

数字殖民主义：美国拜登政府 对非洲数字化战略探析^{*}

王新影

内容提要 在全球数字化浪潮深入发展的进程中，美国拜登政府把对非数字化战略作为发展美非关系的重要政策工具，在整体提升对非战略关注的基础上提出“非洲数字化转型”倡议。这一战略的出台主要受地缘政治、意识形态、全球数字治理格局演变以及国家利益等多种因素的驱动，围绕数字经济和基础设施、数字人力资源开发、数字化赋能环境3个重点方面展开，通过公私合营方式调动多元主体参与，并形成了美国对非数字化战略的“一揽子”政策合力。作为美国对非外交的重要组成部分，拜登政府对非数字化战略呈现出强烈的意识形态色彩，深刻彰显了数字殖民主义和数字霸权主义思想及行径，与其他大国在非洲进行数字竞争的政策指向性十分明显。政策效果方面，拜登政府对非数字化战略实施前景具有一定的不确定性，在密切美非关系的同时将加剧非洲数字地缘政治竞争，固化全球数字发展不平衡态势，并迟滞全球数字治理机制规则的确立。

关键词 拜登政府 数字化战略 非洲数字化转型 数字殖民主义 数字霸权主义

作者简介 王新影，大连理工大学马克思主义学院教授（大连116024）

近年来，数字技术快速发展给人类生产生活带来广泛而深刻的影响，各国在纷纷出台本国数字发展战略的同时，也将其纳入对外关系之中，着力深化在数字领域的国际竞争与合作，这在美国拜登政府对非战略中得到集中呈现。2022年8

^{*} 本文系辽宁省社会科学规划基金项目“新中国外交七十年发展进程的历史考察和基本经验研究”（项目编号：L19BKS002）的阶段性成果。

月，拜登政府发布新版对非战略文件《美国对撒哈拉以南非洲战略》（*U. S. Strategy toward Sub-Saharan Africa*），明确了美国对非战略重点，提出积极推动非洲数字化转型。在 2022 年 12 月举行的第二届美国—非洲领导人峰会（*U. S. -Africa Leaders Summit*，简称“美非峰会”）期间，拜登政府又宣布将启动一项新的“非洲数字化转型”（*Digital Transformation with Africa ,DTA*）倡议。^①由此可见，数字化议题已经成为美国对非战略的优先事项，为拜登政府提升在非影响力、深化美非关系提供重要支撑。基于此，本文将对拜登政府对非数字化战略进行深入分析，揭示其加强美非数字合作的动因和主要举措，并从双边、多边和全球层面来分析其政策效果和影响，以期准确把握美非关系发展态势、深化对非国际合作提供参考。

拜登政府出台对非数字化战略的背景和动因

在信息技术快速发展、新一轮科技革命和产业变革深入发展的时代大潮中，数字技术扮演着日益重要且复杂的角色，各国围绕数字主权和安全、数字合作与竞争、全球数字治理等议题所制定并实施的数字化战略及相关举措已经成为影响国际关系和国际体系的重要因素。在全球数字化进程深入发展、非洲数字化市场潜力不断激发的背景下，拜登政府把数字化战略作为深化与非洲国家关系的重要抓手。

（一）拜登政府出台对非数字化战略的背景

从全球范围来看，深化数字合作是国际社会共同关注和参与的重要议题。为此，国际社会提出了系列数字倡议规划，如 2016 年世界银行提出的“数字发展伙伴关系”倡议，2019 年联合国开发计划署推出的“数字化战略”，以及 2023 年 5 月联合国秘书长发布的《全球数字契约》等，使得各国围绕数字主权、数字安全、数字能力和数字治理规则等议题的合作与竞争不断深化。自 2021 年以来，拜登政府在延续奥巴马政府 2011 年发布的《网络空间国际战略》政策框架基础上，着力从外交、国防、发展 3 个方面主导全球数字治理话语权，不断强化全球数字战略布局，先后与欧盟、日本、加拿大等西方国家和国际组织达成强化数字合作的系列共识，并将数字合作视为强化美非关系、提升美国在非洲影响力和竞争力的重要政策工具，正如拜登政府对非战略文件所宣称的那样“在撒哈

^① 该倡议是拜登政府的一项标志性对非举措，计划在非洲大陆扩大数字联网、进行数字扫盲、开展数字基础设施建设，是美非数字合作的新政策抓手。

拉以南非洲建立一个基于开放、可靠、互操作和安全的互联网和信息通信技术数字生态系统。”^①

从非洲国家来看，拜登政府把数字化战略作为新形势下发展美非关系的优先事项，也与非洲国家国际战略地位整体提升、国际对非数字合作力度显著增强的国际态势直接相关。作为世界上发展中国家最为集中的大陆，非洲近年来在国际体系中的地位和作用有明显提升，经济社会发展也呈现整体上升趋势，尤其是在数字化发展方面具有巨大潜力。因此，国际社会不断加强与非洲国家在数字领域的合作，如2018年世界银行提出“数字经济非洲倡议”，号召非洲各国参与数字经济建设。联合国非洲经济委员会与非洲联盟委员会共同启动了“非洲身份证数字化、电子商务和数字经济倡议”。非洲联盟把实现数字化转型作为其推动可持续发展进程的重要内容，于2020年5月制定发布了为期十年的《非洲数字化转型战略（2020—2030）》（*The Digital Transformation Strategy for Africa*），提出非洲联盟数字化转型的总体目标。欧盟在2017年欧非峰会上明确提出将在数字化经济领域加强双方合作，2018年底启动了欧盟和非盟数字经济工作小组，2019年6月建立“新非洲—欧洲数字经济伙伴关系”（New Africa – Europe Digital Economy Partnership），把推动非洲数字化转型纳入欧盟对非洲全面战略政策文件之中，大力加强欧非数字合作。拜登政府也认识到非洲数字经济发展的巨大潜力和广阔机遇，预测未来两年非洲将拥有世界上1/6的互联网用户。^②这一态势直接推动拜登政府把对非数字合作视为深化美非关系的新的政策增长点，不断强化对非数字合作战略和举措。

（二）拜登政府出台对非数字化战略的主要动因

加强美国对非数字地缘政治竞争、输出美国价值观念和制度模式、强化全球数字治理主导权和扩大美国在非利益，是拜登政府制定实施对非数字化战略的主要驱动因素。

在地缘政治层面，加强对非数字合作是美国强化对非地缘政治竞争、提升美国在非洲影响力和竞争力的重要举措。自2009年以来，美国对非战略经历了较

-
- ① The White House, “U. S. Strategy toward Sub – Saharan Africa,” August 8, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/08/08/fact-sheet-u-s-strategy-toward-sub-saharan-africa/>, accessed May 3, 2023.
- ② The White House, “Remarks by Vice President Harris in Moderated Conversation Following Her Historic Trip to Africa,” April 6, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/04/06/remarks-by-vice-president-harris-in-moderated-conversation-following-her-historic-trip-to-africa/>, accessed May 6, 2023.

