

利比亚战争中的外部干预

——基于沙特阿拉伯与卡塔尔的比较分析*

吴彦 丁晟涵

内容提要 利比亚战争是“阿拉伯之春”的具体表现，引发沙特阿拉伯和卡塔尔的外部干预。外交政策转变是沙特阿拉伯和卡塔尔干预利比亚战争的内在动因，向非洲扩张的战略需求及利比亚特殊的地缘位置则是促使两国干预利比亚战争的外部因素。战争期间，沙特阿拉伯和卡塔尔分别为利比亚相关利益集团提供了不同程度的军事、财政和舆论支持。在利比亚战争中，沙特阿拉伯和卡塔尔的干预轨迹、政治目标、经济控制呈现相似性，但在政策风格、对待宗教政治的态度方面存在差异。沙特阿拉伯和卡塔尔对利比亚战争的干预导致利比亚战后乱局持久化和复杂化，而利比亚政治局势的演变也间接导致两国断交风波，促使两国调整外交政策。

关键词 利比亚战争 沙特阿拉伯 卡塔尔 外部干预

作者简介 吴彦，浙江大学世界历史研究所副教授（杭州310058）；丁晟涵，浙江大学世界历史研究所博士研究生（杭州310058）。

“阿拉伯之春”开启了阿拉伯世界的动荡时代，阿拉伯世界的外交秩序随之发生变化。作为“阿拉伯之春”的具体表现，利比亚战争受到阿拉伯世界广泛关注，引发相关国家的外交博弈。其中，沙特阿拉伯和卡塔尔的政策尤为引人注目。战争期间，沙特阿拉伯和卡塔尔表现活跃，是利比亚战争主要的外部干预者。然而，国内外学者大多关注西方国家在利比亚战争中的角色与作用，较少关注沙特阿拉伯和卡塔尔。例如，安娜·雅各布斯（Anna Jacobs）认为，利比亚

* 本文系2022年国家社科基金一般项目“近代西方对阿拉伯半岛的历史认知与话语权构建问题研究”（项目批准号22BSS027）的阶段性成果。

战争由俄罗斯、法国、土耳其、埃及和阿联酋主导，其次才是卡塔尔和沙特阿拉伯。^①除此之外，学者们也较少将沙特阿拉伯和卡塔尔对利比亚战争的干预同两国外交关系的变化相联系。^②有鉴于此，本文选择从利比亚战争出发，对比分析沙特阿拉伯和卡塔尔在利比亚战争各阶段的干预政策，阐述两国对利比亚战争的影响。此外，通过比较沙特阿拉伯和卡塔尔政策的异同及其成因，进一步探讨两国干预利比亚战争的行为如何影响两国外交政策的调整。

沙特阿拉伯和卡塔尔干预利比亚战争的内外因素

沙特阿拉伯和卡塔尔皆是海湾阿拉伯国家合作委员会（简称“海合会”）成员国，两国外交政策也曾较为相似，但受阿拉伯世界经济发展、国际局势变化和领导人更替等因素影响，两国外交政策发生较大变化，干预利比亚战争则是这种变化的集中体现。

（一）从哈马德到塔米姆时期卡塔尔外交政策的转变

哈马德时期，卡塔尔外交政策历经“中立调解”与“主动干预”两个阶段，呈现出从积极外交到过度干预的特点。1995年，哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼（Hamad bin Jassim al-Thani）上台执政，卡塔尔开始实施全方位外交政策，不仅与阿拉伯国家建立联系，还积极融入国际社会。在此政策引导下，卡塔尔积极举办各种大型国际会议，希望借此提升国际影响力。

2013年6月25日，哈马德宣布退位，塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼（Tamim bin Hamad al-Thani）成为卡塔尔新埃米尔，领导人更迭成为卡塔尔调整外交政策的重要原因。尽管卡塔尔外交政策的基本内容大致不变，但随着前埃米尔哈马德和前外交部长哈马德·本·贾西姆·阿勒萨尼退居幕后，卡塔尔外交风格发生较大变化。在塔米姆执政之下，卡塔尔继续致力于追求扩大地区影响力

-
- ① Anna Jacobs, “Gulf Rivalries and Great Power Competition in Libya,” Arab Gulf States Institute in Washington, June 8, 2020, <https://agsiwi.org/gulf-rivalries-and-great-power-competition-in-libya/>, accessed 18 April, 2023.
- ② 相关研究参见 Abdul Rezak Bilgin, “Relations between Qatar and Saudi Arabia after the Arab Spring,” *Contemporary Arab Affairs*, Vol. 11, No. 3, 2018, pp. 113–133; 王猛:《卡塔尔 VS 沙特:谁才是阿拉伯新时代的领头羊?》,《世界知识》2013年第23期,第40—42页;吴彦、陈世乔:《哈马德时代卡塔尔外交政策的演进——以卡塔尔应对利比亚内战的政策为视角》,《国际论坛》2015年第5期,第1—6页。

的外交政策目标,但采取了一种更低调、对抗性更弱的方式。^①塔米姆在就职演说中表示,卡塔尔将继续与海合会保持密切关系,并致力于提高海湾地区一体化水平。同时,卡塔尔仍会支援巴勒斯坦人民争取合法权益的斗争,并为受压迫者提供避难所。^②整体来看,从哈马德到塔米姆,卡塔尔外交对象由中东扩展到全世界,外交手段由单一的政治外交拓展到经济外交、文化外交和意识形态外交等多个方面。

利比亚战争爆发正值卡塔尔权力更替及政策调整之际,因此卡塔尔选择以相对激进的外交手段来应对阿拉伯世界的政治动荡。在埃及,卡塔尔支持穆斯林兄弟会推翻穆巴拉克政权。在利比亚,卡塔尔积极介入战争,大力支持反对派,并向其提供军事和经济支持。这看似与相对低调的外交政策相矛盾,但也反映了卡塔尔外交政策的不断调整变化,从而服务于其外交总体目标。

(二)“阿拉伯之春”前后沙特阿拉伯外交政策的转变

建国初期,沙特阿拉伯的外交政策旨在团结阿拉伯国家,增加本国在阿拉伯世界的威望。^③至费萨尔担任外交大臣时期,沙特阿拉伯在外交领域多以“甘居人后”“善于搭建桥梁”的间接手段行事,运用泛伊斯兰主义外交政策,强调伊斯兰国家的团结。^④在此阶段,沙特阿拉伯在中东乃至国际社会的经济、能源和政治领域都占有重要地位。同时,沙特阿拉伯坚定地与美欧站在相同阵营,以保障国家安全与国际地位。阿卜杜拉时期,沙特阿拉伯致力于推进海湾地区一体化,更多地参与国际合作与调解。萨勒曼继任国王后,沙特阿拉伯的外交自主性逐渐增强,一方面设法维持与美国的盟友关系,另一方面也试图发展多边外交。^⑤

尽管各个时期沙特阿拉伯外交政策的侧重点有所不同,但其政策特点具有内在一致性。“阿拉伯之春”爆发前,沙特阿拉伯的外交政策大多以经济外交为主,而较少使用军事手段,总体保守、更擅长风险小的幕后外交是其主要特点。

-
- ① Kristian Coates Ulrichsen, “Foreign Policy Implications of the New Emir’s Succession in Qatar,” *Noref Policy Brief*, August 2013, p. 1.
- ② “The Inaugural Speech of His Highness Sheikh Tamim Bin Hamad Al – Thani the Amir of Qatar on Becoming the Amir,” Government Communications Office, 26 June, 2013, <https://www.gco.gov.qa/wp-content/uploads/2017/08/The-Inaugural-Speech-of-HH-Sheikh-Tamim-bin-Hamad-Al-Thani-on-Becoming-the-Emir-of-Qatar.pdf>, accessed 24 April, 2023.
- ③ 姜英梅:《试析沙特外交资源与外交理念》,《阿拉伯世界》2005年第2期,第18页。
- ④ 谢立忱、尹婧:《试析沙特的泛伊斯兰主义外交政策》,《亚非纵横》2013年第5期,第12—13页。
- ⑤ 丁隆、黄兰:《萨勒曼继任以来沙特外交政策的调整及前景》,《当代世界》2020年第2期,第11、17页。

