

地缘政治视角下以色列介入 复兴大坝争端探析*

苏楚婷

内容提要 历经埃塞俄比亚、埃及与苏丹三国持续十多年的外交博弈，复兴大坝在纷争中逐渐完工，域外国家以色列的积极介入对复兴大坝落成起到了极大的推进作用。以色列介入复兴大坝争端，既有正当性与可行性，也面临多重风险。本文从地缘政治视角出发，以以色列介入复兴大坝争端为切入口，分析以色列争夺尼罗河水资源的历史，以及在复兴大坝争端中支持埃塞俄比亚的基本立场，进一步论述其为建造复兴大坝提供的政治、技术和军事支持。在此基础上，揭示以色列的主要动机：制衡埃及，实现国家安全战略目标；打破政治孤立，增强在东北非地区的影响力；开拓非洲市场，应对阿拉伯国家的抵制。最后，本文评估了以色列介入复兴大坝争端的影响，即埃塞俄比亚得到以色列充分的政治和外交支撑后，复兴大坝最终可能按计划投入运营，但地区冲突也可能因此加剧。

关键词 地缘政治 复兴大坝争端 以色列 埃及 埃塞俄比亚

作者简介 苏楚婷，南开大学外国语学院阿拉伯语系讲师（天津300071）。

自20世纪80年代以来，尼罗河上下游国家围绕水资源的竞争逐渐加剧，矛盾也日益突出，尤其是埃塞俄比亚于2011年宣布修建复兴大坝后，埃及、埃塞俄比亚和苏丹之间的紧张关系不断升级，由此导致复兴大坝危机。埃及、埃塞俄比亚和苏丹围绕复兴大坝的三方谈判持续了十多年，但各方之间的分歧始终未能得到有效解决。凭借殖民时期英国赋予的水资源分配特权，埃及基本上垄断了尼罗河水资源，坚决不允许本国尼罗河水资源份额有任何减少，甚至以武力威胁迫使埃塞俄比亚停建复兴大坝。因国内局势动乱以及境内存在其他替补水源，苏丹

* 本文系2021年南开大学人文社会科学类研究青年启动项目“苏丹在复兴大坝争端中立场变化的研究”（项目编号63212032）的阶段性成果。

没有过多考虑谈判的底线问题，而是追求利益最大化。埃塞俄比亚牵头向埃及的水权发起挑战，要求秉承平等共享原则，重新分配尼罗河水资源，意在以复兴大坝为砝码，改变地区权力格局。对此，学界已从双边和三边博弈的角度，深入分析复兴大坝争端国之间的博弈格局。^① 然而，仅从争端国角度来看复兴大坝危机并不全面，域外大国的介入也不容忽视，尤其是西方国家和海湾国家均把复兴大坝作为博弈筹码。其中，以色列在复兴大坝争端中扮演着积极角色，助推埃塞俄比亚逆转了相对弱势的水权地位。因此，研究以色列的尼罗河水资源战略，分析以色列介入复兴大坝争端的措施、动机和影响，有助于理解复兴大坝争端的复杂性，并为评估复兴大坝争端的未来走向提供有益启示。

以色列引进尼罗河水资源的历史探索

以色列境内水资源严重匮乏，要想解决水资源短缺问题，只能引入外部水源，尤其是尼罗河水。^② 自 1948 年以色列建国开始，犹太复国主义者就将目光转向尼罗河，他们不断探寻引进尼罗河水资源的方法，为以色列争取尽可能多的水资源，这是以色列介入复兴大坝争端的历史根源。

自然因素与人为因素使以色列的水资源匮乏问题愈发严重。自然因素造成蒸发量大、时空分布不均等，加剧了以色列水资源匮乏问题。人为因素导致水浪费、水污染、地下水位下降、水资源盐化等，使以色列水资源匮乏问题更为严重。20 世纪 70 年代中期以来，从苏联及南欧国家移民到以色列的犹太人越来越多，人口不断增长，用水量持续增加，人均用水量增幅大，是阿拉伯国家的 5 倍，^③ 加上境内水资源的过度使用，加剧了水资源匮乏问题。《以色列 2020 年报告》指出，人口困境对该国资源储备构成极大威胁，尤其是水资源面临巨大压力。例如，人口增长使人均可再生饮用水量急剧下降，从 1955 年的 1229 立方米减少到 1991 年的 461 立方米，预计到 2025 年还会降到 264 立方米。以色列每年

① Salman M. A. Salman, "The GERD and the Revival of the Egyptian - Sudanese Dispute over the Nile Waters," in Zeray Yihdego, Melaku Gebeye Desta, Martha Belete Hailu and Fikremarkos Merso (eds.), *Ethiopian Yearbook of International Law 2017*, Springer, 2018, pp. 79 - 110; Yohannes Yihdego, Alamgir Khalil and Hilmi S. Salem, "Nile River's Basin Dispute: Perspectives of the Grand Ethiopian Renaissance Dam (GERD)," *Global Journal of Human - Social Science*, Vol. 17, No. 2, 2017, pp. 48 - 63; 王磊:《埃塞俄比亚的复兴大坝，埃及的梦魇?》，《世界知识》2016 年第 21 期，第 56—57 页；张璉:《尼罗河流域的水政治：历史与现实》，《阿拉伯世界研究》2019 年第 2 期，第 62—75 页。

② إشراف فراء، "الأطماع الإسرائيلية إلى مياه نهر النيل"، صحيفة الوطن العربي، العدد الثاني، اليوم الرابع عشر من يوليو، 2014م.

③ ليلى رزين، "الدور الإسرائيلي في حوض نهر النيل وتأثيره على واقع الأمن المائي لول القرن الإفريقي ومستقبله"، بحث الدكتوراه، جامعة باتنة، الجزائر، 2018، ص 150.