大的阶段性调整，尤其是奥巴马政府和特朗普政府的对非战略呈现出明显差异，这直接影响了美国对非战略的连续性。拜登政府上台后高调表达了对非洲国家以及美非关系的重视，强调撒哈拉以南非洲地区对于推进我们的全球优先事项至关重要。^① 拜登总统派出国务卿布林肯、副总统哈里斯等多位美国政要访问非洲，在时隔 8 年后举行第二届美非峰会，49 个非洲国家领导人以及非盟委员会领导人均出席此次峰会，双方共同发布《美国—非洲伙伴关系愿景声明》，提出了深化美非关系的系列举措和倡议。鉴于非洲大陆在数字化转型方面蕴含巨大机遇，各主要国际行为体均把加强推动非洲数字化转型纳入对非战略框架之中，这直接使得大国在非洲地缘政治层面的互动不断加强。作为在数字技术领域具有明显优势的大国，美国积极强化其在非洲的数字化战略布局，启动“非洲数字化转型”倡议，试图以此赢得与其他大国在非洲的战略竞争。

在意识形态层面，拜登政府着力通过对非数字化战略输出美国价值观和制度模式，强化对非价值观外交。拜登政府把促进有助于民主发展的技术议题作为“总统民主复兴倡议”的五大支柱之一，宣称美国和其他民主国家正在共同努力，确保数字革命的第三波浪潮带来一个以复原力、完整性、开放性、信任和安全为特征的技术生态系统，并将加强民主原则和人权。^② 在制定和实施对非数字化战略过程中，拜登政府深入开展数字外交，大力推广所谓的美式网络自由理念和标准，把推动非洲国家数字化转型与民主化进程结合在一起，尤其是将数字合作与善治、人权等议题相关联。2023 年 2 月，哈里斯副总统在加纳演讲时把数字包容议题与妇女赋权以及善治和民主议题共同视为其访问非洲和未来非洲发展的重点内容。^③ 在宣扬美国民主观念与制度优势的同时，拜登政府还着力对其他国家与非洲国家的数字合作进行批评抹黑，动辄给他国贴上“数字威权主义”（digital authoritarianism）的标签，指责他国对非数字合作不透明、不公开。如拜登政府在对非战略文件中明确提出：“我们将扩大数字民主规划，反对数字威权主义，打击虚假信息，打击基于性别的网络骚扰和虐待，建立网络空间负责任行为标准。”^④

① The White House, “U. S. Strategy toward Sub-Saharan Africa,” August 8, 2022.

② The White House, “Advancing Technology for Democracy,” March 29, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/29/fact-sheet-advancing-technology-for-democracy-at-home-and-abroad/>, accessed May 6, 2023.

③ The White House, “Remarks by Vice President Harris to Ghanaian Youth at Black Star Gate,” March 28, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/03/28/remarks-by-vice-president-harris-to-ghanaian-youth-at-black-star-gate/>, accessed May 9, 2023.

④ The White House, “U. S. Strategy toward Sub-Saharan Africa,” May 9, 2022.

在全球数字治理格局层面，拜登政府着力通过对非数字化战略来强化美国在全球数字治理体系中的主导权。受制于数字技术和产业发展的阶段、目标和模式不同，各主要国家在数字治理理念、治理规则、治理机制等方面还缺少广泛共识，全球数字治理呈现碎片化、分裂化、多元化的特点。在此背景下，美国着力谋求在全球数字治理体系中确立霸权地位，为此拜登政府积极致力于把美国的数字治理理念模式推广成全球规则和标准，不断渲染其他国家在数字领域快速发展所带来的威胁挑战，着手构建排他性的国际数字规则和制度体系，在保证美国数字霸权的前提下，打着“数字自由主义”的名义，在全球范围内着力推动数字市场开放和数据自由流动，对非数字化战略便是美国谋求全球数字治理领导角色的一项重要举措。

在维护和拓展国家利益层面，对非数字化战略的制定和实施有助于拜登政府在非洲开辟更加广阔的市场，在深化美非关系的同时助力扩大其在非洲利益。“非洲数字化转型”倡议明确指出：“非洲的数字生态系统在刺激经济复苏、扩大机会、推动社会平等和性别平等以及创造就业方面具有巨大潜力。”^①对美国来说，推动非洲数字化转型既能够为美国出口商品、服务和标准提供巨大的新市场，还能深化美国与非洲各国政府、私营部门、教育机构和非裔侨民之间的联系，因此拜登政府把“非洲数字化转型”倡议定位为推进美国国家安全、外交、商业和发展的优先事项，将推动“非洲数字化转型”倡议与加大对非洲基础设施投资政策相结合，通过实现网络连接尤其是移动网络接入来加强与非洲的数字基础设施合作。这意味着美国企业和投资公司能够在非洲获取更多收益，从而为扩大美国在非洲利益提供重要机遇。

拜登政府推进对非数字化战略的主要举措

拜登政府对非数字化战略内容十分广泛，涵盖数字经济、数字技术、数字基础设施、数字教育、数字治理等多个领域，包括美国 and 非洲各国政府及相关部门、教育机构、企业、投资公司、非政府组织等多类主体。依据拜登政府“非洲数字化转型”倡议所确立的3项核心政策支柱，可以将其政策举措概括为数字经济和基础设施、数字人力资源开发、数字化赋能环境等3个主要方面。

^① The White House, “New Initiative on Digital Transformation with Africa(DTA) ,” December 14 , 2022 ,<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/14/fact-sheet-new-initiative-on-digital-transformation-with-africa-dta/> ,accessed May 11 , 2023.

