

法国马克龙政府两任期的 对非洲政策：延续及调整

王 蕾 庄 锐 基

内容提要 法国总统马克龙上台执政时法非关系在安全、移民等方面面临诸多问题，同时经历着法国形象、在非经济影响力衰退等一系列挑战，对此他出台了以重塑法国形象、推动法非关系正常化为目标的对非政策。第一任期内，马克龙政府积极推进对非经济与文化软实力外交、推动非洲法郎等金融机制改革、在殖民历史问题上让步、通过欧非关系带动法非关系，虽然法非经贸关系因此有所回升，但大多数改革浮于表面，“去法国化”运动在部分非洲国家愈演愈烈。2022年，马克龙成功连任总统，但法国国内政治与国际局势决定了其第二任期内的对非政策只能是稳中求变。法国在非洲利益对于稳定法国国内政治、经济形势至关重要，法国需要更加重视非洲国家经济发展和情感诉求，具体来说：在进一步提升经济、软实力外交战略地位的同时重视法非共同关注领域；反恐问题上法国军队在非洲退居二线；高层对话中避免涉及非洲内政、价值观等敏感话题，以摆脱“殖民霸主”“新殖民主义”标签；推动法非关系平等化、正常化、可持续化发展，以期在大国对非竞争中保持非洲核心伙伴地位。

关键词 马克龙政府 法非关系 “去法国化”运动 非洲核心伙伴

作者简介 王蕾，深圳大学外国语学院法语专业副教授（深圳518060）；庄锐基，西安外国语大学欧洲学院硕士研究生（西安710128）。

非洲大陆在全球经济下行、发展缓慢的当下，凭借其后发优势彰显了旺盛的生命力。非洲第一大经济体尼日利亚、世界五大矿产资源国之一的南非以及经济高速发展的埃塞俄比亚等非洲国家，以其丰饶的自然资源、高人口增长激发的巨大市场潜力、日渐壮大的中产阶级与年轻的人口结构展现出空前的活力和潜力，在全球化潮流中扮演着愈发重要的角色。在此背景下，越来越多的域外国家争取与非洲国家建立良好合作关系，在非洲大陆有过悠久殖民历史的法国更不例外。

长期以来，法非关系一直是法国对外关系的重要一环。法国对前法属殖民地在政治、经济、军事、文化等方面长期保持着全方位的影响。通过对法属殖民地铀矿、石油等战略性资源的控制，对当地医药、物流、电信等领域的垄断，法国在非洲攫取了大量经济利益，国际地位也水涨船高。二战后，非洲各国独立运动此起彼伏，法国为维护其在非洲利益，通过援助、驻军、货币与金融管控三种政策工具以及支持特定执政者以换取资源和军事基地，维持法非特殊关系。从戴高乐到密特朗时期，法国政府坚定奉行这一新殖民主义色彩浓厚的对非政策。

但随着非洲各国不断走向独立自主，新殖民主义色彩浓厚的法非关系已难以满足非洲国家的诉求，受到非洲各国诟病，不利于推动双边关系持续发展。由此，自希拉克开始，历届法国领导人都立志改革对非政策，但在实践时，其思路均未能跳出殖民主义思维的桎梏。直至马克龙上台前，法非特殊关系仍未真正实现正常化。与此同时，随着全球化不断发展，非洲各国领导层推动合作伙伴多样化，以逐步摆脱西方前殖民帝国的外交束缚。以西非为例，中国已成为该地区各国的主要贸易伙伴，土耳其的市场份额不断增加，俄罗斯则是当地主要武器供应商和最重要的小麦出口国之一。相对而言，西方各国的市场份额、话语权则不断压缩。^①

2017 年 5 月，年仅 39 岁的马克龙当选法国总统。面对法非安全、移民问题以及法国在非洲经济影响力下滑等挑战，这位新生代总统坚信，推进法非关系正常化符合法国利益以及世界历史发展趋势。在第一任期内，他通过处理法非间历史问题、改革相关机构摆脱法国殖民帝国形象；通过与非洲各国开展经济、军事、文化、教育等多方面合作改善法非关系。马克龙改革虽然为法非经贸合作带来新气象，但非洲多国“去法国化”运动却未停止，甚至愈演愈烈。2022 年 5 月，马克龙开始第二任期。连任后，马克龙政府面临复杂的国内外局势，乌克兰危机持续、大国在非洲角力加剧、法国在欧洲内部话语权下降，他所在的执政党联盟在国民议会选举中失去绝对多数优势，这使其施政纲领受到更多掣肘。

马克龙执政初期面临的法非关系困局

2017 年马克龙入主爱丽舍宫时，法非关系在安全、移民等方面面临诸多问

① Oswald Padonou, « Afrique de l' Ouest : Chine, France, Russie... Influences à géométrie variable » [En ligne], Jeuneafrique, 17 avril 2022, <https://www.jeuneafrique.com/1336525/politique/afrique-de-louest-anciens-nouveaux-partenaires-et-influences-a-geometrie-variable/>, accessed May 12, 2023.

题，法国形象、在非洲经济影响力等面临一系列挑战。

一是萨赫勒地区安全与反恐问题。长期以来，安全与反恐问题一直是法国的重点关切，其中打击萨赫勒地区的恐怖主义是重中之重。但是，法国援军与萨赫勒国家各自为政，耗费大量财力人力，也未能遏制当地恐怖主义蔓延。法国在萨赫勒地区的反恐斗争失利，俄罗斯军事力量进入该地区，非洲国家主张自主发展与国际合作并重以对抗恐怖主义，均表明法国对萨赫勒地区的控制力、影响力大不如前。

二是移民与难民问题。非洲是法国第一大难民庇护申请来源地。数据显示，2017年法国避难留居申请达十万份，创历史新高，^① 获准留居的移民中36%来自非洲。^② 随着气候问题日益加剧，生活条件不断恶化，越来越多的非洲人涌入法国，在为趋于老龄化的法国带来青壮年劳动力的同时，也造成财政以及维持社会稳定的压力。因此，非洲移民、难民问题成为法国乃至全欧洲的重点关切。

三是法国形象问题。法非特殊关系主要源于殖民历史，往届法国政府对内把掠夺来的非洲文物视为本国国宝，对外则极力掩盖法国在殖民时期犯下的罪行；非洲法郎等带有新殖民主义印记的经济工具也在不断强化法国与殖民历史之间的关联。而非洲各国经过系列政变、政府重组后，法非高层私人网络崩溃，非洲各国在处理事务时有了更高的自主权，也有了更多的合作伙伴选择，但法国对非政策的殖民主义色彩长期不减。法国在非洲的“形象赤字”日趋严重，2016年“非洲指标”（Africa Metrics）等民调机构在尼日尔、贝宁和刚果共和国三国就法国、中国、美国、日本、印度、摩洛哥、英国和德国的形象进行调查，结果显示法国在非洲的形象远落后于其亚洲、欧洲和美洲的对手。^③ 在不少非洲民众眼中，法国始终与不透明、腐败、殖民主义相联系。

四是法国在非洲经济影响力衰退。在非洲民众对法国评价负面、非洲各国积极推动合作伙伴多元化、更多国际资本进入非洲市场等一系列因素影响下，法国在非洲的经济影响力、对法语非洲国家的控制力日渐衰退。2000—2017年，法国在非洲出口市场的占有份额下降了一半，从11%降至5.5%；自2017年起，法国不敌德国，失去了欧洲大陆对非洲头号出口国的地位。^④ 这一经济衰退波及领域众多：在机械行业，2001—2017年法国在阿尔及利亚、摩洛哥、科特迪瓦

① BBC, « Plus de 100 000 demandes d'asile en France en 2017 » [En ligne], 9 janvier 2018, <https://www.bbc.com/afrique/monde-42615962>, accessed May 15, 2023.