托马斯·里克特 (Thomas Richter) 曾用“安静外交” (Quiet Diplomacy) 形容沙特阿拉伯的外交政策。根据马丁·阿德尔曼 (Martin Adelman) 的观点,“安静外交”意味着更多地采取妥协、直接谈判与合理建议的外交手段来把事情做好。^① 本·哈伯德 (Ben Hubbard) 指出,在沙特阿拉伯传统的外交实践中,统治者将石油财富、宗教影响力以及与世界主要大国领导人的密切关系作为外交手段,但这些手段通常远离公众视线。^② 无论怎样,伊斯兰教与石油是沙特阿拉伯外交政策的两大基础,^③ 与海湾地区及阿拉伯世界的良好关系、与美国的联盟关系则是沙特阿拉伯强大的外交支柱。

2010 年民众抗议席卷阿拉伯世界,引发沙特阿拉伯改变外交政策,即由协商性外交转向对抗性外交,由广泛运用软实力转向运用硬实力的外交手段。^④ 沙特阿拉伯以补贴或镇压手段来避免“阿拉伯之春”的外溢效应,并且开始在一些被视为安全威胁来源的阿拉伯国家进行政治干预。2011 年 3 月巴林“愤怒日”之后,沙特阿拉伯派遣 2000 名士兵协助巴林政府维持稳定。^⑤ 2013 年 5 月,《金融时报》(Financial Times) 报道称,沙特阿拉伯正成为叙利亚反对派武装的强有力支持者,为反对派购买武器提供资金。^⑥ 此外,沙特阿拉伯还积极介入非洲事务,如支持埃及军队推翻穆尔西政府,支持利比亚东部势力等。

(三) 沙特阿拉伯和卡塔尔干预利比亚战争的地缘政治因素

如前所述,沙特阿拉伯和卡塔尔外交政策的转变构成两国干预利比亚战争的内在动因。同时,利比亚的地缘位置使其在卡塔尔和沙特阿拉伯对非政策中占据

-
- ① Eman Ragab, “Beyond Money and Diplomacy: Regional Policies of Saudi Arabia and UAE after the Arab Spring,” *The International Spectator*, Vol. 52, No. 2, 2017, p. 38.
- ② Ben Hubbard, “Saud al - Faisal of Saudi Arabia, Quiet Force in Middle East, Dies at 75,” *New York Times*, July 9, 2015, <https://www.nytimes.com/2015/07/10/world/middleeast/prince-saud-al-faisal-longtime-saudi-foreign-minister-dies-at-75.html>, accessed 25 April, 2023.
- ③ Bahgat Korany and Fattah A. Moataz, “Irreconcilable Role Partners? Saudi Foreign Policy between Ulama and US,” in Bahgat Korany and Ali E. Hillal Dessouki (eds.), *The Foreign Policies of Arab States: The Challenges of Globalization*, The American University in Cairo Press, 2008, p. 365.
- ④ Thomas Richter, “Saudi Arabia: A Conservative Player on the Retreat?” in Henner Fürtig (ed.), *Regional Powers in the Middle East: New Constellations after the Arab Revolts*, Palgrave Macmillan, 2014, p. 196.
- ⑤ Ethan Bronner and Michael Slackman, “Saudi Troops Enter Bahrain to Help Put Down Unrest,” *New York Times*, March 14, 2011, <https://www.nytimes.com/2011/03/15/world/middleeast/15bahrain.html>, accessed 25 April, 2023.
- ⑥ Roula Khalaf and Abigail Fielding Smith, “Qatar Bankrolls Syrian Revolt with Cash and Arms,” *Financial Times*, May 16, 2013, <http://ig-legacy.ft.com/content/86e3f28e-be3a-11e2-bb35-00144feab7de#axzz8MhF3Q15r>, accessed 25 April, 2023.

重要地位，它与向非洲扩张的战略需求一道构成了两国干预利比亚战争的外部因素。正是在政策转变与扩张战略的双重驱动下，利比亚成为卡塔尔和沙特阿拉伯战略博弈的新场域。

作为非洲最早的资助者之一，通过发展基金会与宗教慈善机构，沙特阿拉伯为非洲提供了诸多援助。20 世纪 70 年代，沙特阿拉伯从全球石油危机中获取大量收益，在此基础上与其他阿拉伯国家联合成立了阿拉伯非洲经济发展银行 (Arab Bank for Economic Development in Africa)，向非洲国家提供发展援助。^① 20 世纪 80 年代，沙特阿拉伯热衷于在非洲建造清真寺并传播瓦哈比派教义。^② 相对而言，卡塔尔介入非洲事务的时间较晚。哈马德上台后，卡塔尔才开始大力提升对非影响力，积极参与非洲冲突调解与和平谈判。2005 年以来，在卡塔尔投资局与主权财富基金支持下，卡塔尔一直在非洲寻找经济合作伙伴。^③ 此外，两国均有意在非洲进行耕地投资与粮食贸易。例如，拥有丰富农业资源的埃塞俄比亚是沙特阿拉伯的重点合作对象，高度依赖粮食进口的卡塔尔也曾就土地投资问题与肯尼亚谈判。^④ “阿拉伯之春”爆发后，沙特阿拉伯和卡塔尔纷纷寻求向非洲大陆纵深发展。^⑤ 在此背景下，地缘位置重要的利比亚成为两国大力争取的合作对象。

利比亚主要由于黎波里塔尼亚、昔兰尼加与费赞三个地缘板块组成。历史上，三大板块曾多次被纳入邻近政权的统治，但在大部分时间里彼此相安无事。近代以来，卡拉曼利王朝曾试图武力统一利比亚，但受部落冲突与外部干预等因素影响以失败告终。^⑥ 至 20 世纪初，利比亚统一进程仍十分滞后。1951 年，利比亚在摆脱意大利殖民统治后宣布独立，成立由伊德里斯王朝统治的利比亚联合王国。1969 年，以穆阿迈尔·卡扎菲 (Muammar Gaddafi) 为首的军官发动政变，利比亚由此进入卡扎菲时代。卡扎菲在位期间，利比亚统一进程迅速推进。2011 年，随着卡扎菲政权被推翻，利比亚再次出现混乱无序的局面。总之，沙

① 陈沫：《沙特阿拉伯对外援助的特点、动因与效应》，《西亚非洲》2021 年第 3 期，第 126 页。

② “Intra - Gulf Competition in Africa’s Horn: Lessening the Impact,” Crisis Group, September 19, 2019, <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/gulf-and-arabian-peninsula/206-intra-gulf-competition-africas-horn-lessening-impact>, accessed 28 April, 2023.

③ Nabil Ennasri, “What Is Qatar Doing in West Africa,” Middle East Eye, December 25, 2017, <https://www.middleeasteye.net/opinion/what-qatar-doing-west-africa>, accessed 28 April, 2023.

④ 王磊：《中东国家在“非洲之角”动作频频》，《世界知识》2018 年第 11 期，第 52 页。

⑤ 马晓霖、梁国璇：《沙特阿拉伯的非洲之角政策：历史演变与效果评估》，《中国非洲学刊》2023 年第 1 期，第 127 页。

⑥ [美] 罗纳德·布鲁斯·圣约翰：《利比亚史》，韩志斌译，东方出版中心 2011 年版，第 31—39 页。

特阿拉伯与卡塔尔干预利比亚战争“有所图谋”，而利比亚的地缘位置使其在沙特阿拉伯和卡塔尔的外交政策中居于重要地位。

沙特阿拉伯和卡塔尔干预政策的演变

自 2011 年 2 月利比亚爆发抗议示威运动以来，利比亚战争大致经历了两个阶段。第一阶段以 2011 年 2 月抗议示威运动为起点，经过全国过渡委员会成立、政府军与反对派的多轮较量以及外部军事干预等过程，到卡扎菲政权被推翻为止。然而，推翻卡扎菲政权并未改变利比亚的混乱局势。2014 年 5 月，随着利比亚东部阵营领导人哈利法·哈夫塔尔（Khalifa Haftar）开展军事行动，利比亚战争进入第二阶段。反对派之间的利益矛盾是该阶段战争爆发的导火索，以民族团结政府为代表的西部势力与以国民军为代表的东部势力形成对峙。

（一）第一阶段：沙特阿拉伯和卡塔尔的干预政策

卡塔尔不仅是率先支持利比亚反对派的阿拉伯国家之一，而且给予利比亚反对派强力支持。利比亚战争爆发后不久，卡塔尔外交部表示，卡塔尔严重关切利比亚局势，尤其是利比亚当局对平民使用枪炮的消息。^① 卡塔尔还在促成联合国安理会通过第 1970 号和 1973 号决议的过程中发挥了重要作用，决议内容包含制裁卡扎菲政权与设立禁飞区。^② 之后，卡塔尔政府从军事、经济和舆论三个方面为利比亚反对派提供支持。

军事方面，卡塔尔是第一个武装支持联合国军事行动的阿拉伯国家，它曾派出 6 架幻影战机参与北约空袭行动。^③ 随后，卡塔尔又派遣军队进入利比亚，为的黎波里以西和纳富萨山区的反对派提供基本的军事训练，并帮助利比亚反对派在班加西等重要城市设立指挥中心。^④ 此外，卡塔尔运输机还定期向利比亚反对派运送武器，卡塔尔军方甚至将利比亚战机带回多哈进行特别演习。2011 年 8

① “العواقب من وتحذر ليبيا غربي حفر قوات بتسعيد تندد قطر” *Al - Jareeza*, 4 May, 2019, <https://www.aljazeera.net/politics/2019/4/5/عسكري-تسعيد-حفر-قوات-ليبيا-قطر>, accessed 30 April, 2023.