标准用水量为17亿—18亿立方米，但实际用水量达到20亿立方米左右，因此每年累积缺水水量约为3亿立方米。^① 水资源匮乏问题促使以色列想方设法争夺中东水资源，例如以色列计划通过增强与相关国家的关系来获取1%—2%的尼罗河水资源。^②

自犹太复国主义者极力追求建国开始，他们就意识到水资源对召集犹太人回归的重要性。以色列首任总理本·古里安（Ben-Gurion）表示，“犹太人参与阿拉伯人的水资源战争，战争成败将决定以色列的命运。”^③ 以色列前总统西蒙·佩雷斯（Shimon Peres）表示最好的水源在境外，并指出把水从充足地区输送至匮乏地区最好的方案是建造国际输水管道，他认为建造土耳其输水管道或许需要10—20年，而建造尼罗河输水管道则更快且更有效。^④ 以色列提比利亚湖管理局局长泽基·奥滕伯格（Zeki Otenberg）明确宣称：“如果以色列水资源匮乏问题变得严重，并且不能用和平方式解决，那么只能发动战争，水就像血，没有它就无法生存。”^⑤由此可见，以色列探索引进尼罗河水资源并非全是当下的产物，而是有着深厚的历史渊源。

犹太复国主义者不仅意识到尼罗河水资源的重要性，还制定了多项实施方案。第一，赫茨尔项目。该项目由犹太复国主义创始人西奥多·赫茨尔（Theodor Herzl）提出，他在写给英国克罗默勋爵的信中明确表示，以色列需要尼罗河水资源，希望得到埃及多余的尼罗河水资源，并提出租赁西奈半岛99年的要求，但是遭到英国和埃及拒绝。^⑥第二，以利沙加利项目。该项目计划通过苏伊士运河输水管道向加沙和内盖夫输送1%的尼罗河水。^⑦第三，尤尔里项目。以色列水务局前副局长肖尔·奥洛索夫（Shaul Arlosoroff）向埃及前总统安瓦尔·萨达特（Anwar Sadat）提出，在苏伊士运河建造3个水下管道，把10亿立方米的尼罗河水输送至西奈半岛的泵水点。以色列还打算在内盖夫建造水库，储存备用水，以防埃及停止输送。^⑧第四，和平运河项目。1979年，由于难以承受以色列施加的外部压力，埃及总统萨达特对以色列倡议作出回应，他表示将通过

① أندسو، ياسين إسماعيل، "طموحات إسرائيل في منطقة نهر النيل: دراسة عميقة في الإيمان اليهودي"، دراسات حوض النيل.
② محمود محمد حريز، "أزمة موارد المياه في الشرق الأوسط وأمان موارد المياه في العالم العربي ومصر"، مكتبة الأكاديمية، مصر، 1998م، ص 80-85.
③ حرمي عبد الله الزبي، "خطورة تسلل الصهيونية إلى أفريقيا"، دار الكزما للنشر، الكويت، 1985م، ص 20.
④ أشرف فارس، "طموح إسرائيل في مياه نهر النيل"، صحيفة الوطن العربي، 14 يونيو، 2014م، ص 2.
⑤ "هل تصل مياه نهر النيل إلى «إسرائيل»؟"، إضاءات، 6 أكتوبر، 2016م، <https://www.ida2at.com/does-the-nile-river-reach-israel>, accessed 11 September, 2023.
⑥ Steven Loneragan, "Climate Warming, Water Resources and Geopolitical Conflict: A Study of Nations Dependent on the Nile, Litani and Jordan River Systems," Department of National Defence (Canada), 1991, p. 23.
⑦ يوش كالي، "المياه والسلام: نظرة إسرائيلية"، معهد البحوث الفلسطينية، 1991م، ص 85-86.
⑧ عيد علي الدين، "السودان ونهر النيل تحت تأثير إسرائيل"، دار أفق جديد، 1998م، ص 116.

和平运河把尼罗河水输送到内盖夫沙漠，并承诺把运河开到耶路撒冷。^①然而，由于地区形势变化和国内民众反对，该项目没有得到执行。

在规划国家版图时，犹太复国主义运动的领导者们就把水资源视作对外扩张的地缘政治因素。同时，尼罗河水资源与犹太复国主义相联系又具有理论性和战略性，因此以色列获取尼罗水资源的想法非常强烈。然而，从具体实践来看，以色列引进尼罗河水资源的努力均告失败，因此决定转变策略。

以色列介入复兴大坝争端的立场与措施

在直接获取尼罗河水资源的努力失败后，以色列转而实行围堵战略，即利用上游国家封锁下游国家，以控制尼罗河水资源的流向和分配，削弱埃及的地区影响力，而支持埃塞俄比亚建造复兴大坝是该战略的重要组成部分。

（一）以色列关于复兴大坝的立场

复兴大坝的建设引发埃塞俄比亚、埃及和苏丹之间的长期博弈，虽历经十多年谈判，各方仍未能达成协议。复兴大坝是埃塞俄比亚政府促进团结、实现发展的重要工程；埃及坚决捍卫历史权利，不容尼罗河水资源份额有任何减少；苏丹则因境内还存在替补水源，对建造复兴大坝的态度较为缓和。然而，在埃塞俄比亚单方面第二次蓄水后，苏丹与埃及选择联手反对建造复兴大坝，并且推动复兴大坝争端国际化。对此，埃塞俄比亚的谈判态度强硬，不愿就水资源分配的核心利益进行妥协，坚持以非洲方式解决非洲问题，拒绝非盟之外的调解方，也不接受埃及和苏丹关于组建国际四方委员会的提议。事实上，三方谈判的关键在于复兴大坝的蓄水时间和运营管理问题，但因涉及各国核心利益，各方始终无法达成一致。

