国人民理应对他们在政府领导和个体努力下所取得的成就感到自豪。中国自身脱贫取得令人赞叹的成就，同时积极分享脱贫经验，与世界上其他

① “Keynote Speech by Chinese President Xi Jinping at Opening Ceremony of 8th FOCAC Ministerial Conference,” November 30, 2021, http://www.china.org.cn/chinese/2021-11/30/content_77902069.htm, accessed November 20, 2022.

贫困地区（尤其是非洲）推进减贫合作。

中国对腐败的零容忍同扶贫攻坚战一样赢得世界认可。中国反腐的逻辑很简单：没有任何一个腐败国家曾经成功地实现发展或脱贫。笔者认为，非洲严重泛滥的腐败问题是该地区长期以来持续贫困和欠发达的主要原因之一。例如，尼日利亚（以及撒哈拉以南大部分国家）的腐败问题滋生低效、降低生产力、抑制投资、助长通货膨胀和资本外流，加剧贫困和失业问题。因此，要摆脱极端贫困并真正实现发展，非洲国家必须最大程度地惩治腐败，尤其要治理各层级政府官员的腐败问题。

非洲国家并非没有尝试过以自己的方式推动发展和消除贫困，但无论是单个非洲国家或是整个非洲大陆，都没有付出足够的努力来实现发展和消除贫困，这导致非洲一直发展不充分，而且在全球脱贫运动中表现不佳。脆弱的机构体制以及无法将脱贫和发展战略机制化，是造成非洲极端贫困和发展不充分的主要原因。因此非洲必须做出有针对性的努力，向中国学习如何加强目标驱动的领导，建立强大的机构体制，以及将脱贫和发展战略机制化，通过政府和民众齐心协力合力摆脱贫困。

结 语

尽管中国在非洲的存在令非洲获益颇丰，但也引起了争议。西方国家对中国在非洲的活动提出批评，包括中国企业未能很好地遵守当地环境标准，商业行为不注重公平性，以及违反当地法律法规等。一些非洲国家政客也曾批评中国，如 2013 年时任尼日利亚央行行长的拉米多·萨努西（Lamido Sanusi）写道，“我们必须认识到，与美国、俄罗斯、英国、巴西及其他国家一样，中国在非洲的活动不是为了非洲的利益，而是为了它自己的利益。”^① 苏格兰圣安德鲁斯大学教授伊恩·泰勒（Ian Taylor）表示，中国对其企业的控制能力越来越弱，这影响了中国在非洲投资“双赢”的官方立场。^② 国际组织和本地非政府组织则指出，中国在非洲资源开发缺乏透明度，而且没有很好地进行生态环境保护。尽管有这些批评的声音，非洲国家和人民从中非合作中获益却是不争的事实，而且中非关系发展从未因西方批评的噪声而停滞不前。

我们必须重申长久以来的真理，即如果欧洲是欧洲人建成的，中国是中国人

① Adam Ragozzino, “China In Africa,” *Acies Lumen*, May 5, 2021, <https://acieslumen.com/research/slider-china-in-africa/>, accessed November 25, 2022.

② Ian Taylor, *China and Africa: Engagement and Compromise*, London: Routledge, 2006.

建成的，那么没有人能为非洲人建成非洲，只有目标驱动和意志坚定的非洲领导人才能带领非洲人民建成非洲。前美国国务卿亨利·基辛格（Henry Kissinger）生动总结了自力更生的经验“中国的成就之所以令人瞩目，是因为中国并没有依赖外国援助。中国的成就是国家发展和人民奋斗的结果，也就是说中国依靠自身努力取得了巨大成就。”^① 尽管非洲国家政府、领导人和公民可以汲取包括中国经验在内的外部发展经验，但是自力更生对于非洲成功实现脱贫和发展更为重要。