② Insee, « En 2017, la moitié des personnes arrivées en France sont nées en Europe » [En ligne], 20 février 2019, <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3716876>, accessed May 15, 2023.

③ 彭姝玮：《法国马克龙政府的非洲政策：特点、原因与效果》，《当代世界》2020年第7期，第48页。

④ 彭姝玮：《法国马克龙政府的非洲政策：特点、原因与效果》，第49页。

和喀麦隆的市场份额下降了 15 到 20 个百分点，在塞内加尔下降了 25 个百分点；在电子电器行业，2006 年之前法国在非洲市场一直处于领先地位，相较于 2001 年的 16%，其市场份额在 2017 年下降至 3%；在制药行业，法国对非洲出口份额几乎减半，从 2001 年的 33% 下降至 2017 年的 19%。^① 非洲不仅是法国彰显国际影响力的战略要地，还是法国产业重要的原材料来源地，更是法国商品出口的关键市场。面对中国、印度、土耳其等新兴国家在非洲影响力的上升，马克龙急需在任期内采取合理有效的对非政策，以进一步维护法国在非洲的经济利益。

马克龙第一任期对非政策

马克龙出生于 1977 年，由于未亲身经历法国对非洲的殖民历史，他能跳出对非洲认知的历史桎梏，从更现实的角度去看待法非关系，以更好地调整甚至彻底变革以往的法国对非政策。此外，他在成长过程中见证了欧盟发展壮大以及法国在其中的担当。因此，不同于戴高乐主义将法国利益置于欧盟等地区组织之上，马克龙将法国定位为欧洲体制内的领导者，主张法国和欧盟互相成就；面对重大事务时不是英雄主义的单打独斗，而是欧洲内部的团结合作。这位新时代总统的成长背景以及对法非关系认识的转变，催生出他不同于以往领导人的对非政策理念。

（一）马克龙对非政策理念及举措

马克龙致力于实现前任总统未完成的法非关系正常化目标，通过一系列重新审视历史问题的举动表明法国与殖民关系划清界限；政治上避免单边行动而主打欧盟牌，缓解非洲民众的反法情绪；外交上经济外交和软实力外交并行。

1. 政策理念上：摆脱殖民主义桎梏的法非特殊关系

马克龙一上台便表示与之前法非特殊关系的固有模式划清界限，主张实现双方关系真正的正常化、透明化。一方面，马克龙政府承认并且愿意正视法国对非洲的殖民历史，希望通过正视历史与归还非洲文物向非洲民众传递出改变的信号，将法兰西第五共和国与殖民帝国区分开来。马克龙以总统身份首次承认法国

① COFACE, «La perte de parts de marché français en Afrique alimente le gain de plusieurs pays européens, la Chine et l'Inde» [En ligne], 19 juin 2018, , [https://www.coface.fr/Actualites - Publications/Actualites/La - perte - de - parts - de - marche - francais - en - Afrique - alimente - le - gain - de - plusieurs - pays - europeens - la - Chine - et - l - Inde](https://www.coface.fr/Actualites-Publications/Actualites/La-perte-de-parts-de-marche-francais-en-Afrique-alimente-le-gain-de-plusieurs-pays-europeens-la-Chine-et-l-Inde), accessed May 16, 2023.

在卢旺达大屠杀中负有责任,^① 参加 1961 年巴黎惨案^② 60 周年纪念活动, 并宣布将哈迪·乌玛·塔尔 (El Hadj Omar Tall)^③ 的军刀与其他 26 件殖民时期掠夺而来的非洲文物分别归还塞内加尔与贝宁。马克龙的一系列举措打破了历届法国总统对殖民历史保持沉默甚或否认的传统, 不仅缓解了与卢旺达的紧张关系, 化解了与阿尔及利亚的历史芥蒂, 还传递了“不倨傲于前殖民霸主地位”的信息, 表达了寻求与非洲平等合作的愿望。

另一方面, 马克龙主张跳出基于殖民历史的非洲地域划分框架, 推动对非战略布局从单一的非洲法语区向整个非洲大陆扩展。此举不但可以改变法国外交对象主要是前殖民地国家的现状, 还可以进一步扩大法国在非洲的市场份额。2018 年, 马克龙力排众议, 助力既非法国前殖民地也非法语大国的卢旺达外长路易斯·穆西基瓦博 (Louise Mushikiwabo) 当选法语国家组织^④ 秘书长, 这是出于缓和法国与卢旺达关系的考量, 也宣示着外交上与非法国前殖民地国家交好的愿望。随后几年, 马克龙又先后出访吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、南非等传统上并不属于法国势力范围的国家。此举背后有明确的目的导向, 即力图加强法国与非法语非洲国家的关系, 寻求超越传统盟友的合作关系。^⑤ 这一策略既是出于其他大国在非洲影响力不断提升的战略竞争考量, 也有扩大在非洲的外交圈并逐步改变法国形象的战略意图。

2. 外交主体上：上打欧盟牌、下打非洲民众牌

在法国国内经济下行、非洲非传统安全威胁加剧的当下, 凭法国一己之力难以应对非洲各项挑战。非洲各国也希望加强话语权建设, 摆脱前殖民宗主国的颐指气使。在此背景下, 马克龙政府的对非政策在外交主体上发生了两个维度的转变。

横向上看, 马克龙主打欧盟牌, 将法国的政策主张外化为欧盟的政策主张。重视欧盟与非盟的作用, 主张建立一个由法国领导的欧非合作体制, 合力解决非

① Le Monde avec AFP, «Emmanuel Macron au Rwanda: “Je viens reconnaître nos responsabilités” dans le génocide des Tutsi» [En ligne], 27 mai 2021, https://www.lemonde.fr/afrique/article/2021/05/27/emmanuel-macron-en-visite-au-rwanda-pour-tenter-de-solder-le-lourd-passif-lie-au-genocide-de-1994_6081681_3212.html, accessed May 16, 2023.

