

穆罕默德六世执政以来摩洛哥 对非洲合作理念与实践

何 则 锐

内容提要 穆罕默德六世执政以来，摩洛哥愈发重视对非合作，这不仅是出于地缘政治与地缘经济的考量，更是南南合作进程不断深化，非洲自主发展能力不断提升的重要表现。理念上，作为非洲新兴国家，摩洛哥强调它有责任与非洲各国分享发展经验与技术成果，增强非洲自主制定议程与依靠自身资源发展的能力。实践中，摩洛哥在投资、能源转型、电力普及、粮食安全以及人力资源培训等领域与非洲多国展开合作，并取得丰富成果。然而，摩洛哥对非合作也面临一系列现实困境，包括地缘政治问题、经济一体化与经济民族主义的张力、对外政策与社会认知的落差等，因此需要各方共同探寻在非洲推进南南合作的有效路径。

关键词 穆罕默德六世 摩洛哥对非合作 南南合作 非洲自主发展

作者简介 何则锐，北京大学区域与国别研究院博士生（北京100871）。

1999年7月30日，摩洛哥国王穆罕默德六世登基，成为摩洛哥阿拉维王朝的第22位君主。自穆罕默德六世执政以来，摩洛哥对非合作日益深化。2017年，穆罕默德六世在第二十八届非盟首脑峰会上宣称，摩洛哥将对非合作置于外交的核心位置。他表示，“摩洛哥重返非盟，绝非谋求在非洲的领导地位，而是要与非洲国家一道，团结合作，互利共赢，共谋非洲在国际社会的领导地位。”^①具体而言，摩洛哥对非合作涉及投资、应对气候变化、粮食安全、能源转型以及

^① Mohammed VI, « Texte intégral du Discours prononcé par SM le Roi Mohammed VI devant le 28ème sommet de l' Union africaine (UA) à Addis - Abeba » [En ligne], Maroc. ma, 31 janvier 2017, <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/texte-integral-du-discours-prononce-par-sm-le-roi-mohammed-vi-devant-le-28eme-sommet>, accessed September 20, 2023.

人力资源培训等领域。在合作过程中，摩洛哥不仅强调非洲团结与自主发展，还认为其有责任向非洲国家分享发展经验和科技成果。^①

国内外学界对穆罕默德六世执政以来摩洛哥对非政策新动向已有所关注。既有研究主要是从地缘政治与地缘经济视角出发，认为摩洛哥对非合作意在增强地缘影响力，解决西撒哈拉问题，保障国内安全，实现经济发展。在西撒哈拉问题上，摩洛哥希望通过对外援助和公共外交改善国际形象，获得非洲国家对其主权诉求的支持。在国家安全方面，受撒哈拉—萨赫勒地区动荡外溢影响，摩洛哥面临严峻的安全挑战，促使它主动参与冲突斡旋、反恐治理与维和行动。在经济发展方面，摩洛哥希望通过经济外交为本国商品与企业拓展非洲市场，保护本国在非洲不断增长的海外投资。^② 从具体实践来看，摩洛哥对非合作还涉及应对气候变化、粮食安全等多个领域，并且摩洛哥对非合作不仅仅是追求短期的现实利益，还强调将本国发展寓于非洲团结与自主发展之中。^③ 因此，本文以既有研究成果为基础，超越地缘竞争视角，探究穆罕默德六世执政以来摩洛哥对非合作理念与实践的重要意义及其面临的现实困境。