总之，非洲真正实现和平与发展的最佳途径，要靠坚定的意志和强大的目标驱动领导力，发扬爱国主义精神，与持久贫困、饥饿、可预防的疾病、道德败坏和盲目无知开战。要实现这一目标，非洲国家需要在不断发展的中非关系中汲取经验并付诸实践。诚然，中国对非洲发展产生了积极影响，但是非洲国家仍然无法消除贫困。这告诉我们，只有非洲国家政府和人民才能在非洲脱贫运动中发挥主导作用。虽然非洲国家可以学习中国减贫发展模式（与现有模式相结合），但是它们必须努力创造条件，如同中国政府为中国人民所做的那样，为非洲人民提供更多的财富增长和消除贫困机会。

（责任编辑：李若杨）

^① Henry Kissinger, “China’s Rise and China-U. S. Relations,” in Herbert S. Yee (ed.) *China’s Rise—Threat or Opportunity*, Routledge: New York 2010.

fruitful results in the development of commercial projects. China also provides strong financing support. Meanwhile ,the cooperation between the two sides faces challenges such as a lack of policy support in African countries ,lagging power grid construction , increasing difficulty in project financing ,path dependence of Chinese enterprises , improper guidance from Europe and the United States. The Global Development Initiative (GDI) points out a new direction for China’ s foreign clean energy cooperation ,including insisting on giving priority to development ,focusing on the accessible and balanced development of energy ,making efforts to create “small and beautiful” projects promoting the local development of the clean energy industry chain ,accelerating project developments , increasing financing support promoting multilateral open cooperation and so on.

Keywords: Global Development Initiative (GDI) ,China-Africa clean energy cooperation ,energy accessibility ,energy transition

Authors: Zhang Rui , Research Fellow at Global Energy Interconnection Development and Cooperation Organization (Beijing 100031) ; Sun Tianshu ,Assistant Research Fellow at Institute of International Development Cooperation ,Chinese Academy of International Trade and Economic Cooperation (Beijing 100710) .

The Enlightenment of China’ s Experience on Poverty Alleviation in Africa

[Nigeria] Soji Oyeranmi/Translated by Ling He

Abstract: Irrefutably ,poverty is present everywhere in the world ,but the kind in Africa is too grave in manifestation and with widest spread in its consequences. In China and other advanced economies ,any manifestation of poverty is a challenge to move forward ,but in Africa ,the reverse is the case. This paper argues that grinding poverty is the main reason for the absence of meaningful development in Africa and that development is retarded on the continent because of pervasive mental and material poverty. However ,poverty is not peculiar to Africa. For example ,it is a well known fact that China in the pre-reform era had a far higher poverty rate than Africa as a whole at

that time. The difference however ,lies in the fact that while manifestations of poverty and miseries have propelled China to prosperity and progress under the leadership of the Communist Party of China (CPC) ,poverty remains the gravest hindrance to African development in the 21st century. Therefore ,the continent and the international community continue to seek for better ways out of extreme poverty and to achieve sustainable development in Africa. Learning from China' s anti-poverty strategies and development models by Africa has been dominating the debates ,and China' s anti-poverty strategy and development model can provide references for Africa' s anti-poverty drive. This study critically analyzes the issues of poverty and development in the context of how China-Africa relationship can positively influence anti-poverty efforts and assist in the accomplishment of development in the 21st century Africa.

Keywords: China' s anti-poverty experience , African development , poverty alleviation in Africa ,China-Africa relations

Author: [Nigeria] Soji Oyeranmi ,Convener and independent researcher of China-Africa Study Group (Ibadan ,Nigeria) .

Translator: Ling He ,Editor of *Journal of China-Africa Studies* ,Institute of West-Asian and African Studies ,Chinese Academy of Social Sciences(CASS) ,and the China-Africa Institute (Beijing 100101) .

Reflection on Poverty Governance in Nigeria from the Perspective of China' s Experience

[Nigeria] *Michael Harford*

Abstract: Poverty is one of the global challenges faced by humanity. Reducing poverty is a goal pursued by all countries worldwide and the international community. Nigeria ,as a major African country ,is also a typical nation deeply affected by poverty. Its poverty issue is the result of a combination of various historical ,political ,economic and security factors. Despite some efforts made by the Nigerian government to alleviate poverty ,the results have been minimal due to factors such as lagging