② 1954 年, 阿尔及利亚人民发起争取民族独立的斗争, 最终在 1962 年摆脱法国的殖民统治。基于此背景, 1961 年 10 月 17 日, 数万名居住在巴黎的阿尔及利亚人上街游行, 一来抗议巴黎市政府针对阿尔及利亚人的宵禁决定, 二来声援阿尔及利亚独立运动。对此, 时任巴黎市警察局局长莫里斯·帕彭 (Maurice Papon) 下令进行血腥镇压, 最终导致近 1.2 万名阿尔及利亚人被捕, 超 200 人被杀 (确切数字仍未确定)。

③ 塞内加尔图库罗尔帝国 (1861—1890) 开国君主。

④ 法语国家组织是法国寻求通过文化纽带施加政治影响并谋求政治利益的主要工具, 该组织秘书长一职通常由讲法语的法国前殖民地国家高级官员担任。

⑤ 刘中伟:《百年未有之大变局与大国对非关系》,《中国非洲学刊》2020 年第 1 期, 第 59 页。

洲问题。此举一方面能保证欧盟内部对非政策的步调一致，提高欧洲整体的国际影响力；另一方面能最大限度地保障法国在非洲利益，巩固其在欧洲内部的领导权。2022 年 1 月，马克龙在欧洲议会提议建立“欧非轴心”（un axe euro - africain），主张在欧盟、非盟基础上推进欧非经贸、民主、安全等领域的全方位合作，并强调欧洲的成功离不开非洲的成功。马克龙这一立场的转变，出发点是弱化法非关系双边性，把问题放在多边框架中处理。同月，法国开始担任为期 6 个月的欧盟轮值主席国，其接任后的首次会议就开展了关于法非伙伴关系的讨论。马克龙表示将把与非洲关系作为任期内的优先事项，并表达了法国希望重建欧盟与非洲伙伴关系的决心与愿望。所以，在处理非洲事务时，法国由主角变为导演，试图通过欧非合作达成以欧非为跳板间接推进法非合作以及法非关系正常化的目的。

纵向上看，马克龙更重视非洲民众、在法非裔群体的声音，主张与非洲民众以及非裔群体面对面沟通，以更好地了解他们的需求。马克龙设立了非洲事务委员会（le Conseil présidentiel pour l'Afrique，简称 CPA），与各界非洲通（多为法国非洲裔人士）讨论非洲政策，既表现出其对法非关系的高度重视，又使法国政府对非外交政策制定更加公开化、透明化。该机构凝聚了非洲各界声音，为马克龙政府处理非洲事务提供了新视野，创建初心在于打通总统与民间的联系通道，消除以往法非事务中的私人化趋势，使法非关系更加大众化、透明化。非洲人口结构高度年轻化，马克龙重视年轻人的观点，多次提到年轻人是非洲发展的资本，也是法国与非洲合作的资本，希望以此拉近法非之间的距离。马克龙还强调社会各界、多元行为体的参与，非政府组织、学者、记者、企业家等多方参与有利于形成多方视角与思维方式，多方协商后形成合力，能够更好地解决现实问题。2021 年 10 月在法国南部城市蒙彼利埃举办的法非峰会上，法国没有邀请非洲各国领导人出席，而是邀请非洲各行各业的青年代表与会。马克龙与他们一起讨论公民参与、经济创新、教育研发、文化合作、创意产业和体育交流等议题，充分体现了马克龙对非洲青年声音的重视，他试图以此摆脱法非关系旧模式，谋求法非关系新突破。

3. 具体举措上：经济外交与软实力外交并行

以往法国对非洲的影响主要以经济、军事等方面的硬实力为主，金融上的控制与军事上的占领并驾齐驱。马克龙上台后更加注重法非经贸版图的扩大以及软实力外交。

经济层面，马克龙着力于扩大法非经贸版图。在 2017 年对外使节会议上，马克龙重申经济外交是优先，要求法国驻外使节帮助法国中小企业在东道国扎根发展。在与前殖民地国家相处时，文化外交是缓冲矛盾、推动感情升温以达到经贸合作的妙招。在把 26 件文物归还贝宁的同时，一系列商贸合同也完成签署，

法国与贝宁关系在文化与经济的双重助力下顺势进入“蜜月期”。同时，马克龙愈发重视非法国前殖民地国家，以期扩大经贸版图。在访问吉布提、肯尼亚等国时，马克龙率领大批法国企业家代表团，助力法国企业积极开拓非洲市场。

在当代国际关系中，软实力扮演着重要的角色。正如约瑟夫·奈（Joseph S. Nye）所言，“硬实力和软实力同样重要，但是在信息时代，软实力正变得比以往更为突出。”^① 对此，马克龙决定将对非合作重心更多转向文化教育、医疗卫生等领域，努力提升法国在非洲的影响力。新冠疫情期间，法国高等教育署联合法国大使馆在非洲国举办线上留学展、研讨会和博览会，吸引大量非洲当地学生参观交流。此外，法国政府还通过与凡尔赛宫、卢浮宫等文化机构合作，推动“数字文化”在非洲发展，让法国文化走向非洲。^② 2021年5月，马克龙在巴黎发起非洲经济体融资峰会，意图为非洲国家筹集发展援助基金，以帮助其克服新冠疫情影响，恢复经济生产。^③ 马克龙主张以法国开发署为平台，开展对非军事、经济、文化、教育等方面援助。军事上不再大包大揽，而是逐步减少直接介入，更多地提供不同形式的支持和培训，以提升萨赫勒五国集团联合部队（Force conjointe du G5 Sahel）的军事能力。2018年11月，在马克龙的提议下，数字非洲协会在巴黎诞生。该协会由法非10家科技公司与法国开发署及其子公司经济合作参与和促进公司（Proparco）组成，致力于研究非洲生态问题，推动非洲科技农业发展。针对移民问题，马克龙强调在非洲创造“热点”，创造就业，从上游减少移民数量。^④ 马克龙不仅强调加大援助力度，也看重转变援助理念：从“为了非洲”转向“同非洲一起”，从授之以鱼转向授之以渔。^⑤ 这一系列举措不仅有助于增强非洲内生力，加快发展速度，也有利于展现法国对非日趋透明务实的合作意图，从而提高法国的国际影响力，改善或重塑法国形象。

① [美] 约瑟夫·奈：《软实力》，马娟娟译，中信出版社2013年版，第7—8页。

② Martin Rigaud - Pezzoni, « Covid : Comment les Alliances françaises ont tenu dans la crise » [En ligne], Français à l' étranger, 25 mai 2021, <https://www.francaisaetranger.fr/2021/03/25/covid-comment-les-alliances-francaises-ont-tenu-dans-la-crise/>, accessed May 20, 2023.

③ 刘曦：《法国发起融资峰会 帮助非洲国家发展经济》，新华网，2021年5月20日，http://www.xinhuanet.com/world/2021-05/20/c_1211162772.htm, 访问日期：2023年5月20日。

④ France Culture, « La nouvelle politique migratoire française » [En ligne], 6 août 2017, <https://www.france-terre-asile.org/actualites/lactualite-france-terre-dasile/la-nouvelle-politique-migratoire-francaise>, accessed May 23, 2023.

⑤ Thomas Deltombe and Thomas Borrel, « Grandes promesses et poudre de perlimpinpin » [En ligne], Afrique XXI, 4 avril 2022, <https://afriquexxi.info/article4961.html>, accessed May 23, 2023.