② Andrew Hammond and Regan Doherty, “Qatar Hopes for Returns after Backing Libyan Winners,” *Reuters*, August 25, 2011, <https://www.reuters.com/article/libya-qatar-idAFL5E7JN0JE20110824>, accessed 30 April, 2023.

③ Ana Maria Baloi, “Libyan Civil War: Qatar Involvement,” *Grey Dynamics*, April 15, 2021, <https://greodynamics.com/libyan-civil-war-qatar-involvement/>, accessed 30 April, 2023.

④ Ian Black, “Qatar Admits Sending Hundreds of Troops to Support Libya Rebels,” *Guardian*, October 26, 2011, <http://www.theguardian.com/world/2011/oct/26/qatar-troops-libya-rebels-support>, accessed 30 April, 2023.

月，在阿齐齐亚兵营（Bab al - Aziziya）的最后一次袭击中，卡塔尔特种部队出现在战斗前线。^① 卡塔尔武装部队参谋长哈马德·本·阿里·阿提亚（Hamad bin Ali al - Atiya）称，“我们在他们中间，在每个地区都能见到数百名卡塔尔人的身影。”利比亚全国过渡委员会主席穆斯塔法·阿卜杜勒·贾利勒（Mustafa Abdel Jalil）也称，“在我们参与的所有战斗中，卡塔尔一直是我们的主要伙伴。”^② 自 2011 年 4 月起，卡塔尔分 18 批次给利比亚反对派提供了约 2 万吨武器。^③ 2011 年 8 月，卡塔尔埃米尔发表声明，表示卡塔尔坚决站在利比亚人民一边，尊重他们的选择，坚信他们有能力在新阶段以包容和负责任的态度完成自己的使命，实现国家的完整、和睦与协调，摒弃报复和清算的理念。^④

经济方面，卡塔尔大力支持利比亚反对派与全国过渡委员会。战争导致利比亚石油开采停滞，基础设施遭到严重破坏，石油产能急剧下降。当国际石油贸易商因战争风险对投资利比亚有所犹豫时，卡塔尔率先从反对派手中购买石油，为其提供最紧迫的燃料、食品、药品与电信设备。利比亚石油工程师萨拉赫·福阿德（Salah Fouad）表示，“我们得到了卡塔尔的巨大帮助，就连小孩子都知道卡塔尔对我们的情谊。”^⑤ 为了帮助利比亚反对派，由美国、法国、英国、意大利、科威特和约旦组成的反卡扎菲联盟决定成立一项基金，卡塔尔至少捐款 4 亿美元。卡塔尔还在多哈举办国际会议，帮助利比亚反对派筹措了 25 亿美元的国际捐款。对此，利比亚全国过渡委员会总理马哈茂德·贾布里勒（Mahmoud Jibril）表示，“卡塔尔从危机中拯救了我们。”^⑥

舆论方面，在鼓动卡扎菲下台的同时，卡塔尔积极为反对派做宣传。以半岛电视台为宣传主体，利比亚民众逐渐支持反对派。卡塔尔还协助反对派成立自由利比亚电视台（Libya Al Ahrar TV），其总部位于多哈，在班加西与伦敦设有分

- ① David Roberts, “Behind Qatar’s Intervention in Libya,” Atlantic Council, September 29, 2011, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/natosource/behind-qatars-intervention-in-libya/>, accessed 2 May, 2023.
- ② “Qatar Admits It Had Boots on the Ground in Libya,” Al Arabiya Network, October 26, 2011, <https://english.alarabiya.net/articles/>, accessed 2 May, 2023.
- ③ 吴彦、陈世乔：《哈马德时代卡塔尔外交政策的演进——以卡塔尔应对利比亚内战的政策为视角》，第 2 页。
- ④ 《卡塔尔称愿与“新利比亚”建立良好关系》，长江网，2011 年 8 月 28 日，<https://news.cjn.cn/gjxw/201108/t1417649.htm>, 访问日期：2023 年 5 月 4 日。
- ⑤ Dmitry Zhdannikov and Regan Doherty and Mohammed Abbas, “Qatar’s Big Libya Adventure,” Reuters, June 9, 2011, <https://www.reuters.com/article/us-libya-qatar-idUSTRE75826M20110609>, accessed 4 May, 2023.
- ⑥ Andrew Hammond and Regan Doherty, “Qatar Hopes for Returns After Backing Libyan Winners,” <https://www.reuters.com/article/libya-qatar-idAFL5E7JN0JE20110824>, accessed 4 May, 2023.

部,卡塔尔为其提供技术人员。^①自由利比亚电视台是利比亚反对派推出的首个本土卫星电视台,目的是对抗受卡扎菲政权控制的官方媒体。在战争期间,官方媒体大量播放有关卡扎菲的信息,将反对派描绘成恐怖分子,并播放北约袭击画面,鼓动爱国热情。^②自2011年4月起,自由利比亚电视台每天播放4个小时的新闻节目,揭露卡扎菲及其他政要的行踪和阴谋。2011年10月20日,自由利比亚电视台第一个报道了卡扎菲被捕身亡的消息。

由上可知,在利比亚战争第一阶段,卡塔尔外交政策与埃米尔哈马德的基本理念一致,积极且主动。卡塔尔不仅希望推翻卡扎菲政权,更希望能够在重建后的利比亚获益,扩大地区影响力,成为国际事务的重要参与者。

同样,由于沙特阿拉伯与卡扎菲政权关系紧张,沙特阿拉伯也将利比亚战争视为改变双边关系的机会。但与卡塔尔不同的是,沙特阿拉伯将注意力放在宗教领域,没有选择直接进行公开干预,而是通过利比亚萨拉菲组织间接实施影响。利比亚萨拉菲组织遵循麦地那伊斯兰学者拉比亚·迈德卡利(Rabea al-Madkhali)的教义,属于伊斯兰复兴运动北非分支。在卡扎菲统治时期,利比亚萨拉菲组织规模较小,卡扎菲政权垮台后,该组织发展迅速,逐渐在利比亚武装团体、政府和宗教机构中占据重要地位。有研究报告称,通过与利比亚萨拉菲组织的宗教联系,沙特阿拉伯表达了对利比亚政治与安全的关切。^③

简而言之,在利比亚战争第一阶段,卡塔尔与沙特阿拉伯都采取了干预政策,但双方的干预手段与程度明显不同。沙特阿拉伯没有提供公开的经济或军事支持,而是希望通过扶植利比亚宗教势力,从根本上改变利比亚政治方向,进而谋求政治利益。相比之下,卡塔尔不仅第一时间支援利比亚反对派,而且支援力度也超过其他阿拉伯国家。

(二) 第二阶段: 沙特阿拉伯和卡塔尔的干预政策

第一阶段卡塔尔与沙特阿拉伯都支持利比亚反对派,试图消除卡扎菲的政治势力,随着利比亚反对派逐渐取得主导权,沙特阿拉伯与卡塔尔适时调整政策,分别支持反对派的不同势力。卡塔尔支持西部的政治伊斯兰势力,沙特阿拉伯则

-
- ① “Qatar’s Intervention in Libya During Civil War,” *Egypt Today*, June 17, 2017, <https://www.egypttoday.com/Article/1/7953/Qatar%E2%80%99s-intervention-in-Libya-during-civil-war>, accessed 7 May, 2023.
- ② “Libya Rebels Launch Satellite TV Station,” *CBS News*, May 31, 2011, <https://www.cbsnews.com/news/libya-rebels-launch-satellite-tv-station/>, accessed 7 May, 2023.
- ③ “Addressing the Rise of Libya’s Madkhali – Salafis,” *International Crisis Group*, 25 April, 2019, <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/north-africa/libya/addressing-rise-libyas-madkhali-salafis>, accessed 7 May, 2023.