（一）发展数字经济和加强数字基础设施建设

整体来看，当前非洲数字化发展还处于起步阶段，数字经济主要集中在移动支付、电子商务、出行服务等基础领域。针对这一情况，拜登政府提出了推动非洲数字经济发展和加强数字基础设施建设的 3 项具体目标：扩大非洲各行业社区对开放、可互操作、可靠和安全的互联网使用；扩大获得和采用关键赋能数字技术、平台和服务的机会，扩大非洲技术和创新生态系统的规模；促进非洲侨民、美国及其盟友对非洲数字经济投资以及贸易和伙伴关系。^①

发展数字经济是拜登政府推动非洲数字化转型的首要抓手。在资金支持方面，拜登政府承诺与美国国会合作投资 3.5 亿美元，另外促成超过 4.5 亿美元的融资承诺，用于推动非洲数字化转型。在政策举措层面，拜登政府提出将帮助非洲国家依托互联网和数字技术平台来推动贸易、金融、投资和创新经济，促进当地数字企业和数字生态系统的发展，并依托“非洲数字化转型”倡议成立非洲数字政策委员会（African Digital Policy Council）^②。美国国际开发署（USAID）多次表态将致力于提高非洲民众的数字技能，支持数字领域创业和数字行业发展，帮助非洲企业开展数字化投资，同时加强非洲政府机构运用数字服务的能力。此外，拜登政府还大力推动私营部门参与对非数字化合作，如 2023 年 4 月哈里斯副总统访问赞比亚时就向私营部门和慈善界发出行动呼吁，号召私营部门在数字化领域进行直接投资，增加非洲民众获得移动银行、融资和保险的机会，推动当地小企业实现数字化，提供工具、技能和培训以促进数字扫盲，增加应用程序的开发和使用，从而实现“非洲数字化转型”倡议和“全球基础设施与投资伙伴关系”的目标。^③

数字基础设施建设是推动非洲数字化转型、深化美非数字合作的重要内容。美国对非洲数字基础设施的发展情况十分关注，认为肯尼亚的创新手机支付系统、尼日利亚的金融科技以及加纳的无人机运送医疗用品都有可取之处。^④ 同

① The White House, “New Initiative on Digital Transformation with Africa (DTA),” December 14, 2022.

② 该委员会是拜登政府在 2023 年为推进落实“非洲数字化转型”倡议而成立的专门机构，主要职能是统筹美国投资于非洲数字化转型资金的使用。

③ The White House, “Remarks by Vice President Harris in Meeting with Private Sector and Philanthropic Leaders on Digital Inclusion in Africa,” April 1, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/04/01/remarks-by-vice-president-harris-in-meeting-with-private-sector-and-philanthropic-leaders-on-digital-inclusion-in-africa/>, accessed May 15, 2023.

④ The White House, “Remarks by Vice President Harris in Moderated Conversation Following Her Historic Trip to Africa,” April 6, 2023.

时，拜登政府高度重视非洲在数字基础设施领域存在的巨大缺口，将其作为深化美非数字合作的重要切入点。拜登政府参与非洲数字基础设施建设的基本思路是将“非洲数字化转型”倡议纳入其“全球基础设施和投资伙伴关系”（Partnership for Global Infrastructure and Investment ,PGII）框架和“建设更美好世界”（Build Back Better World ,B3W）倡议之中，通过与盟友协调共同推进对非数字基础设施合作，重点关注通信、交通、公共卫生和应对气候变化领域的数字基础设施建设，代表性项目包括肯尼亚的农村数字连接项目^①、美国贸易和发展署发起的“接入非洲”倡议（Access Africa）^②、东非和中非的光纤骨干网和接入网扩展项目^③等。在2023年5月七国集团广岛峰会上，拜登政府宣布将在PGII框架下在非洲大陆建设数据中心，美国国际开发金融公司也宣布将利用其向非洲最大的互联数据设施网络“非洲数据中心”（ADCs）提供的3亿美元贷款在加纳建设首个此类数据中心，并与美国国际开发署及美国贸易和发展署合作，支持安哥拉和刚果（金）的数字基础设施投资以及改进数字服务获取工作。^④

在双边关系层面，美国与多个非洲国家围绕数字基础设施建设开展合作。如美国为尼日利亚提供850万美元资金用于支持该国的可行性研究和技术援助（2020—2021年），并提供8000万美元的贷款担保，协调农业、医疗保健、可再生能源、信息和通信技术等重要部门的发展融资，在支持双边贸易和投资关系的同时，推动在尼日利亚各地建设更现代化和可持续的基础设施。^⑤ 美国与塞内加尔的基础设施合作也在不断深入，例如在2021年11月，立方体公司（Cubic）、ABD集团（ABD Group）、柏克德工程公司（Bechtel）和摩托罗拉（Motorola）等4家美国公司与塞内加尔政府签署谅解备忘录，帮助塞内加尔改善交通基础设

- ① 美国政府依托“电力非洲”项目，与私营部门合作为肯尼亚家庭和企业提供离网接入和上网便利，在农村地区则主要通过微型电网和离网接入来实施数字连接项目，为其提供电力和网络服务。
- ② 该倡议由美国贸易和发展署发起，通过与美国业界和非洲政府部门及私营部门合作，共同在非洲推进包容性、安全和可持续的数字基础设施建设，包括优先网络连接、网络安全和智能城市等项目。
- ③ 2023年3月，美国贸易和发展署宣布将提供100万美元的可行性研究赠款，以帮助在坦桑尼亚、肯尼亚、刚果民主共和国和乌干达开发新的光纤骨干网和接入网络基础设施。
- ④ The White House, “Partnership for Global Infrastructure and Investment at the G7 Summit,” May 20, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/20/fact-sheet-partnership-for-global-infrastructure-and-investment-at-the-g7-summit/>, accessed May 23, 2023.
- ⑤ The U. S. Department of State, “The United States and Nigeria: Strategic Partners,” November 18, 2021, <https://www.state.gov/the-united-states-and-nigeria-strategic-partners-2/>, accessed May 23, 2023.