(二) 马克龙第一任期对非政策成效评价

马克龙力求驾着欧盟这架马车, 重塑一个以法国为主导的强大欧洲, 并以欧洲为杠杆, 去撬动僵化的法非关系。马克龙在维护法国国家利益的前提下, 尽力改变法国旧殖民帝国形象; 同时跳出旧殖民思维, 将非洲作为一个整体考量, 既维持与法语区国家的经贸往来, 又高度重视非法语区国家市场。在马克龙的推动下, 法非经贸合作有了较大发展。以前法属殖民地贝宁为例, 其与法国在经济贸易上取得了喜人的成果, “5 年来的发展取得了过去 30 年都未取得成果”^①。2019 年, 法国向非洲出口 294 亿美元的商品, 占据 7.35% 的市场份额, 仅次于中国 (27.75%); 对非投资方面, 2018 年法国对非投资存量达 530 亿美元, 仅次于荷兰位列世界第二。^② 除传统的经贸合作, 法国还积极在国内推广非洲文化, 例如法国非洲文化季拉近了法国民众与非洲文化的距离, “1-54 非洲当代艺术博览会” (1-54 Contemporary African Art Fair) 则向法国民众生动呈现了非洲当代艺术。^③

但这些成效难掩法非关系面临的严峻困境: 马里、尼日尔等国反法情绪愈发严重, 法国被迫撤军, 法国军事、政治影响力在非洲乃至全球范围内严重受损。因在他国内政事务或历史问题上发表不当言论, 马克龙被非洲反对者们批评具有“新殖民主义的傲慢” (arrogance néocoloniale)。^④ 非洲法郎改革也被批为“新瓶装旧酒”, 更多是一场政治秀。^⑤ 相较于历届法国总统, 马克龙的态度转变、相关改革均更为积极, 但是仍未改变一些非洲国家厌法情绪高涨的现实, 从马里到布基纳法索、从民间到政府, 引发了前所未有的“去法国化”运动。对此, 法国地缘政治专家乔治·塔东齐 (Georges Tadonki) 早在 2017 年便指出, 法国应

① Marie - France Réveillard, «Ce qu'il faut retenir de la tournée africaine d'Emmanuel Macron» [En ligne], 30 juillet 2022, Afrique Latribune, <https://afrique.latribune.fr/politique/2022-07-30/ce-qu-il-faut-retenir-de-la-tournee-africaine-d-emmanuel-macron-927367.html>, accessed May 25, 2023.

② Jean - Michel Bos, «L'économie française continue de reculer en Afrique» [En ligne], DW, 18 mai 2021, <https://www.dw.com/fr/economie-fran%C3%A7aise-recul-afrique/a-57510591>, accessed May 25, 2023.

③ 该博览会名称中的 1 代表非洲大陆, 54 则代表 54 个非洲国家, 旨在全面展示丰富多样的非洲艺术, 从而使非洲也能站到国际艺术舞台上。

④ Paul Melly, «Relations Afrique - France: pourquoi la France fait face à tant de colère en Afrique de l'Ouest» [En ligne], BBC, 7 décembre 2021, <https://www.bbc.com/afrique/region-59548555>, accessed May 28, 2023.

⑤ Sina Schlimmer and Marlène Panara, «Emmanuel Macron et l'Afrique: “Les résultats sont mitigés”» [En ligne], IFRI, 8 avril 2022, <https://www.ifri.org/fr/espace-media/lifri-medias/emmanuel-macron-lafrique-resultats-mitiges>, accessed May 28, 2023.

反思“非洲是怎么看待法国的”“非洲希望从法国获得什么”这两个关键问题，这样才能真正理解法非地缘关系，作出合适的政策选择。^①

这两个问题不难解答。在 2021 年蒙彼利埃法非峰会上，来自布基纳法索的青年代表艾尔达·格阿玛表示，西方所谓的援助在非洲实施了几个世纪，却收效甚微，非洲需要的不是援助，而是法国和其他西方国家不再干涉非洲，让非洲走自主发展之路。^② 非洲国家和民众渴望的是真正的内政、外交、经济独立发展，以援助、合作为幌子推行西方价值观、插手非洲内政的方式已行不通。与此同时，随着国际对非合作日益扩大，在非洲民众眼中，法国已不再是非洲发展合作的唯一选择。“对于非洲年轻人而言，法国只是他们走向现代化的大门之一，是他们谋求发展的跳板之一。除了法国之外，纽约、伦敦、广州、新加坡……越来越多的国家和地区吸引并容纳着非洲侨民，给他们逃离贫穷与不幸的机会。”^③ 在这样复杂多变的形势下，马克龙于 2022 年 5 月连任法国总统后，需要进一步变革对非政策才能应对严峻挑战。

马克龙连任后对非关系面临的多重挑战

马克龙成功连任后，其政府对非政策有了连续性保证，但是承受着严峻的国内经济衰退、在国民议会中失去绝对多数席位的双重压力，欧盟轴心地位不稳、非洲反法情绪高涨、大国在非洲激烈角力，这些都对马克龙第二任期内的对非政策提出新挑战。

（一）国内环境：议会与社会的双重压力

法非关系要回到正常轨道，需要法国在政治、安全、经济、文化、社会等领域让渡相当部分的利益。而在西方政治环境内，利益主体的反抗是马克龙政府所难以承受的。

一方面，马克龙虽然成功连任，但是在国民议会选举中失去绝对多数席位，其政策制定有了更多顾虑和掣肘因素。2023 年 3 月，在退休制度改革上，马克

① Georges Tadonki, « Géopolitique de la France vue d’Afrique, un jeu de miroirs », Outre – Terre, Vol. 52, No. 3, 2017, pp. 211 – 222.

② 王战、徐冠男：《马克龙遭非洲青年狂怼，法国在非还怎么刷“存在感”》，新华网，2021 年 10 月 15 日，http://www.xinhuanet.com/world/2021-10/15/c_1211405939.htm，访问日期：2023 年 5 月 30 日。

③ Georges Tadonki, « Géopolitique de la France vue d’Afrique, un jeu de miroirs », Outre – Terre, Vol. 52, No. 3, 2017, pp. 211 – 222.

龙政府甚至需要援引宪法第 49.3 条例,越过国民议会投票,以获取其改革的法律正当性。或许对非议题不会引发如此大规模的反对浪潮,但是在议会内左翼联盟、国民联盟等反对派长期施压、议会内耗加剧的环境下,马克龙对非政策改革有了更多顾虑。此外,马克龙为重新掌握议会主动权,向共和党抛出橄榄枝,政策立场也相应地由“非左非右”逐渐加速“右转”,右翼党派对于移民等问题的强硬态度不利于对非政策革新。

另一方面,在乌克兰危机持续的当下,法国虽然熬过了能源危机的漫漫长冬,但其通货膨胀率仍保持在 6% 左右,^① 民众生活压力仍居高不下。在退休制度改革冲击下,民众对马克龙总统及其政府的反对声音越发尖锐,民意支持率不断下跌,截至 2023 年 3 月,35—64 岁劳动人口支持率在 30% 左右波动,25—34 岁青壮年支持率甚至低至 21%。^② 而且自马克龙政府强行通过退休制度改革法案后,法国民众对政府的不信任到达高点,反对政府的示威游行不断增多。在社会层面阻力如此之大的情况下,马克龙即便有再多的改革抱负,其执政理念也不得不由激进转向保守。对非政策方面,马克龙政府更重视保持法国同非洲各国的友好关系,以维护在非洲既得利益,保证非洲能源、原材料供应。