支持建立一个世俗的威权政府。^①

卡塔尔部分保留了第一阶段的支持手段。舆论方面，卡塔尔继续为利比亚政治伊斯兰势力提供宣传支持。经济与军事方面，卡塔尔私下继续为利比亚民兵武装与个人提供帮助。比如，有研究报告称，卡塔尔为班加西防御旅（Benghazi Defense Brigades）提供援助，支持其反击国民军。^② 班加西防御旅成立于 2016 年 5 月，是由专业士兵、前警察和“伊斯兰圣战者”共同组成的民兵武装。^③ 班加西防御旅声称自己是反恐组织，而反对者指责其是由“圣战”分子组成的恐怖组织。^④ 利比亚国民军发言人艾哈迈德·米斯马里（Ahmad Mismari）上校表示，卡塔尔向班加西防御旅提供武器和车辆，违反了国际社会关于利比亚武器禁运的相关条例。^⑤

2019 年 4 月，利比亚国民军向的黎波里民族团结政府发起猛烈进攻，两个阵营再次发生激烈的军事对抗。2019 年 12 月，塔米姆重申卡塔尔将在经济和安全领域继续支持利比亚民族团结政府。^⑥ 2020 年 6 月，的黎波里民族团结政府宣布重新控制了被利比亚国民军围困近一年的首都的黎波里。但至 2020 年 7 月，利比亚国民军仍然控制着利比亚大部分领土。尽管的黎波里民族团结政府设法夺回了的黎波里，但向其他被占城市的推进却停滞不前。

利比亚战争第二阶段，沙特阿拉伯为利比亚国民军提供了经济支持。2019 年 3 月，在利比亚国民军向的黎波里民族团结政府发起进攻前，哈夫塔尔访问了沙特阿拉伯，他分别会见了国王萨勒曼、王储穆罕默德、外交大臣与相关情报人员。^⑦ 哈夫塔尔与萨勒曼讨论了利比亚战争的最新发展趋势，萨勒曼表示坚决支持利比

- ① Jean - Louis Romanet Perroux, "The Failure to End Libya's Fragmentation and Future Prospects," Crown Center for Middle East Studies, No. 110, 2017, p. 3.
- ② Andrew McGregor, "Qatar's Role in the Libyan Conflict: Who's on the Lists of Terrorists and Why," *Jamestown Foundation*, 14 July, 2017, <https://jamestown.org/program/qatars-role-libyan-conflict-whos-lists-terrorists/>, accessed 9 May, 2023.
- ③ The Geneva Academy of International Humanitarian Law and Human Rights, "Libya: A Short Guide on the Conflict," *The War Report*, June 2017, p. 8.
- ④ Nigel Ash, "BDB Denies UN Claim it is a 'Coalition of Islamist Armed Groups'," *Libya Herald*, April 19, 2017, <https://libyaherald.com/2017/04/bdb-denies-un-claim-it-is-a-coalition-of-islamist-armed-groups/>, accessed 9 May, 2023.
- ⑤ Ana - Maria Baloi, "Libyan Civil War: Qatar Involvement," Grey Dynamics, April 15, 2021, https://greodynamics.com/libyan-civil-war-qatar-involvement/#Economic_Goals, accessed 12 May, 2023.
- ⑥ Walid Abdullah, "Qatar Vows Support for Libya's UN - recognized Gov't," *Anadolu Ajansı*, December 15, 2019, <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/qatar-vows-support-for-libyas-un-recognized-govt/1674309#>, accessed 12 May, 2023.
- ⑦ "Saudis 'Gave Libya's Haftar Millions of Dollars Before Offensive'," *Al Jazeera*, April 12, 2019, <https://www.aljazeera.com/news/2019/4/12/saudis-gave-libyas-haftar-millions-of-dollars-before-offensive>, accessed 12 May, 2023.

亚的安全与稳定。据沙特阿拉伯官员称,沙特阿拉伯政府向哈夫塔尔承诺,为其接下来的军事行动提供数千万美元的资金。^①

总的来说,与卡塔尔的低调做法类似,沙特阿拉伯也优先通过秘密渠道提供支持。从沙特阿拉伯的角度来看,如果的黎波里民族团结政府获胜,利比亚将会产生不符合瓦哈比派教义的政府,而利比亚国民军在意识形态方面无疑更符合沙特阿拉伯的利益。此外,沙特阿拉伯在利比亚石油生产领域也有经济目标。不过,由于许多行动并未公开,从第二阶段卡塔尔和沙特阿拉伯的干预轨迹来看,双方对利比亚战争的影响尚难以评估。

沙特阿拉伯和卡塔尔干预政策的异同

沙特阿拉伯和卡塔尔干预政策的相同点集中表现在两国干预轨迹、政治目标和经济需求相对一致,不同点在于两国政策的表现风格以及对待利比亚宗教政治的态度存在差异。这种政策异同形成的原因是两国在利比亚虽有共同利益,但国家的根本利益分歧较大。

(一) 沙特阿拉伯和卡塔尔干预政策的相同点及其成因

首先,沙特阿拉伯和卡塔尔的干预轨迹相似。在利比亚战争第一阶段,沙特阿拉伯和卡塔尔的干预行动较为密集。利比亚战争进入第二阶段后,沙特阿拉伯和卡塔尔的干预力度都有所减弱,而且形式上也从公开干预更多地转为秘密干预。干预轨迹发生转变的部分原因是其他热点问题吸引了两国注意力。同时随着利比亚战争的战线日益拉长,多方势力错综交织也让沙特阿拉伯和卡塔尔修正了对利比亚战争的最初认知。

其次,在利比亚扩大地区影响力是沙特阿拉伯和卡塔尔共同追求的政治目标。卡塔尔专栏作家阿卜杜拉·本·阿斯巴赫 (Abdullah bin Hamad al - Athbah) 称,利比亚情况非常特殊,需要阿拉伯国家与联合国共同介入,卡塔尔人非常高兴地看到卡塔尔参与了推翻卡扎菲的行动。^② 国际事务分析师阿尔瓦罗·埃斯卡洛尼亚 (Álvaro Escalonilla) 也认为,自“阿拉伯之春”爆发以来,卡塔尔越

① Youssef Igrouane and Helal Aljamra, “Saudi Arabia and UAE Fuel Conflict in Libya to End Protests in Algeria,” Inside Arabia, May 31, 2019, <https://insidearabia.com/saudi-arabia-and-uae-fuel-conflict-in-libya-to-end-protests-in-algeria/>, accessed 15 May, 2023.

② Jason Burke, “Libyan Opposition Set to Launch TV Channel from Qatar,” *Guardian*, March 30, 2011, <https://www.theguardian.com/world/2011/mar/30/libya-opposition-television-channel-qatar>, accessed 15 May, 2023.