施，包括在首都达喀尔安装 375 个红绿灯和交通监控，并将与塞内加尔内政部合作建立一个数字通信网络。^①

（二）加强数字人力资源开发

实现数字化转型和发展，离不开人力资源的有力支撑。受制于经济社会发展水平，非洲国家的数字化人力资源储备明显不足，培养大批具有数字技能的从业者，帮助他们平等地获取数字信息、教育和网络，支持他们自主运用数字网络平台、参与获取数字服务，是非洲国家实现数字化发展的重要保障，也是在现阶段面临的一个重要议题。据此，拜登政府提出 3 项加强非洲数字人力资源开发的具体目标：促进获取数字技能和扫盲机会的包容性，尤其是针对青年和妇女；通过数字创业和建设职工队伍促进对数字经济的包容性参与；加强政府部门员工提供数字服务的能力。^② 为实现这些目标，拜登政府围绕数字包容、运用数字技术为妇女和青年赋能等议题出台系列举措。

数字包容是非洲数字人力资源开发的重要事项，其内涵非常丰富，涵盖数字技术、数字机会、数字金融、数字教育等多个领域，能够有效缩小数字鸿沟及其带来的消极影响，助力经济社会创新发展。数字技能培训和数字人才培养是美国推动非洲进行数字人力资源开发的核心内容，美国商务部下设的国家电信和信息管理局宣布将与美国电信培训学院（United States Telecommunication Training Institute）合作，培养非洲下一代电信和信息通信技术领导人才，计划在华盛顿特区为年轻的非洲行业领袖举办与美国科技界、初创企业和政府代表交流研讨的活动，并在非洲举办培训班，帮助非洲青年提升数字技能、知识和领导能力。

将数字化战略与妇女议题相结合也是拜登政府推动非洲数字人力资源开发的重要路径。哈里斯副总统在访非期间多次强调数字赋权妇女的重要性和必要性，宣布美国政府和私营部门承诺投入 10 亿美元用以提高非洲妇女的经济权利，其中私营部门将提供近 4 亿美元用于支持缩小性别数字鸿沟，另有 5.28 亿美元的私营部门融资用于支持非洲妇女的经济赋权，美国政府则提供 4700 万美元用于

① The U. S. Department of State, “Secretary Antony J. Blinken with U. S. Ambassador to Senegal and Guinea – Bissau Tulinabo S. Mushingi and Senegalese Economy Minister Amadou Hott at an MOU Signing with U. S. Companies,” November 20, 2021, <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-with-u-s-ambassador-to-senegal-and-guinea-bissau-tulinabo-s-mushingi-and-senegalese-economy-minister-amadou-hott-at-an-mou-signing-with-u-s-companies/>, accessed May 25 2023.

② The White House, “New Initiative on Digital Transformation with Africa (DTA),” December 14, 2022.

促进非洲性别平等倡议。^① 此外，哈里斯副总统还宣布将成立一个新的数字经济妇女基金，支持妇女获取数字资源、参与数字经济、开展数字扫盲和减少数字性别不平等，以此促进妇女经济权利的实现。

对非洲国家政府部门员工加强数字培训，使其具备提供数字服务的能力，也是美国对非数字合作的重要内容。美国国务院负责牵头政府部门间加强数字赋能的工作，计划通过数字联通和网络安全伙伴关系（Digital Connectivity and Cybersecurity Partnership）在非洲打造一个安全可靠的数字生态系统，所开展的活动包括有针对性的信息和通信技术基础设施建设，例如技术测试和部署、可行性研究、促进供应商多元化以及使用可信赖的供应商等。

（三）支持数字化赋能环境

数字化建设离不开有效的制度支持和环境保障。拜登政府对非数字化战略提出支持数字化赋能环境的三方面具体目标：加强政府能力建设和监管机构的独立性，以制定、实施和执行健全的政策和法规；支持促进竞争、创新和投资的政策和法规；促进加强和维持具备开放性、可互操作性、可靠性和安全性的数字生态系统的治理。^②

依托数字联通和网络安全伙伴关系，美国国务院采取系列举措推动非洲国家以数字化发展赋能环境，完善数字生态系统的治理，还与非洲合作伙伴共同支持能力建设并提供技术援助，鼓励为创新、网络安全和数字能力建设创造有利环境。为此，美国国务院邀请一个非洲监管机构代表团到华盛顿访问，为其提供监管技术方面的援助，并于2023年3月在非洲举办“开放无线接入网”（Open RAN）研讨会，以此推进非洲数字化转型战略的落实。除国务院外，美国私营部门也在非洲参与数字化赋能环境，如千年挑战集团（The Millennium Challenge Corporation, MCC）作为在国际发展合作领域具有重要影响力的非政府组织，长期参与非洲国家数字化发展的系统性改革，协助其筑造数字驱动的经济增长基础，推动数字技能和服务惠及更多社区、青年和妇女，通过推进协调监管、吸引投资、开展数字技能培训、拓展数字服务范围等方式来赋能环境。

① The White House, “Vice President Harris Launches Global Initiatives on the Economic Empowerment of Women ,Totaling over \$ 1 Billion ,” March 29 2023 ,<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/29/fact-sheet-vice-president-harris-launches-global-initiatives-on-the-economic-empowerment-of-women-totaling-over-1-billion/> ,accessed May 25 2023.

② The White House, “New Initiative on Digital Transformation with Africa(DTA) ,” December 14 , 2022.

美国推进非洲数字化赋能环境的一项重要政策内容是民主法治议题，这也是美国对非政策的传统优先事项之一。如美国国际开发署在与塞内加尔的合作中，将“民主与治理”作为重要事项加以推进，明确宣称将支持促进塞内加尔政治和社会稳定、有效管理公共资源以及以公民为中心的治理机制改革，将帮助塞内加尔政府改善公共支出执行情况，加强监督机制，促进公众参与预算进程，通过与塞内加尔立法机构合作，加强促进民主的国家政策，支持选举进程和法治，支持为塞内加尔人民谋福利的民间社会组织。在推进对非数字化战略过程中，拜登政府也遵循这一理念和做法，试图通过加强非洲政府机构的治理和监管、完善政策法规等方式来提升非洲国家的数字治理体系和能力。

拜登政府对非数字化战略的典型特征

拜登政府对非数字化战略既是美国外交传统的延续，也有基于当前形势变化而采取的针对性举措，服务于美国整体国家利益及其与中国、俄罗斯等其他大国在非洲竞争的战略，因此呈现出强烈的意识形态、数字霸权主义、明确的指向性等特征。

（一）拜登政府对非数字化战略具有强烈的意识形态和霸权主义色彩

数字外交是美国外交的新兴重要领域，不可避免地被打上西方价值观的鲜明烙印，成为其“在数字时代推进民主和互联网自由”的重要工具。正如美国和欧盟在 2022 年 12 月签署的贸易和技术理事会联合声明所宣称的那样“我们重申，以坚实的民主原则、价值观以及规则为基础的国际贸易、技术和创新方法可以改善公民的生活，为全世界人民带来更大的繁荣。”^① 依托拜登总统提出的“总统民主复兴倡议”，美国国际开发署提供 2030 万美元用于帮助受援国政府在本国使用、开发和管理技术时体现民主原则，美国国务院也为“快速及持久支持反审查技术多边基金”（Multilateral Surge and Sustain Fund for Anti - Censorship Technology）提供 400 万美元，用以抵制“数字威权主义”。^②

① The White House, “U. S. - EU Joint Statement of the Trade and Technology Council,” December 5 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/05/u-s-eu-joint-statement-of-the-trade-and-technology-council/>, accessed May 28 2023.