(二) 欧洲环境: 欧盟内部话语权分立

法国试图以领导者的姿态,推动法非关系向欧非关系转变,但是乌克兰危机阻碍了这一规划落实,甚至严重威胁欧洲内部团结。乌克兰危机爆发后,欧洲看似展现了前所未有的团结,对俄罗斯实施一轮又一轮的制裁措施,但这种团结实际上掩盖了欧洲各国对乌克兰危机的不同态度。随着各国利益的持续分化,分歧和矛盾开始显现,也更加难以调和。^③ 法、德等老牌欧洲国家更倾向于对俄采取平衡、对话的态度,而地处欧盟东部边缘的波兰与波罗的海三国强势反俄,这一态度得到英美等国的支持,甚至产生了欧盟权力“明显东转”的景象,甚至有

-
- ① Ministère de l' Economie des Finances et de la Souveraineté Industrielle et Numérique, « Comment suivre l' évolution des prix à la consommation? » [En ligne], 9 mai 2023, <https://www.economie.gouv.fr/cedef/evolution-prix-consommation#:~:text=Evolution%20des%20prix%20C3%A0%20la,un%20plateau%20autour%20de%206%20%25>, accessed May 31, 2023.
- ② Statista, « Sympathisants d' Emmanuel Macron en France entre mars 2022 et 2023, selon la tranche d' âge » [En ligne], mas 2023, <https://fr.statista.com/statistiques/729137/part-sympathisants-emmanuel-macron-par-age-france/>, accessed May 31, 2023.
- ③ 张健:《欧洲:被俄乌冲突模糊了前路》,国际网,2023 年 3 月 9 日, <http://comment.cfisnet.com/2023/0309/1327485.html>, 访问日期:2023 年 5 月 31 日。

人梦想着华沙和基辅新轴心能够成为巴黎和柏林轴心的制衡力量。^① 欧盟内部的话语权开始分立，东欧、北欧国家的话语权不断上升，以法、德为代表的西欧国家在欧盟内部的主导话语权受到威胁。此外，“欧非轴心”倡议在欧盟内反响平平，除去以欧盟为主体的对非援助，各国更多基于本国利益发展同非洲关系，而不是盲目跟随法国，如德国在 2023 年 1 月提出《非洲战略：与非洲合作塑造未来》，以期与非洲更好地建立信任与伙伴关系。

（三）非洲环境：“去法国化”情绪高涨

经济上，2022 年以来欧元兑美元汇率大幅贬值，给西非和中非不少仍使用非洲法郎（汇率与欧元挂钩）的国家带来严重负面影响，这也使得非洲多国反法情绪日益高涨。军事上，2022 年 2 月马里过渡政府要求法国大使离境，同年 8 月法军被迫撤出马里；2023 年 1 月，布基纳法索过渡政府要求法国撤军。这说明以反恐为名增加法国在驻军、扩张法国在非洲势力的老路已行不通，凸显法国在非洲影响力面临巨大挑战。政治上，以贝宁为例，其与法国的经济合作正处于“蜜月期”，但是帕特里斯·塔隆（Patrice Guillaume Athanase Talon）总统在 2022 年 8 月访法期间也不惮于公开表示“贝宁不需要拥有和法国相同的民主表达方式”，因为贝宁的经济和历史背景使其无法承受“民主导致的无政府状态”。^② 2023 年 3 月，马克龙访问刚果（金）时，与齐塞克迪总统公开发生激烈争执。马克龙声称法国对刚果（金）国内动荡现状没有责任，还指责刚果（金）政府无能；齐塞克迪则驳斥称，法国必须改变对非洲居高临下的态度，要像真正的伙伴一样看待非洲国家。^③ 双方争执的原因在于刚果（金）指责卢旺达政府支持其反政府武装，致使两国关系骤然紧张，法国几番调解未果。此次马克龙访问刚果（金），也是希望在推动该国东部局势转圜方面发挥作用，但是公开争吵显然让法国失去了机会。此外，马克龙不愿影响非常敏感的法卢关系，自 1994 年种族大屠杀发生以来，两国关系一直非常紧张，甚至曾经一度断交，后来马克龙承认法国对卢旺达种族大屠杀负有责任，两国关系才逐步恢复正常。由于历史原因，

① 《英媒：俄乌冲突改变欧盟“座次图”》，参考消息网，2023 年 3 月 7 日，<https://world.cankaoxiaoxi.com/#/detailsPage/%20/7d5307fc44844b00803d18c1caf8e556/1/2023-03-07%2018:51?childrenAlias=undefined>，访问日期：2023 年 6 月 2 日。

② 齐倩：《西非国家贝宁总统访法：民主会带来无政府主义，我们不想学法国》，观察者网，2022 年 8 月 30 日，https://www.guancha.cn/international/2022_08_30_655888.shtml，访问日期：2023 年 6 月 2 日。

③ 于超凡：《马克龙“访非吵架”事件发酵，法学者：他违背本该遵循的礼仪规则》，环球网，2023 年 3 月 8 日，<https://world.huanqiu.com/article/4BzHuUgMj2K>，访问日期：2023 年 6 月 2 日。

法国和非洲国家关系错综复杂，这也是法非特殊关系的成因和体现。如今法国对非洲的掌控力和影响力已不比当年，法国需要以更加平等的姿态和非洲达成伙伴关系，否则只能激起非洲国家和人民更多的反法情绪。

（四）国际环境：非洲地区的大国角力

丰富的能源储备、年轻的人口结构、不断发展的国际政治影响力等诸多因素使非洲大陆越来越成为世界大国关注的对象。中国、美国、俄罗斯、印度等国纷纷加大对非洲的关注和投入，大国在非洲角力给前殖民宗主国法国带来很大冲击，使其在非洲政治、经济、军事等方面的影响力大幅下降。

中国与非洲一直保持友好合作关系。2000 年 10 月中非合作论坛成立后，中非关系进入全面快速发展的新时期。近年来，随着“一带一路”建设不断推进，中非合作成效显著，并且引领国际对非合作。与此同时，中国式现代化道路对非洲发展的启示和借鉴意义愈发受到关注。2023 年 3 月，贝宁总统帕特里斯·塔隆在接受法国新闻台专访时表示，“中国模式”给自己带来极大启发，它以一种独立自主、良好治理的样貌正激励着所有发展中国家，告诉它们从无到有的发展其实是所有国家都可以实现的。^① 与此对比，非洲国家和人民对西方国家“推销”西式民主和现代化模式的质疑声音越来越大。

俄罗斯方面，自 2000 年普京出任俄罗斯总统起，俄罗斯便开启“重返非洲”战略，俄非关系在 2019 年 10 月首届俄非峰会召开时达到新高度。迄今为止，俄非高层往来频繁，经贸合作快速拓展，人文交流不断加强，军事安全合作更是有逐步取代法国驻军的野心。俄罗斯“重返非洲”给法国带来了经济、军事、文化等多方面的压力。2023 年 2 月 23 日，联合国大会要求对俄罗斯撤军，在乌克兰实现全面、公正和持久和平的决议进行表决，非洲 54 个国家中，30 个国家投赞成票，马里和厄立特里亚两国投了反对票，15 个国家弃权，另有 7 个国家未参加投票。这次表决结果表明许多非洲国家在乌克兰危机中保持中立立场，还说明俄非关系发展已有削弱西方国际话语权的势头。

冷战结束后，以美国为首的西方国家对非政策趋于保守，而中、俄等国不断加强同非洲合作，在非洲的影响力日增，这引起西方国家的高度警惕。以美国为

^① Akpédjé Ayosso, « “La Chine m’inspire beaucoup” (P. Talon) » [En ligne], 24 Heures au Bénin, 6 mars 2023, <https://24haubenin.info/?La-Chine-m-inspire-beaucoup-P-Talon>, accessed June 5, 2023.