来越多地参与北非政治事务，并逐渐摒弃意识形态至上的态度，转而更多地使用务实的外交手段，但是无论外交手段发生何种变化，卡塔尔的政治利益永远是其出发点。^①与此同时，沙特阿拉伯的政策意图也常常通过一些外交话语得以凸显。比如，沙特阿拉伯外交部曾经宣称土耳其在利比亚的行为违反了主权原则。利雅得国际伊朗问题研究所（International Institute for Iran Studies）所长穆罕默德·苏拉米（Mohammed al - Sulami）也表示，土耳其向利比亚部署军队的行为类似于伊朗在叙利亚煽动什叶派极端主义。^②值得注意的是，沙特阿拉伯经常指责其他国家干预利比亚事务，但对自身行为避而不谈。

再者，追逐石油利润和石油控制权是卡塔尔与沙特阿拉伯介入利比亚战争的经济诱因。作为重要产油国之一，利比亚拥有丰富的石油资源。截至 2011 年，利比亚已探明石油储量为 464 亿桶，是非洲石油储量最大的国家。^③利比亚近 80% 的已探明石油储量位于苏尔特地区，该地区处于的黎波里塔尼亚与昔兰尼加的中间地带，是利比亚各政治派别的主要争夺点。战争爆发前，利比亚每天的石油产量约为 160 万桶。^④战争爆发后石油设施遭到破坏，但至 2012 年 9 月，石油产量已经恢复至每日 141.7 万桶的水平，十分接近战前产量。^⑤通过获取石油控制权，沙特阿拉伯和卡塔尔不仅能够进入利比亚石油市场，而且能够以利比亚为跳板，拉近自身与欧洲国家的关系，对作为全球天然气储量第三大国的卡塔尔来说尤为如此。卡塔尔投资局消息人士表示，卡塔尔非常专注于解决利比亚危机，甚至为此放弃了其他地方的机会。^⑥卡塔尔在与利比亚全国过渡委员会签订协议承诺购买石油的第二天，正式宣布承认利比亚全国过渡委员会的合法性。^⑦卡塔

- ① Álvaro Escalonilla, "Qatar Tests Its New North Africa Strategy in Tunisia," February 23, 2023, <https://atalayar.com/en/content/qatar-tests-its-new-north-africa-strategy-tunisia>, accessed 18 May, 2023.
- ② Samuel Ramani, "Saudi Arabia Steps Up Role in Libya," Al Monitor, February 20, 2020, <https://www.al-monitor.com/originals/2020/02/saudi-arabia-role-libya-gna-hifter.html>, accessed 18 May, 2023.
- ③ "Libya Energy Data," February 25, 2011, https://www.eia.gov/international/content/analysis/countries_long/Libya/archive/pdf/libya_2011.pdf, accessed 18 May, 2023.
- ④ "Qatar Recognises Libyan Rebels after Oil Deal," Al Jazeera, March 28, 2011, <https://www.aljazeera.com/economy/2011/3/28/qatar-recognises-libyan-rebels-after-oil-deal>, accessed 20 May, 2023.
- ⑤ 王金岩：《试析利比亚战后的国家重建与政治发展》，《中东研究》2021 年第 2 期，第 109 页。
- ⑥ Dmitry Zhdannikov, Regan Doherty and Mohammed Abbas, "Qatar's Big Libya Adventure," Reuters, June 9, 2011, <https://www.reuters.com/article/us-libya-qatar-idUSTRE75826M20110609>, accessed 20 May, 2023.
- ⑦ "Qatar Recognises Libyan Rebels after Oil Deal," <https://www.aljazeera.com/economy/2011/3/28/qatar-recognises-libyan-rebels-after-oil-deal>, accessed 20 May, 2023.

尔是继法国之后第二个承认利比亚全国过渡委员会合法地位的国家。

沙特阿拉伯和卡塔尔存在许多相似之处，导致两国在利比亚战争中具有相似的政策选择、政治目标和经济需求。宗教认同方面，卡塔尔与沙特阿拉伯都奉行瓦哈比派教义。沙特阿拉伯是瓦哈比派诞生地，卡塔尔最大的国家清真寺以瓦哈比派创始人的名字命名。^①卡扎菲统治下的利比亚在意识形态上违背了瓦哈比派教义，因此沙特阿拉伯和卡塔尔纷纷支持利比亚反对派。政治安全方面，同为海湾君主制国家，沙特阿拉伯和卡塔尔都有维护君主制统治的需求，因此两国都致力于扩大地区影响力，维护王权统治。经济方面，双方都是油气资源丰富的国家，沙特阿拉伯是世界第二大原油生产国，卡塔尔是世界第三大天然气储存国，^②相似的经济结构使两国都渴望获得利比亚石油控制权，增加石油收益。

（二）沙特阿拉伯和卡塔尔干预政策的不同点及其成因

首先，沙特阿拉伯和卡塔尔干预政策的表现风格不同。相对于沙特阿拉伯，卡塔尔作为小国，没有大国包袱，在寻求政治可变性与历史地位的过程中更加大胆。因此，卡塔尔的政策表现更积极，援助领域更广泛，力度也更大。卡塔尔不仅是第一个武装支持联合国军事行动的阿拉伯国家，也是第一个承认利比亚全国过渡委员会的阿拉伯国家，卡塔尔还利用文化影响力帮助利比亚反对派进行宣传。沙特阿拉伯始终对军事手段保持谨慎态度，更多地对利比亚施以财政支持。

其次，虽然同样遵守瓦哈比派教义，但两国对待利比亚宗教政治的态度不同。利比亚政治伊斯兰势力主要受埃及穆斯林兄弟会影响，与沙特阿拉伯的瓦哈比派存在一定的教义分歧，而且在教义传播方面也存在竞争关系。因此，沙特阿拉伯对利比亚政治伊斯兰势力持谨慎态度。相比之下，区别于沙特阿拉伯的“陆地瓦哈比主义”，卡塔尔一向以“海洋瓦哈比主义”自居，民主与开放是卡塔尔一贯的政治主张。^③早在战争爆发前，卡塔尔就与穆斯林兄弟会交往密切。穆斯林兄弟会成员经常在半岛电视台发表演讲，并就相关问题答疑解惑。例如，穆斯林兄弟会成员优素福·卡拉达维（Youssef al-Qaradawi）在半岛电视台播出的电

① Engin Yüksel and Haşim Tekinç, “Turkey’s Love – in with Qatar A Marriage of Convenience,” CRU Report, January 2021, p. 13.

② 孙德刚、安然：《“同质化联盟”与沙特—卡塔尔交恶的结构性根源》，《西亚非洲》2018年第1期，第75页。

③ James M. Dorsey, “Wahhabism vs. Wahhabism: Qatar Challenges Saudi Arabia,” RSIS Working Paper, 6 September, 2013, https://ciaotest.cc.columbia.edu/wps/rsis/0028977/f_0028977_23525.pdf, accessed 25 May, 2023.

视节目就受到广大穆斯林欢迎。^① 班加西民兵武装拉法拉·希哈提 (Rafalla al - Sihati) 领导人阿里·萨拉比 (Ali al - Salabi) 也是穆斯林兄弟会成员, 因与卡扎菲政见不和, 在卡塔尔流亡多年。^② 2020 年 6 月 8 日, 国民军发言人米斯马里公布了自 2011 年以来卡塔尔对利比亚进行大规模政治和军事干预的音频与文件, 其中包括刺杀国民军领导人哈夫塔尔、资助恐怖主义等, 据称大部分活动由卡塔尔驻利比亚大使馆的军事情报人员策划。^③

值得一提的是, 卡塔尔对利比亚政治伊斯兰势力的支持并非像其他学者所说的那样, 卡塔尔认为包括穆斯林兄弟会在内的政治伊斯兰势力是一种温和声音, 尽管它可能在埃及与利比亚占据上风, 但是不会对海湾君主国的统治构成威胁。^④ 实际上, 卡塔尔对穆斯林兄弟会的支持是有条件的。穆斯林兄弟会是卡塔尔用以牵制沙特阿拉伯、摆脱沙特阿拉伯宗教和政治控制的工具。本质上, 沙特阿拉伯和卡塔尔采取不同的做法就是两国外交目标存在差异的局部映射, 反映出两国矛盾外在化。

两国关系的潜在矛盾集中体现在卡塔尔试图摆脱沙特阿拉伯的政治控制, 越过沙特阿拉伯谋求地区影响力。比如, 卡塔尔积极参与地区调解, 在苏丹冲突、黎巴嫩危机中扮演了重要角色。2007 年底, 因无法就总统候选人达成一致意见, 黎巴嫩政府与真主党之间的紧张局势升级。在卡塔尔与其他阿拉伯国家的调解下, 双方于 2008 年达成协议, 促使真主党同意停止武装斗争, 黎巴嫩政府同意什叶派更多地参与权力运作。^⑤ 2008 年, 卡塔尔开始调解苏丹冲突, 多次组织调查并收集冲突信息。2009 年 2 月, 苏丹政府同“正义与平等运动” (Justice and Equality Movement) 的代表在多哈进行谈判, 双方承诺为解决达尔富尔问题保持善意与信心。^⑥ 迪拜海湾研究中心 (Gulf Research Center) 研究员穆斯塔法·阿

① Alexander Smoltczyk, “The Voice of Egypt’s Muslim Brotherhood,” SPIEGEL Gruppe, February 15, 2011, <https://www.spiegel.de/international/world/islam-s-spiritual-dear-abby-the-voice-of-egypt-s-muslim-brotherhood-a-745526.html>, accessed 27 May, 2023.