② The White House, “Announcing the Presidential Initiative for Democratic Renewal,” December 9 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/12/09/fact-sheet-announcing-the-presidential-initiative-for-democratic-renewal/>, accessed May 28, 2023.

2023年3月，拜登政府发布了《国家网络安全战略》（*National Cybersecurity Strategy*），明确强调数字系统和网络空间的意识形态属性。“美国将重新构想网络空间，将其作为实现我们目标的工具，其方式应反映我们的价值观：经济安全和繁荣，尊重人权和基本自由，信任我们的民主和民主机构，以及建设一个公平和多样化的社会。”^①为此，拜登政府将“在线自由联盟”（Freedom Online Coalition, FOC）视为保护数字民主和人权的重要平台，召集该联盟成员及其他相关行为体举行以“促进包容和尊重人权的数字政策”为主题的高级别活动。美国国务卿布林肯在会上发表讲话，强调要将数字技术与价值观和人权问题结合起来。“我们可以开发世界上最好的技术，但如果我们不能决定如何与那些分享我们价值观的人合作管理它们，这些技术很可能会被滥用于镇压民众或破坏稳定，使社会变得不那么和平，不那么繁荣，更不安全，甚至对人权造成更大的破坏。”^②这在拜登政府对非数字化战略中也有体现，如在2023年4月第三届美国—肯尼亚双边战略对话会上，双方同意将“民主、治理和平民安全”作为加强战略合作的政策支柱，承诺将扩大伙伴关系以抵御共同的网络威胁，重申对开放、可互操作、可靠和安全的互联网共同承诺，并宣布将召开第二次美国—肯尼亚网络和数字对话。^③

对非数字化战略是拜登政府对非战略的重要组成部分，直接体现了“美国优先”的霸权主义思维和行径。依托美非数字合作，美国将其倡导的数字理念包装为适用全球的“普世价值”，将其主张的数字治理机制规则确立为全球数字治理体系的“样板”，打着“数字人权”和“数字安全”的旗帜，对非洲国家的数字转型进行深度干预，对其他国家的数字技术发展蓄意打压，是赤裸裸的“数字霸权主义”。由此可见，美国对非数字化战略本质上是为其霸权主义服务的，并非真正致力于帮助非洲国家实现数字化转型和发展。

（二）拜登政府着力打造对非数字化战略的“一揽子”政策组合

鉴于数字化战略与其他对非战略的紧密关联度，拜登政府不是孤立地推进对

-
- ① The White House, “National Cybersecurity Strategy,” March 2023, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2023/03/National-Cybersecurity-Strategy-2023.pdf>, accessed May 30 2023.
- ② The U. S. Department of State, “Secretary Antony J. Blinken at the Advancing the 2023 Agenda through Inclusive and Rights-Respecting Digital Policy Event,” <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-at-the-advancing-the-2023-agenda-through-inclusive-and-rights-respecting-digital-policy-event/>.
- ③ The White House, “Joint Statement on the Third U. S. - Kenya Bilateral Strategic Dialogue,” April 24 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-on-the-third-u-s-kenya-bilateral-strategic-dialogue/>, accessed May 30 2023.

非数字政策，而是着力将数字化战略与政治、经济、教育、文化、安全、能源、农业、公共卫生等相关对非政策结合，形成协同推进对非数字合作的政策合力。

数字合作不是凭空进行的，而是将数字技术和治理方式应用于特定领域形成新的合作范式。以美国与非洲在清洁能源领域的合作为例，美国国际开发署通过非洲电力公司提供 60 万美元，与私营电信和技术公司以及坦桑尼亚政府合作扩大清洁能源服务，为坦桑尼亚西部、中部和南部的 100 个卫生设施提供电力，为企业和居民提供电力，使其能够更有效地开展商业活动和日常生活。在推广清洁能源的背景下，电信公司将提供和加强数据服务，使得这些卫生设施管理者能够可靠地访问和利用重要数字平台，跟踪库存情况，沟通处理紧急情况，并报告关键的患者护理数据，推动改善该地区的基本医疗保健。^①

美国对非数字化战略也将非洲农村农业数字化发展视为重要领域，合作内容主要包括对非洲国家农民进行数字技能培训、为农产品交易引入电商平台、为农业发展提供数字金融服务等。为了响应拜登政府提出的“总统适应力和复原力紧急计划”（President’s Emergency Plan for Adaptation and Resilience ,PREPARE），美国支付和技术公司万事达卡承诺其所开发的可互操作数字平台“社区通行证”（Community Pass）到 2027 年将对非洲 1500 万农民开放，为获取服务不足、偏远且经常离线社会成员提供一种可持续的商业途径，同时增加农民获得医疗保健、农业、融资等服务的机会。这些服务共同改善小农户的农业实践，推动形成一个更具韧性、可持续性和生产力的农业系统。^② 此外，美国国际开发金融公司对刚果民主共和国、塞拉利昂和冈比亚电信提供商 Africell 的融资也获得美国进出口银行的支持，并与安哥拉的 Africell 合作开展一项数字支付计划，从而扩大非洲农村地区移动货币服务的可及性。

（三）拜登政府对非数字化战略主要采用公私合营方式

公私合营（PPP）是美国发展对外关系的重要手段，也是拜登政府落实对非

① The White House, “Vice President Harris Announces Initiatives to Deepen the U. S. Partnership with Tanzania,” March 30, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/30/fact-sheet-vice-president-harris-announces-initiatives-to-deepen-the-u-s-partnership-with-tanzania-2/>, accessed May 30, 2023.