复兴大坝谈判进程艰难曲折，其中不乏外部势力干涉。以色列自始至终支持埃塞俄比亚建造复兴大坝，试图以此实现引进尼罗河水资源的旧梦，动摇埃及区域大国的地位。埃及国会议员穆斯塔法·巴克里（Mustafa Bakri）认为，复兴大坝危机具有政治性，其背后是以色列想把尼罗河水资源输送至境内。^②埃及前总统穆巴拉克的秘书埃尔·费基（El - Feki）表示，以色列对复兴大坝问题产生了影响，因为它一直梦想成为尼罗河下游国家。以色列驻埃塞俄比亚大使阿林·菲舍尔·伊兰（Allyn Fisher - Ilan）则强调：“我们的立场很明确，埃及和苏丹必

① أحمد عسكر، "هل تصل مياه نهر النيل إلى «إسرائيل»؟"، إضاءات.

② "نائب مصري: أزمة سد النهضة سياسية ومحاولة لإجبار القاهرة على القبول بالمشروع الصهيوني"، العربية، 9 يوليو، 2021م.

须停止对埃塞俄比亚的政治霸凌，埃及不能一直重复自然权利和历史权利这句话。”^① 以色列《国土报》(Haaretz)的军事分析家阿莫斯·哈勒尔 (Amos Harrell) 表示，“以色列在埃塞俄比亚事务中发挥着重要作用，并且在复兴大坝问题上发挥着很大作用。”^② 由此可见，支持建造复兴大坝与以色列的国家利益息息相关。

(二) 以色列对埃塞俄比亚建造复兴大坝的多方面支持

自复兴大坝强行开工建设以来，埃塞俄比亚与尼罗河下游国家的关系逐渐紧张，而其强硬姿态与以色列提供的政治、技术与军事支持有着重要联系。

1. 政治支持：助推尼罗河水资源冲突国际化

以色列主要从两个方面为埃塞俄比亚提供政治支持。一方面，鼓动上游国家提出重新分配尼罗河水资源的要求，为埃塞俄比亚争取水权铺平道路。2010年，以色列前驻埃及大使兹维·马泽尔 (Zvi Mazel) 准备的一份秘密文件泄露，该文件揭露了以色列如何推动尼罗河水资源冲突国际化，包括向上游国家说明水资源分配机制不公平等内容。^③ 2016年，以色列总理本雅明·内塔尼亚胡 (Benjamin Netanyahu) 访问肯尼亚、埃塞俄比亚、乌干达和卢旺达，意在增加以色列对尼罗河上游国家的影响力，支持上游国家一致对抗埃及，并指控埃及不顾上游国家的诉求，占用最大份额的尼罗河水资源。^④ 《以色列时报》(The Times of Israel) 称，埃及的水霸权政策严重损害了埃塞俄比亚的利益，使水资源丰富的埃塞俄比亚饱受约束性协议束缚，不仅无法完全满足境内九千万公民的饮用水需求，还长期遭受干旱和饥饿。此外，以色列要求以观察员身份加入非盟引发极大争议，也表明其意在增加在非洲大陆的影响力。^⑤

另一方面，高级官员互访为水资源合作奠定政治基础。2016年，以色列总理内塔尼亚胡对亚的斯亚贝巴进行了历史性访问，此次访问被认为是以色列公开干预尼罗河水资源争端的开始。访问期间，内塔尼亚胡明确表示将帮助埃塞俄比亚增加尼罗河水资源份额，并支持其农业部门的发展。同年，埃塞俄比亚前总理海尔马利亚姆·德萨莱尼 (Hailemariam Desalegn) 访问以色列，双方就

① "دعم إسرائيلي كامل لسد النهضة.. حوار مع سفير إسرائيل بإثيوبيا فضح أجندة تل أبيب"، وطن، 31 أغسطس، 2021، <https://tinyurl.com/2s43df2e>, accessed 16 September, 2023.

② "هل تلعب إسرائيل دورا في الصراع حول السد بين مصر وإثيوبيا؟"، الشبكة الإخبارية بي بي سي، اليوم السادس عشر من يونيو، 2021، <https://www.bbc.com/arabic/inthepress-5786337>, accessed 16 September, 2023.

③ "إسرائيل وإثيوبيا.. 100 عاما من المؤامرة على مصر"، البوابة، 23 فبراير، 2014م، <https://www.albawabhnews.com/414705>, accessed 16 September, 2023.

④ سعيد صلاح حمدي غريب، "دوافع تدخل إسرائيل في أمان موارد المياه في مصر (2011-2018)"، مركز الدراسات الديمقراطية العربية.

⑤ سعيد صالح حميد غريب، "دوافع تدخل إسرائيل في الأمن المائي المصري (2011-2018)"، مركز الدراسات الديمقراطية العربية، 2020م، ص 48-52.

农业发展议题签署多项合作协议。^① 以色列前驻埃及大使兹维·马泽尔认为，“埃及不应该把尼罗河视为其私有财产，必须接受复兴大坝的存在，埃塞俄比亚应努力与埃及达成谅解，以维护在尼罗河水资源分配中的权利。”^② 2016 年 6 月，埃及外交部长萨迈赫·哈桑·舒凯里（Sameh Hassan Shoukry）访问特拉维夫，要求以色列担任调解人，以防止发生战争。^③ 上述事实说明，埃及不得不承认以色列在非洲之角的影响力以及在复兴大坝争端中的角色。

2. 技术支持：助力复兴大坝的建造与谈判

2016 年 7 月复兴大坝首次蓄水后，内塔尼亚胡在访问亚的斯亚贝巴时表示，“我们将在技术上支持埃塞俄比亚建造复兴大坝，并从中受益。”^④ 以色列为埃塞俄比亚建造复兴大坝提供了两类技术支持。