-
- ① Mohammed VI, « Discours de SM le Roi à l'occasion du 61^e anniversaire de la révolution du Roi et du peuple » [En ligne], *Maroc.ma*, 20 août 2014, <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/discours-de-sm-le-roi-loccasion-du-61e-anniversaire-de-la-revolution-du-roi-et-du>, accessed September 20, 2023.
- ② 李洪峰：《摩洛哥撒哈拉以南非洲政策评析》，《国际论坛》2014年第6期，第67—68页；张玉友：《“传教的物化”：摩洛哥对撒哈拉以南非洲国家的宗教与经济外交》，《世界宗教文化》2022年第2期，第44—52页；Bakary Sambe, « Le Maroc au sud du Sahara: une stratégie d'influence à l'épreuve des mutations géopolitiques », dans *Le Maghreb et son sud: vers des liens renouvelés*, in Mansouria Mokhefi et Alain Antil (eds.), CNRS Éditions, 2012, pp. 173–191; Amine Dafir et Karima Haoudi, « La diplomatie économique et l'insertion internationale de l'économie marocaine », *International Journal of Innovation and Applied Studies*, Vol. 6, No. 4, 2014, pp. 850–859; Tchetchoua Tchokonte, « La politique de puissance du Maroc en Afrique subsaharienne », *Revue Espace Géographique et Société Marocaine*, Vol. 19, 2017, pp. 82–90; Yasmína Abouzouhour and Beatriz Tome-Alonso, “Moroccan Foreign Policy after the Arab Spring: a Turn for the Islamists or Persistence of Royal Leadership?” *The Journal of North African Studies*, Vol. 24, No. 3, 2018, pp. 444–467; Yousra Abourabi, *La politique africaine du Maroc: Identité de rôle et projection de puissance*, Brill, 2021, pp. 1–5; Michael B. Bishku, “Morocco and Sub-Saharan Africa: In the Shadow of the Western Sahara Dispute,” *Contemporary Review of the Middle East*, Vol. 8, No. 3, 2021, pp. 1–17; Andreas Wust and Katharina Nicolai, “Cultural Diplomacy and the Reconfiguration of Soft Power: Evidence from Morocco,” *Mediterranean Politics*, Vol. 28, No. 4, 2022, pp. 554–579.
- ③ Mhammed Echikoundi et Hicham Hafid, *L'Afrique est mon continent: Le Maroc, acteur majeur de la coopération Afro-Africaine*, Edition la Croisée des Chemins, 2019, pp. 1–14.

非洲自主发展与摩洛哥对非合作新理念

随着南南合作进程不断加速，非洲国家愈发意识到团结合作以实现自主发展的紧迫性，摩洛哥对非合作就是这种意识的重要实践。自穆罕默德六世执政以来，摩洛哥提出重塑非洲政治团结、分享发展经验与技术成果、多层次参与、多行为体协调等对非合作新理念。这一新理念不仅符合非洲自主发展的要求，也对深化南南合作具有重要意义。

（一）南南合作与非洲自主发展

根据联合国南南合作高级别委员会的定义，南南合作是指两个或多个发展中国家通过交流知识、技能、资源和技术专长，并通过区域和区域之间的合作行动，包括建立由各国政府、区域组织、民间社会、学术界和私营部门参加的伙伴关系，从而实现其单独和（或）集体发展的过程。^① 南南合作源于 20 世纪 70 年代以来发展中国家对南北依附关系的反思。长期以来，发达国家向发展中国家提供官方发展援助是国际援助的主要模式，其中发达国家决定援助形式与内容，受援国需求则居于次要地位或遭到忽视。从 1960 年至 2010 年，已有大约 3.2 万亿美元的援助资金从发达国家流入发展中国家，但是援助效果并不理想。^② 由此，发展中国家开始探索相互合作以实现共同发展的方式。相较于南北援助，南南合作的优势在于双方都是发展中国家，对发展问题都有切身体会，也更了解彼此的现实需求。^③ 同时，应对气候变化、恐怖主义等全球治理议题也迫切需要加强南南合作。

非洲对南南合作的需求最迫切。长期以来，非洲发展议程均由外部行为体制定，发展资金也由外部行为体援助。在此状况下，非洲被迫接受不适应自身需求的发展道路。20 世纪 70 年代中后期，由于国际原材料价格暴跌以及石油价格上

① 《联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架：秘书长的说明》，联合国数字图书馆，2016 年 3 月 14 日，https://digitallibrary.un.org/record/826679?ln=zh_CN&v=pdf，访问日期：2023 年 9 月 25 日。

② 贺文萍：《从“援助有效性”到“发展有效性”：援助理念的演变及中国经验的作用》，《西亚非洲》2011 年第 9 期，第 121 页。

③ Chris Alden and Folashade Soule-Kohndou, “An Overview of International Development Cooperation and the Innovation of South-South Development Cooperation towards 2030,” in FCSSC, *Changing Roles of South-South Cooperation in Global Development System: towards 2030*, 2017, pp. 5-6.