② The White House, “Vice President Harris Announces Over \$7 Billion in Private Sector and U. S. Government Commitments to Promote Climate Resilience, Adaptation, and Mitigation across Africa,” March 31, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/31/fact-sheet-vice-president-harris-announces-over-7-billion-in-private-sector-and-u-s-government-commitments-to-promote-climate-resilience-adaptation-and-mitigation-across-africa/>, accessed June 3, 2023.

数字化战略的主要方式。正如新版美国对非战略文件所宣称的那样 “美国正在与非洲各国政府、企业 and 企业家合作，建设和改造实现互联互通的基础设施——一个开放、可靠、可互操作、安全的互联网，以及数据中心和云计算。”^① 美国政府多个部门都参与对非数字化战略的制定实施过程，如美国国际开发署作为美国对外援助的主管机构，负责牵头协调美国政府各部门对非数字化战略工作，美国商务部则负责牵头部门间有关数字经济和基础设施的工作，主要利用设在南非和埃及的区域数字专员来参与非洲数字行业发展，美国进出口银行、美国国际开发金融公司、美国贸易和发展署等多个政府机构也都在其中发挥重要作用。在政府机构的协调引导下，大量私营部门参与到对非数字合作中，充分发挥其在资金、技术、人力资源和管理经验等方面的优势，共同推进美国对非数字化战略全面落实。

私营部门在美非数字合作中发挥着不可替代的作用，尤其是在消除数字不平等、对妇女青年等特定目标群体进行数字赋能和赋权等领域发挥了关键作用。2023 年美国国际开发署和比尔及梅琳达·盖茨基金会（Bill & Melinda Gates Foundation）宣布设立“数字经济中的女性基金”（Women in The Digital Economy Fund），主要致力于改善妇女的生计、经济安全状况和提升她们的复原力，加快缩小性别数字鸿沟。按照该计划，到 2026 年美国国际开发署将投入 5000 万美元，比尔及梅琳达·盖茨基金会将投入 1000 万美元，其中至少一半的资金用于非洲，支持提高数字接入率和增加可负担的数字项目，开发相关数据产品和工具，提供数字素养和技能培训，促进网络安全。^② Visa 基金会也预计通过 500 万美元的赠款以及投资承诺，增加撒哈拉以南非洲女企业家获得金融解决方案和其他服务的机会，以便推动女性获得公平的数字金融参与机会和技能。为了调动私营部门参与美非数字合作的积极性，拜登政府还在 2022 年底启动了一项名为“可融资基础设施技术援助”（Technical Assistance for Bankable Infrastructure）的新项目，为美国私营部门提供便利，向非洲政府合作伙伴提供技术援助，以促进私营部门对非洲各增长部门的投资。^③

① The U. S. Department of State, “Vital Partners Shared Priorities: The Biden Administration’s Sub-Saharan Africa Strategy,” August 8, 2022, <https://www.state.gov/vital-partners-shared-priorities-the-biden-administrations-sub-saharan-africa-strategy/>, accessed June 3, 2023.

② The White House, “Remarks by Vice President Harris in Meeting with Private Sector and Philanthropic Leaders on Digital Inclusion in Africa,” April 1, 2023.

③ The U. S. Department of State, “Secretary Antony J. Blinken at the U. S. - Africa Business Forum Lunch,” December 14, 2022, <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-at-the-u-s-africa-business-forum-lunch/>, accessed June 5, 2023.

(四) 拜登政府对非数字化战略的第三方指向性十分明确

从战略意图来看，拜登政府将非洲视为与其他大国进行战略竞争的竞技场，其对非战略具有针对中国和俄罗斯的强烈指向性，认为中国将该地区视为挑战基于规则的国际秩序的重要舞台，推进其狭隘的商业和地缘政治利益，破坏透明度和公开性，削弱美国与非洲人民和政府的关系；批评俄罗斯将该地区视为适宜准国营企业和私营军事公司的宽松环境，经常为了战略和经济利益煽动不稳定。^①在对非政策实践中，美国十分注重同其他大国的对非政策进行对标竞争，如一方面强调 PGII 是一个以价值为导向、高影响力和透明的基础设施伙伴关系；^② 另一方面批评中国与非洲国家在“一带一路”倡议下开展基础设施合作不透明，给非洲国家带来债务负担，还破坏了当地环境，以此凸显美国对非战略的优越性。2023 年 6 月，拜登总统在白宫举行的使团团长招待会上发表讲话，认为依托“重建更美好世界”倡议（B3W），加强与非洲国家在基础设施领域的合作，既能够帮助非洲国家也符合美国自身利益，并指责中国的“一带一路”倡议最终将成为一个“绞索和债务”。^③

拜登政府把对非数字合作视为其争夺全球数字霸权的重要场域，在加强美非数字合作的同时，积极强化与其他国家在非洲数字领域的竞争，保证美国在非洲数字化转型发展以及全球数字治理中的主导和优先地位。在此过程中，拜登政府高度关注中国与非洲国家的数字合作，并着力将中国的数字技术产品和服务、治理体系以及国际合作污名化为“数字威权主义”，指责中国“在网络空间不负责任的行为模式”对美国及其盟国的经济和国家安全构成重大威胁，^④ 抹黑中国与非洲国家的数字合作是“技术滥用”，是对“专制政权”的支持。2021 年 11 月，美国国务卿布林肯在西非国家经济共同体总部发表演讲，对所谓的“数字威权主

① The White House, “U. S. Strategy toward Sub-Saharan Africa,” August 8 2022.

② The White House, “President Biden’s Budget Keeps America Safe and Confronts Global Challenges,” March 9, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/09/fact-sheet-president-bidens-budget-keeps-america-safe-and-confronts-global-challenges/>, accessed June 5 2023.

③ The White House, “Remarks by President Biden at Chiefs of Mission Reception,” June 13 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/06/13/remarks-by-president-biden-at-chiefs-of-mission-reception/>, accessed June 15 2023.

④ The White House, “Background Press Call by Senior Administration Officials on Malicious Cyber Activity Attributable to the People’s Republic of China,” July 19, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/press-briefings/2021/07/19/background-press-call-by-senior-administration-officials-on-malicious-cyber-activity-attributable-to-the-peoples-republic-of-china/>, accessed June 15 2023.