一类是硬技术，即复兴大坝建设和运营所需的专业技术。在复兴大坝建设过程中，索莱尔博奈建筑公司（Solel Boneh）等以色列企业积极参与。^⑤ 以色列专家也为埃塞俄比亚建造复兴大坝出谋划策，例如以色列水利专家在埃塞俄比亚水电部工作，为埃塞俄比亚团队提供专业支持。^⑥ 苏丹水利电力部前第一副部长海德·优素福（Haidar Yousuf）透露，以色列在埃塞俄比亚水电部拥有一整层办公室，并在特拉维夫为埃塞俄比亚培训了 500 名灌溉工程师。^⑦ 另外，以色列还与埃塞俄比亚、南苏丹签署了两份关于复兴大坝电力分配的协议，并建造了通向肯尼亚和南苏丹的输电线。^⑧

另一类是软技术，即以以色列为埃塞俄比亚制定复兴大坝谈判策略。多年以来，以色列为埃塞俄比亚提供了关于谈判策略和技巧的建议与指导。阿尔农·索弗（Arnon Sofer）等以色列专家学者参与了埃塞俄比亚谈判战略的制定工作。^⑨ 此外，在复兴大坝谈判过程中，埃塞俄比亚对埃及使用的谈判机制是由以色列外交部谈判小组制定，该小组成员包括以色列前外交部长肖尔·莫法兹（Shlomo Mor -

-
- ① <https://tinyurl.com/3yfrak9n>, accessed 20 September, 2023. ② <https://bit.ly/3tVnUi9>, accessed 20 September, 2023. ③ <https://studies.aljazeera.net/ar/article/5010>, accessed 20 September, 2023. ④ <https://www.elbalad.news/4162665>, accessed 22 September, 2023. ⑤ وليد عبد الله حيا، "استراتيجية إسرائيل في قضية سد النهضة"، مركز الزيتونة للاستشارات والأبحاث، 6 أغسطس 2020. ⑥ شادي إبراهيم، "المصالح السياسية والاقتصادية لإسرائيل في أزمة سد النهضة"، مركز الجزيرة للدراسات، يونيو 2021. ⑦ "سد النهضة - كيف تتلاعب إسرائيل بمياه نهر النيل؟ ما هي نواياها في دعم إثيوبيا؟"، TRT عربي، 16 يونيو 2020. ⑧ <https://www.wattan.net/ar/news/35491>, accessed 22 September, 2023. ⑨ طارق فامي، "كيف يمكن لإثيوبيا حل مشكلة سد النهضة"، المستقلة، 22 يونيو 2020.

Yosef) 和情报机构前特工大卫·金奇 (David Kimche)。

3. 军事支持：保护复兴大坝免遭袭击

在复兴大坝争端中，以色列的军事支持主要是保护复兴大坝，防止埃及破坏。2014 年，一个由 50 名以色列军官组成的军事代表团访问埃塞俄比亚，目的是保护复兴大坝。^① 2019 年，以色列情报网站透露，考虑到复兴大坝可能会遭到袭击，以色列正致力于帮助埃塞俄比亚加固并保护大坝。3 家以色列军工企业为复兴大坝安装了先进的防空系统，该系统是世界上唯一可以同时发射两种不同型号导弹的防空系统；以色列拉斐尔国防工业公司 (Rafael Advanced Defense Systems Ltd) 向埃塞俄比亚提供了贝特·阿尔法 (Beit Alfa) 系统和德比 (Derby) 系统，以色列航空航天工业公司导弹部门则提供了携带防御系统的特殊卡车。^② 此外，以色列还向埃塞俄比亚出售军事装备并为其训练军队，以色列顾问则就安全问题给出有利于以色列利益的解决方案。2020 年 11 月，埃塞俄比亚国家情报和安全局宣布，埃塞俄比亚与以色列签署了一项安全合作协议，旨在打击恐怖主义。^③

长期以来，埃塞俄比亚经济发展落后、技术手段匮乏，仅凭一己之力无法完成复兴大坝建设，而以色列提供的政治、技术和军事支持起到关键作用，使复兴大坝落成并投产成为既定事实。复兴大坝扭转了尼罗河水资源开发的倒挂局面，即“下游国家说了算、上游国家靠边站”，也显示出地区权力格局的转变态势，即埃及的地区影响力下降，埃塞俄比亚影响力上升。

以色列介入复兴大坝争端的理由与动机

复兴大坝不仅关乎尼罗河水资源分配，还影响地区政治格局重构。以色列介入复兴大坝争端，既有它认为的充分理由，也面临多重风险。作为域外国家，以色列支持埃塞俄比亚建造复兴大坝的主要意图是突破阿拉伯国家封锁，实现和维护国家利益。

① "وفد عسكري يضم 50 ضابط إسرائيلي يزور إثيوبيا لمدة أسبوع"، CBC مصري، 1 أكتوبر، 2014، <https://www.daily-motion.com/video/x5nf1f8>, accessed 25 September, 2023.

② "سد النهضة.. كيف تعبت إسرائيل بمياه النيل وما مصلحتها من دعم إثيوبيا؟"، TRT عربي، 16 يونيو 2020، <https://tinyurl.com/vvfzyhs7>, accessed 25 September, 2023.

③ "إثيوبيا وإسرائيل توقعان اتفاقاً استخبارياً جديداً "لحفظ السلام في المنطقة"، Sputnik عربي، 6 سبتمبر، 2020، <https://tinyurl.com/2jxup3es>, accessed 25 September, 2023.