② “Qatar’s Intervention in Libya During Civil War,” *Egypt Today*, June 17, 2017, <https://www.egypttoday.com/Article/1/7953/Qatar%E2%80%99s-intervention-in-Libya-during-civil-war>, accessed 27 May, 2023.

③ Ana Maria Baloi, “Libyan Civil War: Qatar Involvement,” Grey Dynamics, April 15, 2021, <https://greydynamics.com/libyan-civil-war-qatar-involvement/>, accessed 27 May, 2023.

④ Hirak Jyoti Das, “The Role of Qatar and UAE in the Libyan Civil War,” Vivekananda International Foundation, March 2019, p. 11.

⑤ Nada Bakri and Alan Cowell, “Lebanese Reach Agreement to Resolve 18-Month Political Crisis,” *New York Times*, May 21, 2008, <https://www.nytimes.com/2008/05/21/world/africa/21iht-lebanon.4.13105564.html>, accessed 30 May, 2023.

⑥ Mehran Kamrava, “Mediation and Qatari Foreign Policy,” *Middle East Journal*, Vol. 65, No. 4, 2011, pp. 545 - 546.

拉尼 (Mustafa Alani) 称, 虽然卡塔尔在国际政治中微不足道, 但是它正在成为中东地区的主要调解人。^① 卡塔尔还利用庞大的财政资源积极参与国际慈善事业与人道主义援助, 这是卡塔尔能够发挥调解作用的关键。例如, 卡塔尔慈善机构 (Qatar Charity) 以人道主义援助的名义向联合国加沙行动捐献了 1 亿美元。^②

总的来说, 虽然沙特阿拉伯与卡塔尔的外交方向整体保持一致, 但是两国的根本利益存在分歧。随着卡塔尔经济现代化的推进与外交政策的转变, 沙特阿拉伯和卡塔尔共同利益的基础愈发薄弱, 卡塔尔试图通过多边外交、援助外交和调解外交的手段, 摆脱沙特阿拉伯的政治控制, 谋求提升自身地区和国际地位。面对卡塔尔或明或暗的挑战, 沙特阿拉伯不可能置之不理。因此, 虽然双方在宗教认同、政治结构、安全 and 经济需求等方面存在相似性和共同利益, 但是双方的矛盾和分歧也一直在累积。

沙特阿拉伯和卡塔尔干预政策的影响

沙特阿拉伯和卡塔尔的干预政策延长了利比亚战争的时间, 不利于利比亚稳定与重建。同样, 干预利比亚战争也在一定程度上催化了双方矛盾, 集中体现在 2014 年与 2017 年两次断交风波以及之后的外交关系调整。

(一) 沙特阿拉伯和卡塔尔干预政策与利比亚战争走向

虽然并不像欧美大国在推翻卡扎菲政权的过程中发挥了关键作用, 但是沙特阿拉伯和卡塔尔对利比亚战争的影响力也不容小觑, 战争持久化与复杂化就同两国有关。2017 年, 沙特阿拉伯、阿联酋和巴林公布了一份卡塔尔资助的“恐怖分子”名单, 利比亚有 5 人。^③ 其中, 阿里·穆罕默德·萨拉比 (Ali Mohammed al-Salabi) 是穆斯林兄弟会成员, 也是卡塔尔援助利比亚的主要中间人。国际关系专家丹尼尔·瓦格纳 (Daniel Wagner) 将阿里·萨拉比描绘为利比亚最有影

① Alistair Lyon, “Qatar Pulls off Mediation Coup in Lebanon Crisis,” Reuters, May 23, 2008, <https://www.reuters.com/article/uk-lebanon-qatar-analysis-idUKL2274043520080522>, accessed 1 June, 2023.

② “Qatar Commits USD 40 Million for UN Operations in Gaza,” May 12, 2009, https://wikileaks.org/plusd/cables/09DOHA314_a.html, accessed 1 June, 2023.

③ “Arab Powers List 59 Individuals as Qatar-linked Terrorism Supporters,” Al Arabiya, June 09, 2017, <https://english.alarabiya.net/News/gulf/2017/06/09/Arab-countries-release-list-of-terrorist-financiers-supported-by-Qatar>, accessed 1 June, 2023.

响力的政治家。^①《华盛顿邮报》(*The Washington Post*) 也认为他最有可能成为利比亚新政府的“首席设计师”。^②此外,阿卜杜勒·哈基姆·贝尔哈吉(Abdel Hakim Belhadj)是利比亚祖国党领导人,也是的黎波里军事委员会前主席。据称,贝尔哈吉曾加入“基地”组织,被媒体称为“利比亚伊斯兰主义者的指挥官”。^③卡塔尔资助了许多利比亚武装力量,但这些武装力量背景迥异,财政来源渠道多元,并不会完全听命于卡塔尔。卡扎菲政权垮台后,中东多支非法武装力量涌入利比亚,使利比亚战争局势更加复杂,而沙特阿拉伯和卡塔尔的干预政策无疑会加剧利比亚战争的复杂性。

同时,利比亚社会发展与经济复苏也因战争而受阻。根据联合国难民署统计,自战争爆发以来,截至 2023 年利比亚国内已有超过 21.7 万人流离失所,约 130 万人需要人道主义援助。^④2019 年,由于哈夫塔尔率领国民军向的黎波里发起进攻,针对平民、基础设施尤其是医疗设施的袭击增加了一倍。联合国驻利比亚军事专家预计,利比亚拥有世界上最大的不受控制的弹药库存,弹药重量达到 15 万—20 万吨。^⑤根据联合国西亚经济社会委员会报告,截至 2021 年利比亚战争造成的损失高达 5760 亿美元。^⑥除了可估量的破坏,战争亦给利比亚民众带来心理创伤。联合国官员雅库布·埃尔希洛(Yacoub El Hillo)表示,利比亚战争对广大民众的影响无法估量。^⑦

2020 年,新冠疫情使世界各国自顾不暇,对利比亚战争的外部干预得以暂缓。在此背景下,利比亚局势逐渐缓和。2021 年 3 月 10 日,在联合国多次斡旋下,利比亚民族团结政府与国民军同意成立临时联合政府,并于 12 月举行大选,

- ① Daniel Wagner, “Libya’s Coming Islamist Government,” *HuffPost*, October 9, 2011, https://www.huffpost.com/entry/libyas-coming-islamist-go_b_1002570, accessed 9 June, 2023.
- ② Ahmed Azem, “Qatar’s Ties with the Muslim Brotherhood Affect Entire Region,” *The National*, May 18, 2012, <https://www.thenationalnews.com/qatar-s-ties-with-the-muslim-brotherhood-affect-entire-region-1.408742>, accessed 9 June, 2023.
- ③ “Libya’s Belhadj Quits Military Post for Politics,” *BBC*, May 15, 2012, <https://www.bbc.com/news/world-africa-18078436>, accessed 9 June, 2023.
- ④ Center for Preventive Action, “Civil Conflict in Libya,” April 25, 2023, <https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/civil-war-libya>, accessed 12 June, 2023.
- ⑤ “UN Envoy: Impact of Long Libya War on Civilians ‘Incalculable’,” *Al Jazeera*, February 18, 2020, <https://www.aljazeera.com/news/2020/2/18/un-envoy-impact-of-long-libya-war-on-civilians-incalculable>, accessed 12 June, 2023.
- ⑥ “Cost of Conflict in Libya Exceeds \$576 Billion, ESCWA Study Finds,” December 2, 2020, <https://www.unescwa.org/news/cost-conflict-libya-exceeds-576-billion-escwa-study-finds>, accessed 12 June, 2023.
- ⑦ “UN Envoy: Impact of Long Libya War on Civilians ‘Incalculable’,” <https://www.aljazeera.com/news/2020/2/18/un-envoy-impact-of-long-libya-war-on-civilians-incalculable>, accessed 12 June, 2023.