义”进行猛烈抨击“技术正被用来压制异议和起诉公民——民主国家必须响应反击虚假信息、维护互联网自由、减少滥用监控技术、建立负责任的网络空间行为标准的呼吁。”^① 其指向性十分明确，试图以此阻挠破坏中非在数字领域的合作。

拜登政府对非数字化战略的政策影响及现实挑战

拜登政府不断加大对非数字合作战略的投入，在双边和地区层面的政策效果也不断彰显，并给大国在非洲关系以及全球数字治理合作带来新的挑战。与此同时，受制于自身的内在局限性以及非洲国家意愿能力和外部环境等多种因素的影响，拜登政府对非数字化战略在实施过程中不可避免地面临各种现实挑战。

（一）拜登政府对非数字化战略的政策影响

在双边层面，拜登政府对非数字化战略的推进实施为新形势下深化美非关系提供了重要助力。在全球数字合作和竞争深入发展的时代背景下，拜登政府把数字化战略作为美国对非战略的优先事项和主要政策工具，围绕美非数字合作进行的战略部署和实施的政策举措既拓展了美非合作的内容和范围，也为美国强化对非洲的影响、提升美国在非洲事务中的主导性提供了重要抓手。以数字化技术和服务为依托，美国将数字化战略与“电力非洲倡议”“繁荣非洲倡议”“非洲青年领袖倡议”等原有对非政策工具结合，积极推进与非洲国家在基础设施、交通运输、金融服务、公共卫生、能源转型等领域的合作，通过数字能力建设、智慧城市发展和数据中心建设等方式全面加强对非数字合作，这为美非关系深化和拓展提供了重要的政策驱动。与此同时，拜登政府对非数字化战略也将给非洲数字化转型带来严峻挑战，突出表现就是“数字殖民主义”在非洲的兴起：通过集中拥有和控制数字生态系统的3个核心支柱——软件、硬件和网络连接，以美国为首的外国势力的科技产品、模式和意识形态实现了对非洲国家的同化，从而构成了21世纪新的殖民形式。^② 从长远看，这将对非洲国家数字化发展前景产生决定性影响。

在地区层面，拜登政府对非数字化战略将进一步加剧非洲数字地缘政治竞争

① The U. S. Department of State, “The United States and Africa: Building a 21st Century Partnership,” November 19, 2021, <https://www.state.gov/the-united-states-and-africa-building-a-21st-century-partnership/>, accessed June 15, 2023.

② [美] 迈克尔·奎特著、顾海燕译《数字殖民主义：美帝国与全球南方的新帝国主义》，《国外理论动态》2022年第3期，第113页。

态势，导致对非国际合作面临新的挑战。不同于特朗普时期对非洲的轻视，拜登政府决心从那些将撒哈拉以南非洲地区视为另一个世界的政策中摆脱出来。^① 在这一战略理念的指导下，拜登政府认为非洲国家政府、机构和人民在塑造贸易、网络和新兴技术等关键问题的世界规则方面发挥着不可或缺的作用，并将推动非洲实现数字化转型作为美国对非战略的重要组成部分。鉴于主要国际行为体普遍加强对非数字合作，拜登政府着力在非洲推行排他性数字战略的理念和实践必将加剧大国在非洲的数字地缘政治竞争，其标榜自身对非数字化战略优越性并指责抹黑其他国家与非洲数字化合作的霸权主义和单边主义做法，也将给对非国际合作带来新的难题。

在全球层面，拜登政府对非数字化战略在短期内将助力巩固美国在全球数字治理体系中的霸权地位，从长远看则有可能进一步加剧全球数字安全困境，固化全球数字发展和治理的不均衡态势。美国是数字技术的全球领先者，也是全球数字治理的重要发起方和参与者，这为拜登政府制定实施对非数字化战略提供了现实基础，也助力美国在推动非洲数字化转型过程中大力输出和推广美国的数字治理模式。这一做法将严重破坏发展中国家在数字经济和数字安全领域的独立自主性，使得发展中国家在全球数字治理中的地位和作用进一步边缘化，导致全球范围的“数字孤岛”“数字隔离”和“数字鸿沟”现象日益固化。与此形成鲜明对比的是，无形的数字空间成为新型的殖民地形态，数字寡头通过算法等数字技术对掌控的大量数据进行充分利用，从而获取数据殖民利益。^② 因此，从全球数字治理的发展前景来看，美国在非洲大力推行数字霸权主义的政策实践将严重阻碍全球数字治理体系发展，这主要表现为削弱国际社会加强数字合作的信任共识、迟滞数字治理合作机制规则建设、加剧全球数字治理价值观念分歧，最终给全球数字化发展进程和数字治理与合作带来严峻挑战。

从中非友好合作的角度看，中国始终秉持开放合作共赢的理念，在有力推进中非数字合作的同时，积极推动国际社会共同参与非洲数字化进程，着力深化全球数字治理合作。为此，中国提出“数字非洲”计划，不断拓展双方在数字经济、数字创新、数字基建等领域的合作，支持非洲发展数字产业，弥合数字鸿沟，共同把握数字经济发展机遇，分享数字经济红利。在 2021 年中非合作论坛第八届部长级会议上，习近平主席提出中国将围绕《中非合作 2035 年愿景》同非洲国家密切配合、共同实施“九项工程”，其中包括“数字创新工程”。在这

① The White House, “U. S. Strategy toward Sub – Saharan Africa,” August 8 2022.

② 万立明、刘菁菁 《“数据殖民”的基本特征与主要影响》，《当代世界社会主义问题》2023 年第 2 期，第 151 页。

种情况下，美国对非数字化战略将与中非数字合作产生冲突性交集，拜登政府对中国数字战略的“妖魔化”“污名化”攻击也会直接导致中非数字合作面临更加复杂的地区和国际环境。

（二）拜登政府实施对非数字化战略的现实挑战

美国政府对非数字化战略谋求的是单边主导地位，试图通过对非数字化战略的制定和实施来实现自身利益最大化，为其全球霸权利益服务，这必将导致在战略实施推进过程中面临诸多现实性挑战，增加其政策前景的不确定性。