（一）以色列介入复兴大坝争端的理由与风险

以色列认为自己虽然并非尼罗河流域国家，但是以助力非洲、分享技术、改善民生为基础，也具备充分且正当的理由介入复兴大坝争端。

第一，支持复兴大坝建设有助于埃塞俄比亚改善民生。复兴大坝对埃塞俄比亚意义重大，它既可以提供清洁电力，还可以改善灌溉条件，从而提高农业生产能力，惠及广大群众。埃塞俄比亚人民也十分重视复兴大坝，把它视为走向现代化、实现发展和减少贫困的标志。^① 第二，支持复兴大坝建设有助于促进区域和平。以色列介入复兴大坝争端能够增强尼罗河水资源利用的合理性，管控水资源争端可能导致的区域动荡，维护尼罗河流域的和平与稳定，这也符合地区各国的共同利益。第三，体现以色列负责任的国际形象。以色列向埃塞俄比亚提供各项支持，能够展现其负责任和守望相助的对外形象，提升国际声誉。第四，加强同埃塞俄比亚的友好合作关系。复兴大坝是两国利益的契合点，对发展双边关系意义重大。

以色列支持埃塞俄比亚修建复兴大坝具有可行性。技术方面，自建国起以色列便开拓水源、兴修水利、发展高科技农业，其节水技术已普遍应用于世界各地。^② 在天然水资源短缺的情况下，以色列用法律手段合理利用水资源，通过科技优势发展海水淡化与利用等再生水资源产业，摆脱了缺水困境。^③ 由于以色列在水资源管理、水电工程和灌溉技术方面处于领先水平，其完全有能力为复兴大坝建设提供技术支持。资金方面，以色列属于发达国家，是世界农业、工业、科技和军事强国。^④ 凭借雄厚的经济实力，以色列能为复兴大坝建设提供一定的资金支持，也可以动员国际组织和西方发达国家提供融资支持。政治方面，以色列与埃塞俄比亚关系发展潜力较大，只要两国处理妥当，以色列参与复兴大坝建设的政治阻力不大。外交方面，借助水资源外交，以色列可以劝说下游国家接受其参与复兴大坝的建设工作，减少外交阻力。

但是，以色列介入复兴大坝争端也面临多重风险。第一，技术风险。复兴大坝作为世界最大水坝之一，建设难度极高，在设计、施工和运营上都面临巨大挑

① Dalia Abdelhady et al., "The Nile and the Grand Ethiopian Renaissance Dam: Is there a Meeting Point between Nationalism and Hydro Solidarity?" *Journal of Contemporary Water Research & Education*, Vol. 155, No. 1, 2015, pp. 73 - 82.

② 张倩红：《以色列的水资源问题》，《西亚非洲》1998 年第 5 期，第 48 页。

③ 秦同春：《以色列依靠科技创新走出缺水困境的经验》，《水文地质工程地质》2022 年第 3 期，第 179 页。

④ 黄锦民：《以色列经济发展奇迹探秘》，《生产力研究》2009 年第 2 期，第 108 页。

战。以色列虽然在水资源管理方面具有优势，但它能否完全掌握如此复杂的工程技术，能否保证大坝平稳运行，仍存在不确定性。第二，财务风险。复兴大坝预计造价超过 40 亿美元，资金需求巨大。考虑到项目周期长达 10 年，能否获得持续、充足的资金支持尚存疑问。即使以色列经济实力雄厚，也需要谨慎评估自身财力能否为复兴大坝工程持续提供资金保障。第三，政治风险。复兴大坝的运营需要尼罗河流域国家高度的政治支持。鉴于地区局势复杂多变，流域国家的国内政治局势以及流域国家间关系有可能随时发生变化，都会给复兴大坝项目的建设运营带来不确定性。尼罗河流域国家内部及国家间暴力冲突一直困扰着该地区，尤其是导致非洲之角持续动荡。1955—2019 年，尼罗河流域共发生 13 场内战，导致超过 650 万人死亡；^① 苏丹多次发生军事政变，国家转型不确定性大；埃塞俄比亚境内族群冲突严峻；苏丹与埃及、埃塞俄比亚的边境纠纷不断升级。第四，外交风险。埃及、苏丹等下游国家可能担心利益受损，反对以色列介入，导致外交争执，再次加剧阿以对抗。第五，安全风险。水资源问题若处理不当，可能会加剧地区冲突，甚至爆发战争，从而危及以色列国家安全。

（二）以色列介入复兴大坝争端的主要动机

以色列作为域外国家，出于维护国家安全、打破外交孤立以及开拓非洲市场的现实考量，主动介入复兴大坝争端，全力支持埃塞俄比亚，试图实现自身战略目标。

1. 政治动机：打破孤立，提升在东北非地区的影响力

第三次中东战争后，由于阿拉伯国家对以色列实行不和解、不谈判、不承认的“三不原则”，以色列陷入严重外交孤立。为了打破阿拉伯国家的封锁，争夺非洲市场与资源，以色列于 20 世纪 50 年代后期开始加强与非洲国家的联系，并于 60 年代和 70 年代达到顶峰。^② 复兴大坝引发的尼罗河水权争议，加剧了相关国家在水资源问题上的分歧，也为以色列提供了一个良好机会。以色列试图作为埃及、埃塞俄比亚和苏丹三方的调解人进行干预，此举一方面有利于以色列打破自身面临的外交孤立局面，另一方面有利于以色列提升在非洲的影响力。

首先，增进地区国家对以色列的认可。2018 年，据媒体透露，埃及正式请求以色列帮助解决复兴大坝危机，并表示如果以色列能够干预成功，埃及将支持

① زينب أحمد علي سلوم، "خرائط الجماعات العرقية في دول حوض النيل (1960-2019)- الاختلافات والتغيرات"، الدراسات الأدبية، جامعة المنوفية، مصر، العدد 3، 2021م، ص 26.