涨，非洲公共债务激增，因而只能寻求国际金融机构的帮助。基于新自由主义的理念，世界银行向非洲受援国提出结构调整计划，要求非洲受援国进行经济自由化和私有化改革。结构调整计划摧毁了尚在襁褓的非洲工业，助长了腐败与通货膨胀，抑制了投资、储蓄和出口，受援国还普遍出现经济萎缩、生活水平下降等问题。^①可以说，结构调整计划不仅没有大幅改善非洲经济状况，反而加剧了非洲对外部援助的依赖。对此，南南合作能够为非洲提供一种新的选择，以促进非洲自主发展。

（二）以南南合作为中心：摩洛哥对非政策新理念

穆罕默德六世执政后，对非合作成为摩洛哥外交政策的重要基础。此前，受西撒哈拉问题影响，摩洛哥对非合作遇到一些阻碍。1976年西撒哈拉问题爆发，摩洛哥与部分非洲国家及非统组织产生分歧，当非统组织于1984年接纳撒拉威阿拉伯民主共和国（SADR）后，摩洛哥宣布退出该组织，并与所有承认该国的非洲国家断交。直到1999年穆罕默德六世执政，非洲才重新成为摩洛哥外交政策的重点方向，摩洛哥还进一步提出以南南合作为中心的对非政策新理念。

首先，摩洛哥呼吁增强非洲政治互信，团结应对共同挑战。2016年，在国王与人民革命日演讲中，穆罕默德六世强调，“摩洛哥将非洲置于外交的核心地位。摩洛哥与非洲兄弟合作不是为了掠夺自然资源，也不是要走殖民主义老路，而是提倡双赢。摩洛哥不会将非洲视为商品倾销市场或快速积累利润的狩猎场，而是实现共同发展、造福非洲民众的平台。”^②2017年，在第二十八届非盟首脑峰会上，穆罕默德六世表示，“我对南南合作的态度清晰且一以贯之：我国将毫不犹豫地分享其所有。在目标明确的合作框架下，作为非洲主要经济体，摩洛哥将成为共享发展的推动者。”^③摩洛哥将政治团结作为对非合作基础，

① [赞比亚] 丹比萨·莫约：《援助的死亡：为什么援助不起作用，非洲的出路在哪里》，王涛、杨惠等译，世界知识出版社2010年版，第34页。

② Mohammed VI, « Discours de SM le Roi à la nation à l'occasion du 63ème anniversaire de la Révolution du Roi et du Peuple » [En ligne], *Maroc.ma*, 20 août 2016, <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/discours-de-sm-le-roi-la-nation-loccasion-du-63eme-anniversaire-de-la-revolution-du>, accessed September 26, 2023.

③ Mohammed VI, « Texte intégral du Discours prononcé par SM le Roi Mohammed VI devant le 28ème sommet de l'Union africaine(UA) à Addis - Abeba » [En ligne].

既是对地缘政治阻碍非洲发展的反思，也体现泛非主义越来越强大的号召力。

其次，摩洛哥强调非洲必须自主制定发展议程，并依靠自身资源实现发展。穆罕默德六世表示，“非洲必须相信自己可以发挥自身优势、抓住全球化机遇实现发展。”^① 摩洛哥充分意识到依附性发展的危害，认为自己有责任将发展经验和科技成果分享给其他非洲国家。一方面，摩洛哥经济长期依附于西方，尤其是西班牙、法国、德国等欧盟国家，使摩洛哥发展面临诸多挑战。例如，欧盟与摩洛哥签署了一系列伙伴关系协定，但其中包含摩洛哥不愿接受的政治条款，此外欧洲市场波动也对摩洛哥经济稳定形成冲击。另一方面，摩洛哥政治、经济与社会转型取得初步成效，其发展经验能够为其他非洲国家提供参考。通过制定与实施积极的产业政策，推动经济结构转型与制造业多元化，摩洛哥国民经济实现稳定增长，这既表明非洲自主发展具备一定可行性，也预示摩洛哥发展经验具有推广潜力。