拜登政府推进对非数字化战略的首要挑战来自美国自身。从美国的全球战略布局来看，拜登政府对非洲的战略重视程度确实显著提升，但其奉行的单边主义和霸权主义决定了美国对非数字化战略的实施前景具有突出的不确定性。该战略的首要任务在于确立和巩固美国在非洲以及全球范围的数字霸权地位，是美国扩展在非洲利益、提升对非洲影响力的重要举措。但由于非洲国家数字化发展的目标诉求与美国对非数字化战略之间客观存在的不适配情况，拜登政府推进对非数字化战略的举措能够在多大程度上有效落实为美非平等务实的数字合作，并最终转化为非洲数字化转型的成效，还有待实践验证。尤其考虑到此前美国对非战略常会出现“口惠而实不至”的情况，如奥巴马政府大力宣扬的“电力非洲倡议”和特朗普政府时期推出的“繁荣非洲倡议”在落实过程中都出现明显的“打折扣”现象，被美国方面标榜为美非贸易关系基石的《非洲增长与机遇法》在实践中也成为美国对相关非洲国家进行威胁和制裁的工具，这意味着拜登政府对非数字化战略的政策效果还需进一步检验。

美国对非数字化战略尽管是由美方主导制定实施的，但其政策效果是由美非双方共同塑造决定的，因此非洲国家对拜登政府对非数字化战略的认知评价和接受情况也将直接影响该战略的政策效果。鉴于所面临的巨大数字缺口，非洲国家在积极制定实施本国数字发展战略、推进非洲大陆数字化转型的同时，对美国对非数字化战略持欢迎态度。如美国副总统哈里斯访非期间围绕加强美非数字合作、促进非洲数字包容议题的系列演讲，获得非洲国家广泛关注，但这是建立在尊重非洲国家平等地位、保证非洲国家数字自主权基础上的。长期以来，非洲国家在积极谋求与美国建立更为平等的伙伴关系，正如南非外长潘多尔在2022年8月与美国国务卿布林肯共同参加联合新闻发布会所指出的那样“根据《联合国宪章》，我们被视为平等的主权国家。在影响世界不同地区发展的经济实力和经

济能力方面，我们可能存在差异，但只有相互尊重，世界才能运转。”^① 这一理念同样适用于美非数字合作领域，在数字化进程深入发展的过程中，非洲国家对数字主权和安全问题日益关注，对美国政府及其私营部门凭借技术和资本优势单方面为非洲数字经济发展和数字基础设施建设确立规则标准的意图保持高度警惕，如非洲数据中心公司（Africa Data Centres）首席执行官史蒂芬·杜普罗兹（Stephane Duproz）多次强调要加强非洲本土的数据存储，保证非洲数据主权和安全。^② 因此，非洲国家坚决反对发达国家在非洲推行“数字殖民主义”，可能促使美国对非数字化战略进行必要调整，进而对其政策效果产生重要影响。

除美非双方的影响因素外，全球数字治理的整体发展态势也将对拜登政府对非数字化战略的实施产生影响。伴随着全球数字化进程深入发展，国际社会为达成全球数字治理共识进行了诸多努力。如中国在 2020 年 9 月提出《全球数据安全倡议》，既反映了广大发展中国家深化国际数字合作、强化全球数字治理的共同诉求，也为完善全球数字治理体系和机制规则注入新的动力，这将从外部推动美非数字合作向着更加公正的方向发展。

总之，作为拜登政府对非战略的重要组成部分，美国对非数字化战略不断完善，已成为深化美非关系的重要抓手。随着数字全球化的持续发展，美国将进一步强化其对非数字化战略的推进落实，不断出台新的政策举措、打造新的合作平台，从而对美非关系、对非国际数字合作以及全球数字治理格局产生深远影响，在这个过程中涌现的新机遇和挑战，值得深入研究和密切关注。作为负责任大国，中国始终秉持“真实亲诚”理念和正确义利观，把非洲自主可持续发展同中国发展紧密结合起来，以推进数字合作、建设数字非洲为着力点，与非洲国家携手构建高水平中非命运共同体，在深化中非合作的基础上，为国际对非合作创造有利条件，为促进全人类共同福祉作出更大贡献。

（责任编辑：李若杨）

① The U. S. Department of State, “Secretary Antony J. Blinken and South African Minister of International Relations and Cooperation Naledi Pandor at a Joint Press Availability,” August 8, 2022, <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-and-south-african-minister-of-international-relations-and-cooperation-naledi-pandor-at-a-joint-press-availability/>, accessed June 20 2023.

② TechTrends Media Editorial, “Africa Data Centres to Build Large Hyperscale Data Centres Across Africa,” September 6 2021, <https://techtrends.co.ke/2021/09/06/africa-data-centres-to-build-large-hyperscale-data-centres-across-africa/>, accessed June 20 2023.

and make greater contributions to promoting the construction of a China – Africa community with a shared future and a community of common health for mankind.

Keywords: Tanzania ,health care ,international cooperation ,China medical team

Authors: Tian Muye ,Assistant Research Fellow at Institute of West – Asian and African studies of Chinese Academy of Social Sciences and China – Africa Institute (Beijing 100101) ; Zhang Yuwei ,Lecturer at School of Marxism ,Nanjing University of Aeronautics and Astronautics (Nanjing 210016) .

Digital Colonialism: An Analysis of the Biden Administration’ s Digital Strategy towards Africa

Wang Xinying

Abstract: During the process of deepening the global digital wave ,the Biden administration has made the digital strategy towards Africa as an important policy tool for US – Africa relations ,and has proposed the “Digital Transformation with Africa ” (DTA) initiative based on the overall increase of strategic attention to Africa. The strategy is mainly driven by various factors such as geopolitics ,ideology ,the evolution of global digital governance pattern and national interests. It revolves around three key aspects: digital economy and infrastructure ,human capital development ,and digital enabling environment. Through public – private partnerships ,it mobilizes the participation of multiple entities and forms a package policy for the United States’ digital strategy with Africa. As an important component of the United States’ diplomacy towards Africa , the Biden administration’ s digital strategy presents a strong ideological sense ,deeply demonstrating the value concept of digital colonialism and digital hegemonism ,and the policy direction of digital competition with other major powers in Africa is very clear. In terms of policy effectiveness ,the Biden administration’ s digital strategy towards Africa has a certain degree of uncertainty regarding the implementation prospects. It will strengthen the relationship between the United States and Africa , intensify digital geopolitical competition in Africa ,solidify the imbalance in global digital development , and hinder the development and improvement of the global digital governance system.

Keywords: Biden administration , digital strategy , digital transformation with Africa ,digital colonialism ,digital hegemonism

Author: Wang Xinying ,professor of School of Marxism ,Dalian University of Technology (Dalian 116024) .