② 李湖：《以色列在非洲的政策及其与非洲国家关系的发展演变》，《国际政治研究》1994 年第 1 期，第 28 页。

美国总统唐纳德·特朗普（Donald Trump）提出的中东和平计划。^①此外，在美国斡旋下，以色列与苏丹实现双边关系正常化，以色列在非洲阿拉伯国家中再获战略立足点。其次，以埃塞俄比亚为中心，辐射周边非洲国家。埃塞俄比亚作为非洲之角的重要国家，近年来是非洲乃至世界上增长最快的经济体之一，以色列将其视为通往非洲的门户。埃塞俄比亚虽然有东非水塔之称，却没有开发水资源的能力，以色列利用先进的水资源开发技术支持埃塞俄比亚，进而扩大在非洲影响力，有助于发展同其他非洲国家的关系。2016 年，以色列举办了一次农业会议，有 13 个非洲国家参会；2017 年，以色列在多哥举办会议，数十家以色列公司为出席会议的非洲国家介绍先进技术。^②以色列还通过文化机制，展示犹太人与非洲人曾经共同遭受迫害和种族歧视的痛苦历史，突出两者的共同联系，试图关联两者的意识形态，以此获得非洲人的同情和支持，摆脱长期遭受阿拉伯国家孤立的状况。

2. 安全动机：制衡埃及，实现国家安全的战略目标

由于周围国家都信仰伊斯兰教，以色列急需战略盟友，确保国家安全。1971 年，以色列建国元老果尔达·梅厄（Golda Meir）提出重视水源以实现国家安全的思想，她强调“以色列成为一个地理位置开放的国家在战略与地缘政治方面极其重要”^③。埃及在中东和非洲地区均占据重要地位，也是长期以来阿拉伯世界反对以色列的主力。首先，以色列国家安全取决于邻国是否处于软弱、分裂和中立状态，因此削弱埃及成为以色列维护国家安全的战略目标之一。^④以色列一直试图改变埃及主导阿拉伯世界的状况，鼓励穆斯林和科普特人之间的冲突，削弱埃及中央政府。其次，以色列努力发展与埃塞俄比亚关系，推行“远交近攻”的水资源外交，既是对埃及国家安全的威胁，也反映出以色列试图影响埃及决策者，通过将水资源安全作为针对埃及的压力牌，迫使埃及在其他方面让步。为保障本国水资源安全，以色列积极推行水资源外交，试图介入阿拉伯国家的水资源问题，影响阿拉伯国家的水供应。此外，以色列认为伊斯兰教在非洲之角的扩张对它而言是重大威胁，欲通过渗入东非加深与该地区基督教国家的关系，抵御伊斯兰教扩张的威胁。

3. 经济动机：开拓非洲市场，打破经济封锁

投资埃塞俄比亚是以色列对非经济渗透政策的支柱之一。本·古里安表示，

① “سد النهضة - كيف تتلاعب إسرائيل بمياه نهر النيل؟ ما هي نواياها في دعم إثيوبيا؟”，TRT 阿拉伯语，2020 年 16 月 16 日。

② شادي إبراهيم: “المصالح السياسية والاقتصادية لإسرائيل في أزمة سد النهضة”，مركز الدراسات للجزيرة。

③ عمر كمال حسن، “النظام الشرقي وتأثيره على أمن الموارد المائية العربية: دراسة جيوسياسية”，دار رسلان للطباعة والنشر والتوزيع، سوريا، ص 399-400。

④ شادي إبراهيم، “المنافع السياسية والاقتصادية لإسرائيل من أزمة سد النهضة”，مركز الجزيرة للدراسات، 22 مايو 2021。

“以色列未来的经济和国际地位取决于与非洲的关系。”^① 自建国以来，以色列就遭到阿拉伯国家封锁，国内经济高度依赖对外贸易，因此开拓海外市场成为其发展经济的重要目标，人口迅速增长、经济不断发展的埃塞俄比亚对以色列有着较强吸引力。2014年3月，埃塞俄比亚农业部长塔费拉·德贝（Tefera Derbew）称，已有250家以色列公司提交农业投资申请。2016年，以色列对埃塞俄比亚的技术出口增加了500%。^② 除此之外，以色列在埃塞俄比亚的投资项目达到187个，价值5800万美元，并计划在太阳能和风能方面投资5亿美元。^③ 2017年，以色列对埃塞俄比亚的农产品出口与前一年相比增长了902%，工业出口增长了162%。^④ 与埃塞俄比亚及其周边国家的经济合作为以色列带来丰厚回报，扩大了它与非洲国家的经济联系，有利于打破阿拉伯国家的孤立封锁。

由此可知，以色列把复兴大坝作为突破阿拉伯世界封锁战略的重要一环，以埃塞俄比亚为门户进入非洲，不仅可以改善地缘政治环境，优化安全环境，还可以增强在非洲的影响力，开辟非洲新市场，从中获得诸多利益。

以色列介入复兴大坝争端的影响与前景

目前，复兴大坝危机主要表现为埃塞俄比亚与埃及之间的分歧，而以色列的介入加剧了两国对抗，尤其是以色列大力支持埃塞俄比亚完成复兴大坝的建设和运营工作。

（一）以色列介入复兴大坝争端的影响

以色列支持复兴大坝建设扭转了埃塞俄比亚水权的弱势地位，势必对尼罗河流域水资源争端产生重大影响。上游国家将效仿埃塞俄比亚，单独开发水资源，可能会导致上下游国家间发生水资源冲突。复兴大坝正在打破长期由下游国家主导尼罗河水权的格局，从而提振上游国家争取水权的信心，未来上游国家可能会效仿埃塞俄比亚寻求外部支持，这将带来潜在的冲突风险。美国研究中心发表报告指出，随着中东地区水资源危机不断发酵，如果应对水资源短缺的方案失败，流域内国家可能发生军事对抗。^⑤ 如果气候变