例，2022 年 12 月，白宫承诺未来 3 年向非洲提供 550 亿美元的援助。^① 拜登总统在第二届美非峰会上接待了 49 位非洲国家领导人，意图重建美国在非洲的影响力，并与中国、俄罗斯展开竞争。^② 除美国之外，其盟友日本、英国等也高度重视对非合作。日本重视对非人才培养援助，从农业、能源、文化等多方面输出日本价值观。^③ 英国不断完善以英非投资峰会为平台、“贸易 + 投资”“援助 + 投资”互动的机制建设。^④ 身为老牌殖民主义者的法国，面对日趋激烈的国际竞争，在涉非议题和对非合作上的压力随之倍增，要想保持住非洲核心合作伙伴的地位，就必须直视非洲的真正需求，并以此改善和发展法非关系。

马克龙第二任期对非政策新导向

马克龙自连任以来，2022 年 7 月访问非洲三国喀麦隆、贝宁和几内亚比绍，2023 年 3 月访问非洲四国加蓬、安哥拉、刚果（布）和刚果（金），并在 2023 年 2 月 27 日发表题为《我们的未来：法国与非洲关系》的演讲，阐述法国与非洲“新伙伴关系”。这些事件标志着马克龙政府第二任期的对非政策已初步形成，并逐步付诸实施。对此，有法国学者认为，马克龙政府的对非政策不会有较大变动，体现出一定的持续性和稳定性。马克龙在其演讲中表示，法国必须对非洲展示出“深刻谦逊”，这主要表现为对法国在非洲影响力的新认知、对法非关系的新定位、对非政策的新路径等方面。马克龙强调，在对非洲军事影响力大不如前、高层私人关系网破裂、非洲市场占有率下跌的情况下，法非关系发展与否取决于法国如何行动。他主张不以国际竞争的视角去看待非洲，而是同非洲发展平等友好的伙伴关系。^⑤

- ① FRANCE 24, « Les États – Unis annoncent un financement de 55 milliards de dollars sur trois ans pour l’ Afrique » [En ligne], 12 décembre 2022, <https://www.france24.com/fr/am%C3%A9riques/20221212-les-%C3%A9tats-unis-annoncent-un-financement-de-55-milliards-de-dollars-sur-trois-ans-pour-l-afrique>, accessed June 5, 2023.
- ② Paul – Henri Moinet, « Chine, États – Unis et la guerre d’ influence en Afrique » [En ligne], Le nouvel Economiste, 26 janvier 2023, <https://www.lenouveleconomiste.fr/chine-etats-unis-et-la-guerre-dinfluence-en-afrique-97667/>, accessed June 5, 2023.
- ③ 邹圣婴：《日本欲以“人才培养援助”削弱俄罗斯对非洲影响力》，《世界知识》2023 年第 9 期，第 29—31 页。
- ④ 崔媛媛、王涛：《英国对非洲投资的历程、现状及启示》，《学术探索》2023 年第 1 期，第 53—64 页。
- ⑤ Élysée, « Le Partenariat Afrique – France : discours du Président à la veille de son déplacement en Afrique centrale » [En ligne], 27 février 2023, <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2023/02/27/discours-du-president-de-la-republique-dans-la-perspective-de-son-prochain-deplacement-en-afrique-centrale>, accessed June 8, 2023.

有学者预测,马克龙政府很难彻底改变其对非策略,但会在外交态度和方式上有所改变,更加重视非洲在经济、历史等方面的关键诉求。^① 马克龙政府对非政策主要体现在以下几方面:政治上,把非洲放在更加平等的位置上,避免涉及非洲国家内政等敏感话题;经济上,从援助转向投资,并且关注法非有共同利益的关键领域;文化上,通过软实力外交持续改善法国在非洲的国家形象;区域合作上,以欧非合作带动或间接改善法非关系。通过上述政策,法国努力发展法非新型合作伙伴关系,以期在大国角力中保持非洲核心伙伴的地位。

(一) 摆脱殖民形象以重构国家形象

摆脱殖民历史阴影是法非关系走向正常化的必要条件。在马克龙第一任期内,法国与阿尔及利亚、卢旺达等国关系有所回温,但是受限于国内政坛与社会风评,他在处理法非历史问题上仍然有所保留。第二任期伊始,进一步改变法国在非洲的形象便被提上日程。马克龙政府持续以历史记忆为切入口,先废后立,从言行两方面向非洲民众表示其与过往决裂、建设新型法非关系的决心。

首先,马克龙致力于摆脱法国负面历史形象以重构当代法国形象。他公开表示,“非洲不是法国的后花园”“希望与非洲建立一种平衡、互惠、负责任的新型关系”“法国在非洲事务中一直采取中立态度,避免干涉非洲国家内政”。^② 马克龙将法国与非洲,尤其是原法属殖民地国家之间的交流合作定性为友好交往,由家长式的俯视转为相互尊重的平视,将其领导下的法国同历史上的殖民帝国及新殖民主义割裂开来。

其次,马克龙自第一任期打破对历史事件三缄其口的传统后,越发擅长于以合适的尺度处理此类问题,以实际行动缓与非洲相关国家的关系。继法国归还贝宁历史文物之后,马克龙趁热打铁于 2023 年 2 月提出为归还非洲文物立法,

① Lisa Bryant, «Macron et l'Afrique: quelle position pour son second mandat? »[En ligne], VOA, 13 mai 2022, <https://www.voaafrique.com/a/for-macron-s-second-term-a-lower-profile-in-africa-/6568525.html>, accessed June 8, 2023.

② L'EXPRESS.fr avec AFP, «Stratégie de la France en Afrique: ce qu'il faut retenir du discours de Macron»[En ligne], 27 février 2023, <https://www.lexpress.fr/politique/strategie-de-la-france-en-afrique-ce-qu'il-faut-retenir-du-discours-de-macron-5UMNBW3LYJBPXOKDLK4AQ62T4I/>, accessed June 10, 2023; J. F., «“L'âge de la Françafrique est révolu”, assure Emmanuel Macron depuis le Gabon»[En ligne], TF1 Info, 2 mars 2023, <https://www.tf1info.fr/international/l-age-de-la-francafrique-est-revolu-assure-le-president-emmanuel-macron-depuis-le-gabon-en-afrique-2249763.html>, accessed June 10, 2023.