再次，摩洛哥致力于从多层次推动对非合作。双边层次上，除继续维系与法语非洲国家的紧密关系外，摩洛哥积极扩展同英语非洲国家的合作。2016 年 10 月至 2017 年 3 月，穆罕默德六世首次访问了卢旺达、坦桑尼亚、埃塞俄比亚、尼日利亚、加纳、赞比亚等非洲国家，并签署一系列合作协定，建立双边委员会机制，启动重大合作项目。譬如，摩洛哥与埃塞俄比亚宣布加强化肥生产技术合作，^② 摩洛哥与尼日利亚宣布启动跨越 13 国的天然气管道联通项目。多边层次上，摩洛哥积极融入泛非一体化进程，呼吁复兴马格里布联盟，申请加入西非经济共同体，并于 2017 年重返非盟，2019 年批准非洲大陆自贸区协定。此外，摩洛哥还积极推动非洲在粮食安全、应对气候变化等全球治理领域形成共同立场，以扩大非洲的全球影响力。

最后，摩洛哥倡导政府部门、私营部门及社会组织共同参与对非合作。以摩洛哥外贸银行、安提贾利瓦法银行、摩洛哥人民银行、摩洛哥电信集团及皇家磷

① Mohammed VI, « Message Royal aux participants à la 9ème session du Forum pour le développement de l’Afrique » [En ligne], Maroc. ma, 13 octobre 2014, <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/message-royal-aux-participants-la-9eme-session-du-forum-pour-le-developpement-de>, accessed September 28, 2023.

② Jasper Hamann, “Morocco, Ethiopia Sign Agreement for New Fertilizer Project,” Morocco World News, 18 September 2021, <https://www.moroccoworldnews.com/2021/09/344492/morocco-ethiopia-sign-agreement-for-new-fertilizer-project>, accessed September 28, 2023.

酸盐公司为代表的国家领军企业在对非合作中发挥了重要作用。^① 进入 21 世纪以来,摩洛哥企业对撒哈拉以南非洲的投资迅速增加,并且在投资过程中较为强调社会责任,注重政策对接、技术转移、人力资源培训和环境保护。此外,社会组织也是摩洛哥对非合作的重要参与者。譬如,2008 年成立的穆罕默德六世促进可持续发展基金会,是一个旨在推动非洲社会与民生发展的非营利组织,聚焦医疗、教育行业,目前已在塞内加尔、马里等 7 个国家修建了眼科诊所、妇产科诊所等医疗卫生设施。^②

摩洛哥对非政策新理念反映了当前全球南南合作的重要关切。从联合国千年发展目标到 2030 年可持续发展议程,各国逐渐意识到可持续发展不仅需要充足的资金支持,更需要发展理念深刻转变。因此,南南合作急需一套有别于新自由主义,真正源于发展中国家、适应发展中国家的新理念。^③ 在探索新发展理念的道路上,实践的重要性不言而喻,总结与分享成功的发展经验将是南南合作不断扩展的持续动力。^④

摩洛哥对非合作的具体实践

在投资、粮食安全、气候治理、能源转型以及人力资源培训等方面,摩洛哥积累了一定的发展经验与技术能力。通过与非洲国家共同制定发展议程、促进技术转移等方式,摩洛哥对非合作取得丰富成果,为南南合作提供了可行的路径参考。