① 哈立德·阿卜杜拉·阿卜杜拉，“阿拉伯的非洲和以色列”，《非洲研究》，2011年，第256页。
② “非洲经济.. 肯诺在吉布“（阿比西尼亚）.. 和贸易的贸易.. 5.7 十亿美元”，《国家》，2016年7月14日，<https://www.elwatannews.com/news/details/125984>, accessed 28 September, 2023.
③ 哈立德·阿卜杜拉·阿卜杜拉，“阿拉伯的非洲和以色列”，《非洲研究》，2011年，第256页。
④ 哈立德·阿卜杜拉·阿卜杜拉，“阿拉伯的非洲和以色列”，《非洲研究》，2011年，第256页。
⑤ 哈立德·阿卜杜拉·阿卜杜拉，“阿拉伯的非洲和以色列”，《非洲研究》，2011年，第256页。

化的非线性影响导致水资源短缺超出历史范围，流域国家讨价还价的空间会更小，下游国家将更强烈地反对上游国家的水利项目。^①因此，复兴大坝危机只是尼罗河水资源争端的开始，随着水资源需求日益增加，未来流域各国对水资源的争夺将更为激烈。

埃塞俄比亚将成为域外大国进入非洲的博弈之地，从而影响尼罗河流域的地区局势。在百年未有之大变局叠加新冠疫情的背景下，世界大国逐渐认识到非洲在国际关系重塑过程中的重要性，国际对非合作总体呈现竞争与排他大于合作与互补的态势。^②美西方国家及新兴大国日益重视非洲，在各个领域加大对非投入，非洲之角成为大国比拼影响力的博弈场。1996 年，美国前国务卿沃伦·迈纳·克里斯托弗（Warren Minor Christopher）曾表示：“水资源问题可能导致尼罗河流域、阿拉伯半岛和中亚等区域发生地区冲突，这些地区对于美国来说极其重要，我们必须介入其中，并干预这些地区的局势。”^③在特朗普时期，美国政府无条件支持埃及，打压埃塞俄比亚。特朗普表示埃塞俄比亚单方面蓄水违反相关协议，宣布对其实施制裁，并停止 1.3 亿美元的经济援助，他还扬言埃及最终将炸毁大坝。^④美国还试图插手埃塞俄比亚内部冲突，炒作埃塞俄比亚政府对提格雷地区进行种族清洗，并支持提格雷人民解放阵线（the Tigray People's Liberation Front）。同时，美国还警告埃塞俄比亚政府不要采取“小国离岸平衡手”政策，对其他非洲国家起到震慑作用。阿比总理指责外国势力加入提格雷战士行列，瞄准复兴大坝，搅乱当地局势。埃塞俄比亚内乱不仅严重影响国家发展，甚至使其经济倒退，也会影响非洲之角的稳定。域外国家为了实现在非洲的利益，相互竞争势必影响流域国家间权力平衡，或将催生非洲权力新格局，一定程度上影响尼罗河流域国家水资源安全的未来走向。

（二）以色列介入复兴大坝争端的前景

2022 年 6 月，埃塞俄比亚驻俄罗斯大使阿莱马耶胡·特格努·阿尔高（Alemtsehay Tegenu Aargau）表示，复兴大坝的建设工作已完成 88%，预计于 2023 年

① Eran Feitelson, Abdelrahman Tamini, and Gad Rosenthal, “Climate Change and Security in the Israeli – Palestinian Context,” *Peace Research*, Vol. 49, No. 1, 2012, pp. 241 – 257.

② 姚桂梅：《新冠肺炎疫情下非洲地区形势特点与中非合作展望》，《当代世界》2022 年第 5 期，第 60 页。

③ 冯怀信：《水资源与中亚地区安全》，《俄罗斯中亚东欧研究》2004 年第 8 期，第 66 页。

④ “ترامب يعلق المساعدات لإثيوبيا بسبب سد النهضة”، *الفرس والعربي*، 2 سبتمبر 2020، <https://tinyurl.com/4wr6dtfz>, accessed 30 September, 2023.

底完工。^① 2022 年 5 月，复兴大坝负责人基夫莱·霍罗（Kifle Horo）宣布，大坝第三次蓄水将在 8 月和 9 月进行，并表示埃及和苏丹可能会受到影响。^② 事实上，埃及已经接受复兴大坝的存在，并已做好相应准备。2021 年，塞西总统宣布埃及已制定水资源管理和开发综合战略，初始预算 500 亿美金，旨在提高水资源质量、探索新水源、提高水资源利用效率。^③ 此外，面对复兴大坝落成的既定事实，埃及已做好最坏打算，计划到 2025 年投资 25 亿美元，新建 17 座由可再生能源驱动的海水淡化厂，以缓解饮用水短缺问题。^④ 塞西总统的目标是尽量减少复兴大坝对埃及供水的负面影响，埃及与埃塞俄比亚直接谈判的目标也不是重新分配水资源份额，而是确定在大坝蓄水时可以做出的最大让步，这也是谈判多次陷入僵局的瓶颈问题。埃及虽已接受复兴大坝的存在，但俄乌冲突危及中东和非洲的能源与粮食安全，尤其是严重依赖从乌克兰进口粮食的埃及将全力以赴减少复兴大坝的负面影响。