从而为归还非洲文物提供法律依据。^① 此外，马克龙积极组织历史学家还原殖民历史，明晰法国在非洲各历史事件中的作用。在访问喀麦隆时，马克龙提出公开法国关于喀麦隆独立战争的文档资料。访问刚果民主共和国时，马克龙会见当地历史学家，支持两国历史学家共同研究法国在卢旺达大屠杀中扮演的角色。此类历史伤痕长期受到非洲国家及民众关注，马克龙政府从历史痛点入手，努力做到正视殖民主义历史，有利于法国建设更为积极正向的国家形象，缓解一些非洲国家长期积累的反法情绪。

最后，马克龙开始回避民主、人权等敏感话题，一反以往颐指气使的宗主国形象，重塑一个致力于调和双边矛盾、共同应对国际挑战的负责任大国形象。自2017年马克龙上任以来，其关于非洲国家民主、人权、内政等敏感话题的言论曾饱受诟病。如2021年9月马克龙在与阿尔及利亚独立战争经历者的后代会面时问道：“在法国殖民之前，有阿尔及利亚这个国家吗？”^② 这一不当言论激怒了阿尔及利亚政府，损害了两国关系。在第二任期时，马克龙则表示：“我们仍然推崇民主、自由，但我们不应该强行把我们的价值观灌输给非洲国家；相反，我们应鼓励植根于当地社会的民主实践。”^③ 由此可见，马克龙似乎已吸取教训，有意识地回避敏感话题，避免因发表不当言论而引发争议，给法非关系带来负面影响。在访问刚果（布）时，尽管有非政府组织呼吁马克龙同德尼·萨苏-恩格索（Denis Sassou - Nguesso）总统谈论该国社会人权问题，但是马克龙选择将访问重心放在“记忆、历史、文化交流”方面，避免在民主、人权等敏感问题上激怒刚果（布）政府。

另外，马克龙政府致力于塑造负责任大国形象。他呼吁法国各界同非洲一道，共同应对气候变化、能源危机、恐怖主义等挑战。在访问刚果（金）时，马克龙避免在卢旺达、M23 叛乱组织与刚果（金）之间站队，呼吁各方以和平方式解决东部地区骚乱；他还宣布将为骚乱地区民众提供3400万欧元的援助，试图以一个热爱和平的大国形象进一步与新殖民主义脱钩。但是，马克龙与刚果（金）总统齐塞克迪在记者会上公然发生争吵，使此访的外交成效大打折扣，这也说明法非关系转型和法国在非洲的形象改善绝非一朝一夕之功。

① L'EXPRESS.fr avec AFP, «Stratégie de la France en Afrique: ce qu'il faut retenir du discours de Macron» [En ligne], 27 février 2023.

② Jeuneafrique, «Algérie - France: y avait-il une nation algérienne avant la colonisation française?» [En ligne], 9 octobre 2021, <https://www.jeuneafrique.com/1247481/politique/algerie-france-y-avait-il-une-nation-algerienne-avant-la-colonisation-francaise/>, accessed June 13, 2023.

③ Élysée, «Le Partenariat Afrique - France: discours du Président à la veille de son déplacement en Afrique centrale.» [En ligne], 27 février 2023.

（二）从无偿援助转向合作投资

马克龙在演讲中表示,“非洲是当今世界最年轻、最有活力的市场之一,将成为未来全球发展的重点。”^①他在访问非洲时总会带上一批法国企业家,凸显对非洲市场和法非经贸合作的重视。长期以来,法国对非提供发展援助,但是援助效果不佳,非洲国家利用资金效能差且腐败严重。第二任期内,马克龙提出要转变思路,重点由援助转向投资。他认为,传统上以援助为主的南北合作形式已不再适用,应当建立一种平等的、以投资为主的新型南北合作伙伴关系。在合作对象选择上,马克龙采取务实态度,不局限于法国前殖民地版图,合作对象既有贝宁、刚果(布)等前法属殖民地国家,也有安哥拉、肯尼亚等非法语区国家。在合作领域选择上,马克龙着力推动法非在粮食、能源等领域的合作。以安哥拉为例,法国将为安哥拉提供农业发展援助,支持安哥拉能源转型等。马克龙这一政策转向,客观上有利于法国减轻对非援助压力,推动法非经贸合作朝平等互利方向发展,从而有利于塑造法国“平等的经贸合作伙伴”形象。

（三）加大在非洲的影响力和软实力竞争力度

在影响力的竞争方面,马克龙政府在第二任期出现了一定的政策重心转变。2022年7月马克龙连任后第一次访非时,试图竭力抑制俄罗斯在非洲的影响力。在访问喀麦隆时,马克龙指责俄罗斯把粮食和能源作为武器,是造成世界尤其是非洲粮食和能源危机的主要原因,并且称俄罗斯在非洲进行“反法宣传”,有“掠夺”的野心。但是,马克龙的言论在非洲反响平平,也未能转移人们的反法情绪。非洲媒体甚至表示,“如果法国能够正确对待非洲,那么俄罗斯的信息战又怎会取得如此效果?”^②

对于中国、俄罗斯等国在非洲的影响力不断增长,马克龙也不得不承认这是“它们认真对待非洲”的结果。对此,在2023年3月第二次访非时,马克龙给出了不同的政策选择:加大法国在非洲的软实力投入,提升法国在非洲的影响力。在访问加蓬时,马克龙向该国提供了长达约700个小时的民族音乐资料,这是一名法国研究人员20世纪五六十年代在当地收集的录音资料。马克龙一如既往地重视法语在保持法国全球影响力和维系法国与非洲关系方面特殊而关键的作用,加大在非洲国家尤其是法语非洲国家推广法式教育的力度。马克龙尤为重视培养非洲青年对法国的好感度,出台一系列举措或作出一些承诺支持非洲青年在不同

① Élysée, «Le Partenariat Afrique – France: discours du Président à la veille de son déplacement en Afrique centrale. »[En ligne], 27 février 2023.

② J. F., « “L’âge de la Françafrique est révolu”, assure Emmanuel Macron depuis le Gabon »[En ligne], TF1 Info, 2 mars 2023.

的领域创新创业，支持他们加强与法国的交流合作，尤其是在文化教育方面。至今，法国仍然是世界上每年接收非洲留学生最多的国家。

（四）立足于欧非框架中的法非关系

马克龙在积极推动法非关系转型、维护法国在非洲利益的同时，注重发挥欧盟的作用，强调法国与欧盟政策的同步性，试图借助欧盟的力量，以欧非关系发展促进法非关系改善，并且塑造法国作为欧非关系代言人的形象。在访问贝宁时，马克龙主张法国同欧盟一道，在文化、教育及反恐三大领域支持贝宁。在访问刚果（金）时，除法国提供的人道主义援助之外，马克龙还带去了欧盟的 4700 万欧元援助。此外，马克龙还以七国集团、二十国集团为重要平台，尽力拉近法非关系。如 2019 年 8 月七国集团峰会在法国南部城市比亚里茨召开，马克龙借此机会邀请多位非洲领导人与会，展示出法国对非洲的重视以及把法非关系置于更大国际框架内的决心。此举一方面符合非洲国家提升自身国际影响力的诉求，另一方面有助于塑造法国负责任大国的形象。马克龙也表示，这将是法国未来处理对非关系的路径选择。

结 语

非洲作为法国曾经的殖民地，对于法国的国际影响力有着举足轻重的作用，法非关系一直是法国对外战略的重要事项。但随着非洲本土民主、主权意识的觉醒，反法情绪高涨，以及各大国在非洲角力愈演愈烈，法国不得不加快对非政策转型，从“法非特殊关系”转向“法非平等关系”。