组成新领导机构，结束利比亚十年战乱，实现利比亚统一。^①虽然大选一再延期，但是自临时联合政府成立以来，利比亚再没有发生过大型冲突事件，取而代之的是经济复苏。2023年1月28日，意大利埃尼能源公司（Eni Energy）与利比亚国家石油公司签署了一项价值80亿美元的天然气生产协议。^②这给饱受战乱破坏的利比亚经济带来重振的希望。

（二）沙特阿拉伯和卡塔尔两次断交风波

利比亚战争不是沙特阿拉伯和卡塔尔出现利益分歧的起点，而是两国利益分歧的催化剂。由于利比亚地缘位置和战争爆发时段的特殊性，通过干预利比亚战争，沙特阿拉伯和卡塔尔意识到双方在意识形态与国家利益上分歧严重，尤其是卡塔尔支持穆斯林兄弟会和“伊斯兰国”引起沙特阿拉伯严重不满。在利比亚战争中，政治伊斯兰势力的发展和整体局势的演变与沙特阿拉伯和卡塔尔两次断交的时间节点大致同步。

2014年正值利比亚国民议会内讧之际，利比亚国民军发起“尊严行动”（Operation Dignity），意在打击班加西的伊斯兰民兵组织。为了对抗国民军的进攻，伊斯兰民兵组织组建了“利比亚黎明联盟”（Libyan Dawn）予以反击，利比亚战争由此进入阵营对峙阶段。^③当时，“伊斯兰国”也在中东地区迅速扩张势力范围，控制了叙利亚和伊拉克大片领土。2014年初，大约300名曾经前往叙利亚和伊拉克作战的利比亚民兵回国，后于4月成立伊斯兰青年舒拉委员会（Islamic Shura Youth Council），并在10月宣布效忠“伊斯兰国”，他们与班加西的伊斯兰民兵组织并肩作战，共同反抗哈夫塔尔。^④

与此同时，沙特阿拉伯、阿联酋和巴林宣布撤回驻卡塔尔大使，主要理由是卡塔尔长期资助穆斯林兄弟会和恐怖组织，违背了海合会成员国于2013年11月签署的《利雅得协议》。^⑤该协议是海合会就维护地区稳定达成的共识，即成员

① “Libyan lawmakers Approve Gov’t of PM – Designate Dbeibah,” Al Jazeera, March 10, 2021, <https://www.aljazeera.com/news/2021/3/10/libyan-lawmakers-endorse-govt-of-pm-designate-dbeibah>, accessed 15 June, 2023.

② Gavin Jones, “Italy’s Eni Signs \$8 Billion Libya Gas Deal as PM Meloni Visits Tripoli,” Reuters, January 29, 2023, <https://www.reuters.com/world/italys-meloni-expected-sign-major-gas-deal-she-starts-libya-visit-2023-01-28/>, accessed 15 June, 2023.

③ Center for Preventive Action, “Civil Conflict in Libya,” <https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/civil-war-libya>, accessed 18 June, 2023.

④ Cameron Glenn, “Libya’s Islamists: Who They are – And What They Want,” The Wilson Center, August 8, 2017, <https://www.wilsoncenter.org/article/libyas-islamists-who-they-are-and-what-they-want>, accessed 18 June, 2023.

⑤ Jim Sciutto and Jeremy Herb, “The Secret Documents that Help Explain the Qatar Crisis,” CNN, July 11, 2017, <https://www.cnn.com/2017/07/10/politics/secret-documents-qatar-crisis-gulf-saudi/index.html>, accessed 18 June, 2023.

国不得利用政治影响力与舆论操纵力，支持任何可能威胁海合会成员国安全与稳定的党派、组织或个人。此后经过多方协调，第一次断交风波逐渐平息。2014 年 11 月 16 日，利雅得协商峰会顺利召开，海合会成员国又签署了《利雅得补充协议》。^① 随后，沙特阿拉伯、阿联酋和巴林宣布恢复向卡塔尔派驻大使。与之相对应，7 名埃及穆斯林兄弟会高层人物被要求离开卡塔尔。^②

尽管国际社会和利比亚各武装力量多次发起反恐行动，但是效果不佳。2017 年 6 月 28 日，联合国车队和人员在利比亚遭到民兵武装袭击。联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅（Ghassan Salamé）表示，与“伊斯兰国”“基地”组织有关联的恐怖组织、外国战斗人员和雇佣军仍然在利比亚大量存在。^③ 2017 年 10 月，利比亚国民军发言人表示，卡塔尔对“伊斯兰国”的支持，特别是财政支持并未停止。随后，以沙特阿拉伯为主的海湾国家和一些阿拉伯媒体也指责卡塔尔帮助“伊斯兰国”将武装分子从叙利亚和伊拉克运送到利比亚南部。^④

与此相对应，2017 年 6 月 5 日，沙特阿拉伯、巴林和阿联酋再次宣布与卡塔尔断交，理由是卡塔尔仍然支持极端组织与恐怖分子。随后，埃及、约旦、马尔代夫、毛里塔尼亚、塞内加尔、吉布提、科摩罗和也门等国也宣布与卡塔尔断交。6 月 10 日，沙特阿拉伯、阿联酋和巴林联合公布了卡塔尔资助的 12 个极端组织和 59 位恐怖分子名单。^⑤ 与 2014 年断交风波不同，这次断交风波牵涉国家更多，影响范围更广，不仅是 2014 年海湾合作委员会内部危机的延续，而且是海湾合作委员会成立以来最严重的外交危机。沙特阿拉伯为此采取了多项措施，包括撤回驻卡塔尔大使，关闭与卡塔尔的边境，不再向卡塔尔开放领空，取消与

-
- ① Islam Khalid Hassan, "GCC's 2014 Crisis: Causes, Issues and Solutions," Al Jazeera, March 31, 2015, <https://studies.aljazeera.net/en/dossiers/2015/03/201533172623652531.html>, accessed 23 June, 2023.
 - ② Mahmoud Mourad, "Prominent Muslim Brotherhood Figures to Leave Qatar," Reuters, September 13, 2014, <https://www.reuters.com/article/us-egypt-qatar-brotherhood-idUSKBN0H807R20140913>, accessed 23 June, 2023.
 - ③ Lansana Gberie, "Forgotten War: A Crisis Deepens in Libya but Where are the Cameras?" <https://www.un.org/africarenewal/magazine/december-2017-march-2018/forgotten-war-crisis-deepens-libya-where-are-cameras>, accessed 25 June, 2023.
 - ④ Edward Yeranian, "Gulf Coalition, Media Accuse Qatar of Shuttling Militants to Libya," October 28, 2017, <https://www.voanews.com/a/gulf-coalition-media-accuse-shuttling-is-militants-libya/4089162.html>, accessed 25 June, 2023.
 - ⑤ "Doha's Actions May Destabilize the Region: Saudi Minister," September 10, 2017, <https://newsweekme.com/dohas-actions-may-destabilize-region-saudi-minister/>, accessed 25 June, 2023.

卡塔尔的贸易，关闭半岛电视台联络处及驱逐卡塔尔公民等。^① 2017 年 6 月 22 日，沙特阿拉伯向卡塔尔提出 13 项复交条件，包括停止资助被沙特阿拉伯、阿联酋、埃及、巴林和美国等国认定为恐怖分子的个人、团体或组织；关闭半岛电视台及其附属电视台；严格遵守 2014 年协议并且在政治、军事、经济及其他事务上与海湾阿拉伯国家保持一致等。^②

总的来说，利比亚政治伊斯兰势力的发展和整体局势的演变与沙特阿拉伯和卡塔尔两次断交时间点大致同步绝非偶然。当沙特阿拉伯和卡塔尔断交时，穆斯林兄弟会在利比亚占据上风、“伊斯兰国”也在利比亚迅速扩张势力范围，而卡塔尔又被认为是穆斯林兄弟会和“伊斯兰国”的幕后支持者。由此可见，沙特阿拉伯与卡塔尔断交只是冰山一角，两国矛盾早已种下。而且从波及范围和受影响程度来看，两次断交风波造成了广泛的外溢效应，但是第二次风波并没有如沙特阿拉伯所料以卡塔尔“迅速就范”结束，在卡塔尔顽强抗议下，此次风波持续了四年多。

（三）沙特阿拉伯和卡塔尔调整外交政策

沙特阿拉伯牵动众多国家与卡塔尔断交后，卡塔尔陷入外交孤立。然而，卡塔尔不甘屈服，外交大臣穆罕默德·本·阿卜杜勒拉赫曼·阿勒萨尼（Mohammed bin Abdulrahman Al Thani）声称，“反卡塔尔联盟”对卡塔尔的孤立是违反国际法的行为，卡塔尔将不遗余力地克服此次危机带来的影响。^③ 通过积极发展与土耳其、伊朗的外交关系，卡塔尔试图化解孤立困境。

首先，卡塔尔与土耳其关系逐渐升温。在利比亚战争中，土耳其与卡塔尔一同支持民族团结政府。而在叙利亚战争中，土耳其成为卡塔尔向叙利亚反对派提供武器的中转站。2012 年土耳其与卡塔尔签署军事训练合作协议。2015 年 3 月，土耳其又与卡塔尔签署协议，大约 3000 名土耳其士兵在卡塔尔进行训练和联合演习，两国还承诺加强情报部门合作。^④ 2017 年卡塔尔断交风波期间，土耳其向卡塔

① Patrick Wintour, “Gulf Plunged into Diplomatic Crisis as Countries Cut Ties with Qatar,” *Guardian*, June 5, 2017, <https://www.theguardian.com/world/2017/jun/05/saudi-arabia-and-bahrain-break-diplomatic-ties-with-qatar-over-terrorism>, accessed 7 July, 2023.