在以色列全力支持的背景下，埃塞俄比亚对大坝的运营与蓄水问题会坚持不妥协态度，而复兴大坝会在其与埃及紧张关系不断升级的背景下运营投产。埃塞俄比亚驻俄罗斯大使阿莱马耶胡·特格努·阿尔高表示，复兴大坝是埃塞俄比亚自己建造的项目，只能由自己人管理，但我们会在必要时与下游国家分享信息。埃及前外交官兼国际法专家表示，埃及在多次诉诸联合国安理会无果之后，很难再次敲开国际组织的大门。埃及国际法教授艾曼·萨拉马（Ayman Salama）指出，埃塞俄比亚永远不会就复兴大坝达成具有约束力的法律协议。^⑤ 在埃塞俄比亚坚持对大坝进行第三次蓄水的情况下，埃及很有可能在阿拉伯和国际社会再次发起外交运动，以争取国际支持，但这会导致两国紧张关系不断升级。埃塞俄比亚与埃及之间的水资源冲突历来表现为相互猜疑、口头威胁与外交紧张，并未发生过军事对抗。^⑥ 由此可见，复兴大坝运营和蓄水谈判也会如同前十年一样，在

① "دبلوماسي إثيوبي يعلن اكتمال بناء 88 بالمائة من سد "النهضة"، الأناضول، 14 يوليو، 2022. <https://tinyurl.com/53zezmz>, accessed 5 October, 2023.

② "إثيوبيا: الملء الثالث لسد "النهضة" في أغسطس وسبتمبر المقبلين"، العين الإخبارية، 28 مايو، 2022. <https://al-ain.com/article/ethiopia-third-august-september>, accessed 5 October, 2023.

③ "خطة مصر الاستراتيجية لإدارة الموارد المائية حتى عام 2037"، رؤية الإخبارية، 24 أكتوبر، 2021. <https://a.d4t.cn/iNsTSr>, accessed 5 October, 2023.

④ "مصر تبحث عن شركاء لبناء محطات لتحلية المياه بقيمة 2.5 مليار دولار"، العين الإخبارية، 19 أغسطس، 2021. <https://al-ain.com/article/egypt-looking-partners-build-desalination-plants>, accessed 5 October, 2023.

⑤ "الملء الثالث يثير أزمة سد النهضة من جديد"، العربي الجديد، 25 يونيو، 2022. [tps://tinyurl.com/khwyy2pa](https://tinyurl.com/khwyy2pa), accessed 8 October, 2023.

⑥ Kristin Wiebe, "The Nile River: Potential for Conflict and Cooperation in the Face of Water Degradation", *Natural Resources Journal*, Vol. 41, No. 3, 2001, p. 14.

以色列为其提供谈判策略的支持下，埃塞俄比亚依旧持强硬态度，大坝运营工作也将在转圈式谈判以及两国紧张关系不断升级的背景下进行。

结 语

以色列从建国至今从未放弃获取尼罗河水，它对复兴大坝建造提供的政治、技术和军事支持强有力地推动了大坝落成与运营，而以埃塞俄比亚为重要支点进入非洲，打破阿拉伯国家的封锁，均是以色列对非战略的重要一环。复兴大坝变成以色列调控与尼罗河流域国家关系的重要筹码，在以色列介入复兴大坝危机背景下，复兴大坝最终会按埃塞俄比亚的计划运营投产。

以色列一直高度重视尼罗河水资源，支持埃塞俄比亚建设复兴大坝是其非洲战略中的一大着力点。通过在政治、技术和军事层面提供全方位支持，以色列不仅展现了助力非洲发展的意愿，也将埃塞俄比亚成功纳入其影响范围。以色列与埃塞俄比亚合作，将有助于其在非洲市场上取得更多突破，同时打破阿拉伯国家的围堵。尽管埃及、苏丹等下游国家对复兴大坝的建造运营持反对或谨慎态度，但是在以色列的积极干预下，埃塞俄比亚获得很大的政治和外交支持，复兴大坝最终有望按照原计划竣工并开始发电运营，这不仅象征着以色列在非洲影响力提升，也将促进东北非地区更进一步合作与发展。当然，复兴大坝顺利运营仍需各方通力合作，进行公正合理的水资源分配，从而实现互利共赢。

（责任编辑：贺杨）

Libya's political situation also indirectly led to the severing of diplomatic relations between the two countries, which in turn prompted the two countries to adjust their foreign policies.

Keywords: Libyan war, Saudi Arabia, Qatar, external intervention

Author: Wu Yan, Associate Professor at the Institute of World History, Zhejiang University (Hangzhou 310058); Ding Shenghan, PhD Candidate at the Institute of World History, Zhejiang University(Hangzhou 310058).

An Analysis of Israel's Intervention in the Dispute over the Renaissance Dam from the Perspective of Geopolitics

Su Chuting

Abstract: The Renaissance Dam has gradually been built over ten years of contention between Ethiopia, Egypt, and Sudan. The intervention of Israel, an external state, has greatly advanced the dam's completion. Israel's intervention in the Renaissance Dam dispute is not only legitimate and feasible, but also faces multiple risks. From a geopolitical perspective, this paper takes Israel's intervention in the Renaissance Dam dispute as the starting point, analyzes the history of Israel's competition for Nile water resources, and its basic position of firm support for Ethiopia in the Renaissance Dam dispute. Then, this paper further discusses Israel's political, technical and military support for the construction of the Renaissance Dam, and reveals the main motives behind it: balancing Egypt to achieve Israel's national security strategic goals; breaking political isolation and increasing its influence in the East and North Africa region; exploring the African market and countering the Arab boycott. Finally, this paper evaluates the impact of Israel's intervention in the Renaissance Dam dispute: if Ethiopia receives sufficient political and diplomatic support from Israel, the Renaissance Dam may eventually be put into operation as planned, but the regional conflict may also be intensified as a result.

Keywords: Geopolitics, Renaissance Dam dispute, Israel, Egypt, Ethiopia

Author: Su Chuting, Lecturer at Department of Arabic, College of Foreign Languages, Nankai University(Tianjin 300000).