马克龙上台后即面临着法国在非洲的影响力进一步衰退、非洲国家反法情绪不断增长的不利局面。萨赫勒地区反恐行动失败、法国从西非地区撤军进一步削弱了法国在军事上的话语权。法国频频向国情大相径庭的非洲各国“推销”其执政理念与“普世”价值观，在阿尔及利亚、马里、贝宁等国引发舆论反弹，法国在非洲的形象进一步恶化。法国虽然取消了非洲法郎，但并没有减少对非洲的金融控制，改革流于表面。出于务实主义的经济外交虽然初见成效，但数据显示，2021 年法国在非洲市场份额已跌至 7.35%，远低于中国（27.75%），与德国（6.57%）、美国（6.5%）等国也未能拉开差距。^① 可见在全球化的大潮下，

① Jean Jacques T. Sebgo, « Le déclin de la position économique de la France en Afrique est – il irréversible? » [En ligne], EGE, 21 septembre 2021, <https://www.ege.fr/infoguerre/le-declin-de-la-position-economique-de-la-france-en-afrique-est-il-irreversible>, accessed June 15, 2023.

法国在非洲的经济影响力仍在持续下跌。正如法国经济部部长埃尔韦·盖马尔 (Hervé Gaymard) 在报告里提道:“过去 20 年里,法国对非洲出口额诚然翻了一番,但非洲市场增长了 4 倍,因此法国在非洲市场份额减半也就不可避免。”^①面对在非经济、政治影响力不断下滑,安全问题长期难以解决的现状,马克龙政府的外交重心逐渐转向软实力外交,以改善法国在非洲的形象,通过文化交流传递价值理念,从对非经济援助转向合作投资等方面,打造法非平等伙伴关系。

连任后的马克龙政府继续加大软实力外交力度,改善法国在非形象,依托欧盟等国际组织采取多边的方法而不是单边行动以取得非洲国家的信任。马克龙虽得以连任,但面临严峻的国内国际压力,乌克兰危机引发的能源、粮食、政治危机使得非洲事务在法国内部的紧迫性和优先性下降。马克龙在国民议会选举中失去绝对多数优势,必然对其施政纲领形成掣肘。在西非法郎改革以及归还文物等历史问题上,法国国内意见不统一,限制了其改革力度。

在非洲的大国角力中,法国需要在非洲保持自己的一席之地,以更好地应对其国内的经济、政治危机。法国比以往更加需要非洲,但非洲并不是只有法国这一个选项。与此同时,法国在国际舞台上的地位和影响力相对衰落,以及在非洲的殖民历史遗留问题,使得它在非洲的战略伙伴中并不具优势。法国和非洲国家关系的变化,折射出非洲国际关系的变迁。非洲经过几十年的发展壮大,对法国的依赖降低,国际话语权和实力增强,希望寻求国家政治独立稳定并促进社会经济发展。如果法国继续以追求排他性利益为上,而不是以合作者心态开展互利共赢外交,将无法从根本上改善法非关系。虽然追求法国利益仍然是法国对非政策的终极导向,但未来马克龙政府的挑战在于不得不正视非洲的诉求,直面历史问题,从援助转向投资,加强在粮食、能源等对双方都非常重要的领域合作,从单方获利模式逐步转向将非洲放在平等地位上的双赢伙伴关系。平等关系只有真正落到实处,才有可能真正实现法非关系正常化。

(责任编辑:李若杨)

① Hervé Gaymard, « Relancer La Presence Economique Francaise En Afrique: L' Urgence D' Une Ambition Collective A Long Terme » [En ligne], Ministère de l' économie, Avril 2019, https://www.economie.gouv.fr/files/files/2019/PDF/Relancer_la_presence_economique_francaise_en_Afrique_-_Rapport_de_M._Herve_Gaymard.pdf?v=1598601143, accessed June 18, 2023.

US Human Rights Diplomacy towards Africa : Choice of Discourse , Implementation Methods , and Harm

Lv Yaojun and Feng Lu

Abstract: In the 1970s, the US transformed the theory of human rights diplomacy into the system of human rights diplomacy, and accordingly implemented human rights diplomacy in African countries. Because of the moral attributes and communication advantages of human rights, as well as Africa's "inherent vulnerability" in terms of human rights, the western human rights concepts were widely accepted in Africa. This has become one of the key factors for the success of US Africa strategy during the Cold War. After the Cold War, the US preferred to emphasize human rights factors through trade and other means, gradually shifting from intervening in human rights affairs in Africa to cooperating in related affairs with Africa. Overall, the US government is the leading force in influencing human rights in Africa, US international organizations are deeply involved in the process of human rights in Africa, and some religious organizations also carry out independent actions in the name of human rights. On the whole, the human rights development of African countries has achieved obvious effects, but has also passively accepted the "mark of the time". Therefore, the development of human rights in Africa should be realized gradually through a combination of internal and external impetus.

Keywords: US human rights diplomacy, human rights in Africa, human rights discourse, human rights dependency

Author: Lv Yaojun, Professor of Law School, Ningxia University (Yinchuan 750021); Feng Lu, Postgraduate Student of Law School, Ningxia University (Yinchuan 750021).

France's Policy toward Africa during the Two Terms of the Macron Government: Continuity and Adjustment

Wang Lei and Zhuang Ruiji

Abstract: Macron's first administration faced a series of challenges in France – Africa relations in terms of security, immigration, France's national image, and its

decline of economic influence in Africa. As a result, the president launched an Africa policy aimed at rebuilding France's image and promoting the "normalisation" of France – Africa relations. During his first tenure, Macron's government has actively organized economic and cultural soft power diplomacy, promoted institutional reforms such as the reform of the CFA franc. Besides, he has made concessions on colonial history and tried to strengthen France – Africa relations using Europe – Africa relationship as a springboard. The results suggest that although the economic and trade relations have rebounded, most of the reforms float on the surface, with the "de – French" movement intensifying in some African countries. In 2022, Macron succeeded in reelection for a second term as President. However, France's national politics and international situation dictate that his Africa policy during the second tenure can only be seeking change while maintaining stability. France's interests in Africa are crucial to stabilizing the economic and political crisis in France. French government needs to pay more attention to the economic development and emotional demands of African countries, specifically speaking: to further enhance the position of economy and soft power in diplomatic strategy while placing greater emphasis on areas of common concern between France and Africa; to take a backseat to the French army in Africa on the issue of antiterrorism; to avoid touching on the internal affairs of Africa, values and other sensitive topics in high – level dialogues so as to get rid of the label of "colonial hegemony" or "neo – colonialism". The Macron government hopes to promote the equal, normalized, and sustainable development of Franco African relations, in order to maintain France's status of Africa's core partners in the midst of great power competition in Africa.

Keywords: Macron government, "de – France" movement, France – Africa relations, Africa's core partners

Author: Wanglei, Associate Professor of Faculty of French, School of Foreign Languages, Shenzhen University (Shenzhen 518060); Zhuang Ruiji, Postgraduate Student of College of European Studies, Xi'an International Studies University (Xi'an 710128).

India's Africa Strategy: "The Third Way" and the Logic that Leads to Its Generation

Yang Siling

Abstract: With the announcement of India's admission of the African Union as a