② Molly Henessy Fiske, “Will Qatar Agree to Arab Countries’ New List of Demands? Unlikely,” *Los Angeles Times*, June 23, 2017, <https://www.latimes.com/world/middleeast/la-fg-qatar-list-20170623-story.html>, accessed 7 July, 2023.

③ “Qatar Says UN Should Play A Role in Resolving Gulf Crisis,” *Associated Press*, September 26, 2017, <https://www.foxnews.com/world/qatar-says-un-should-play-a-role-in-resolving-gulf-crisis>, accessed 10 July, 2023.

④ Paul Cochrane, “Secret Details of Turkey’s New Military Pact with Qatar,” *Middle East Eye*, January 26, 2016, <https://www.middleeasteye.net/news/revealed-secret-details-turkeys-new-military-pact-qatar>, accessed 10 July, 2023.

尔运送了 100 多架飞机的救济物资与一艘载有 4000 吨粮食的货船。^①

其次,卡塔尔与伊朗关系也有进一步发展。2016 年 1 月 3 日,因沙特阿拉伯处决什叶派人员,沙特阿拉伯驻伊朗大使馆遭到伊朗抗议者袭击,沙特阿拉伯宣布与伊朗断交。1 月 6 日,卡塔尔也召回驻伊朗大使,这导致卡塔尔与伊朗较温和的外交关系出现波动。2017 年卡塔尔断交风波后,卡塔尔恢复向伊朗派驻大使,并宣布将全面恢复两国外交关系。^② 伊朗也向卡塔尔开放领空,运送食品物资,缓解了因封锁造成的不便。2017—2021 年的外交封锁期间,卡塔尔与伊朗贸易额从不到 1 亿美元增长至 4 亿美元。^③

总的来说,沙特阿拉伯和卡塔尔对利比亚战争的干预加剧了两国原本就存在的政治与宗教分歧。沙特阿拉伯和卡塔尔断交后,卡塔尔与土耳其、伊朗关系暂时缓和,体现了沙特阿拉伯和卡塔尔断交危机的地区影响。

结 语

利比亚战争爆发至今已有 12 年,倘若说“阿拉伯之春”是利比亚战争的导火索,那么利比亚战争延续到后“阿拉伯之春”时代,足以说明利比亚战争的复杂性。从最初的反卡扎菲抗议运动到长久对峙的政治格局,战争使利比亚重建进程困难重重,而且给利比亚民众带来严重伤害。国际社会并没能帮助利比亚走出困境,反而使其更加混乱,沙特阿拉伯与卡塔尔的外部干预便是典型代表。出于各自的政治目的与经济需求,沙特阿拉伯与卡塔尔在利比亚战争中表现积极,但它们的干预行为并不符合利比亚的国家利益。沙特阿拉伯和卡塔尔的不同政策间接导致两次断交风波,也促使两国调整外交政策。从沙特阿拉伯和卡塔尔的干预轨迹来看,出于政治竞争的目的不可能真正促成利比亚问题的解决。未来利比亚国家重建进程需要国内外势力摒弃政治竞争思维,坚持团结合作达成共赢。

(责任编辑:贺杨)

① Cagri Özdemir, “Turkey’s High—Stakes Game Supporting Qatar,” July 5, 2017, <https://www.dw.com/en/turkeys-high-stakes-game-supporting-qatar/a-39541631>, accessed 12 July, 2023.

② “Qatar to Reinstate Ambassador to Iran Amid Gulf Crisis,” Agence France – Presse, August 24, 2017, <https://www.ndtv.com/world-news/qatar-to-reinstate-ambassador-to-iran-amid-gulf-crisis-1741557>, accessed 12 July, 2023.

③ Anna Jacobs, “Qatar and Iran Expand Ties Amid Broader Gulf De-escalation,” March 11, 2022, <https://agsiw.org/qatar-and-iran-expand-ties-amid-broader-gulf-de-escalation/>, accessed 12 July, 2023.

Libyan modernization has gone through the following stages: from the early modernization achievements promoted by the Ottoman Empire but destroyed by the Italian colonialists, to the formation of religious nationalism and Arab nationalism promoting the construction of Libyan nation – state, from the establishment of the transitional modernization after the struggle between the two modernization paths of the monarchy to the systematic construction of Libyan modernization by revolutionary nationalism, from revolutionary nationalism to the transformation beyond nationalism, until the collapse of the Qaddafi regime in the upheaval of Middle East. The trinity of nationalism, rent – based economy and authoritarianism constitutes the historical form of Libyan modernization. Libyan modernization is characterized by nationalism driving, with political development once preceding but finally lagging behind economic and social changes.

Keywords: Libyan modernization, monarchy nationalism, revolutionary nationalism, Islamic socialism

Author: Xie Yuke, PhD Candidate at Institute of Middle Eastern Studies, Northwest University (Xi'an 710127); Han Zhibin, Professor of Institute of Middle Eastern Studies, Northwest University (Xi'an 710127).

External Intervention in the Libyan War

—Comparative Analysis Based on Saudi Arabia and Qatar

Wu Yan and Ding Shenghan

Abstract: The war in Libya was a concrete manifestation of “the Arab Spring”, triggering external intervention by Saudi Arabia and Qatar. The change in foreign policy was the internal motivation for Saudi Arabia and Qatar to intervene in the Libyan war. The strategic needs for expansion into Africa and Libya's special geographical location were the external factors that prompted the two countries to intervene in the Libyan war. During the war, Saudi Arabia and Qatar provided varying degrees of military, financial and public opinion support to relevant Libyan interests. In the Libyan war, Saudi Arabia and Qatar showed similarities in the trajectory of their interventions, political objectives, and economic control, but differed in their policy styles and attitudes towards religious politics. The intervention of Saudi Arabia and Qatar in the Libyan war not only prolonged and complicated the post – war chaos in Libya, but the evolution of

Libya's political situation also indirectly led to the severing of diplomatic relations between the two countries, which in turn prompted the two countries to adjust their foreign policies.

Keywords: Libyan war, Saudi Arabia, Qatar, external intervention

Author: Wu Yan, Associate Professor at the Institute of World History, Zhejiang University (Hangzhou 310058); Ding Shenghan, PhD Candidate at the Institute of World History, Zhejiang University(Hangzhou 310058).

An Analysis of Israel's Intervention in the Dispute over the Renaissance Dam from the Perspective of Geopolitics

Su Chuting

Abstract: The Renaissance Dam has gradually been built over ten years of contention between Ethiopia, Egypt, and Sudan. The intervention of Israel, an external state, has greatly advanced the dam's completion. Israel's intervention in the Renaissance Dam dispute is not only legitimate and feasible, but also faces multiple risks. From a geopolitical perspective, this paper takes Israel's intervention in the Renaissance Dam dispute as the starting point, analyzes the history of Israel's competition for Nile water resources, and its basic position of firm support for Ethiopia in the Renaissance Dam dispute. Then, this paper further discusses Israel's political, technical and military support for the construction of the Renaissance Dam, and reveals the main motives behind it: balancing Egypt to achieve Israel's national security strategic goals; breaking political isolation and increasing its influence in the East and North Africa region; exploring the African market and countering the Arab boycott. Finally, this paper evaluates the impact of Israel's intervention in the Renaissance Dam dispute: if Ethiopia receives sufficient political and diplomatic support from Israel, the Renaissance Dam may eventually be put into operation as planned, but the regional conflict may also be intensified as a result.

Keywords: Geopolitics, Renaissance Dam dispute, Israel, Egypt, Ethiopia

Author: Su Chuting, Lecturer at Department of Arabic, College of Foreign Languages, Nankai University(Tianjin 300000).