-
- ① 国家领军企业一般与产业政策息息相关,即政府为提升本国特定产业的市场竞争力,通过贸易保护、税收优惠等措施,在产业内扶植一批大型企业,这些企业就被称为国家领军企业。在政府支持下,国家领军企业通过规模优势提高生产效率,通过大规模资金投入提高研发能力,进而成为行业龙头企业,并对中小企业产生辐射作用,提升产业整体竞争力。参见 Selma Mhaoud, *Les champions nationaux: L'équation du développement au Maroc*, La Presse de l'Université Citoyenne, 2018, pp. 28 - 29.
- ② Rédaction, «Un mémorandum d'entente entre la Fondation Mohammed VI pour le développement durable et la Fondation Imbuto» [En ligne], *Le Vert*, 21 octobre 2016, <https://www.levert.ma/memorandum-dentente-entre-fondation-mohammed-vi-developpement-durable-imbuto-fondation/>, accessed September 28, 2023.
- ③ Eduardo Gudynas, "Beyond Varieties of Development: Disputes and Alternatives," *Third World Quarterly*, Vol. 37, No. 4, 2016, pp. 726 - 729.
- ④ Thomas Muhr, "Beyond 'BRICS': Ten Theses on South - South Cooperation in the Twenty - First Century," *Third World Quarterly*, Vol. 37, No. 4, 2016, pp. 634 - 635.

（一）促进对非基础设施与工业化投资

基础设施与工业化投资不足是非洲经济发展面临的长期困境。非洲开发银行的数据显示，非洲基础设施每年资金缺口达 600 亿—1000 亿美元，^① 这意味着非洲需要找到新的资金来源，以支持经济发展。穆罕默德六世执政后，摩洛哥不断融入非洲经济一体化进程，凭借区位优势和自身发展水平，在非洲基础设施与工业化投资领域扮演了重要角色。

首先，摩洛哥发挥连接欧非的区位优势，通过卡萨布兰卡金融城与遍布非洲的金融网络，将自身塑造为国际对非投资门户。卡萨布兰卡金融城致力于为国际投资者提供非洲投资数据、与非洲决策者及企业高管对话的渠道以及遍布非洲的商业网络支持。^② 作为非洲排名第一的金融中心，卡萨布兰卡金融城现已聚集两百余家金融公司及跨国企业的地区总部，业务覆盖 50 个非洲国家。^③ 另外，摩洛哥金融企业不断加快在非洲大陆的布局，搭建国际对非投资平台。例如，安提贾利瓦法银行于 2010 年发起成立国际非洲发展论坛（International Africa Development Forum），并以论坛为依托建立了非洲发展俱乐部（Africa Development Club），旨在为成员提供广泛的金融与商业联系、高附加值的商业信息、定制化的投资支持，以及共同搭建非洲商业发展平台。^④

其次，摩洛哥企业加大对非洲基础设施与工业化的投资。目前，摩洛哥是非洲第二大本土投资国，^⑤ 撒哈拉以南非洲更是成为摩洛哥投资的重要目的地。摩洛哥电信是毛里塔尼亚、布基纳法索、加蓬以及马里电信公司的主要股东，并且在西非十国都拥有业务，为促进西非电信市场整合以及通信基础设施提升作出积

① 袁立、李其谚、王进杰：《助力非洲工业化——中非合作工业园探索》，中国商务出版社 2019 年版，第 10—11 页。

② Mhammed Echkoundi et Hicham Hafid, *L'Afrique est mon continent: Le Maroc, acteur majeur de la coopération Afro - Africaine*, p. 49.

③ “Activity Report 2022,” Casablanca Finance City, https://casablancafincanecity.com/wp-content/uploads/2023/12/Rapport - dactivite2022V3VFcompressed _compressed - 1 - 1. pdf, accessed September 30, 2023.

④ “Africa Development Club,” Attijariwafa bank, <https://www.attijariwafabank.com/en/Africa - Development - Club>, accessed September 30, 2023.

⑤ Nabil Ouzzane, «Comment le Maroc est devenu un investisseur majeur en Afrique» [En ligne], le 360, 10 Octobre, 2023, https://fr.le360.ma/economie/comment - le - maroc - est - devenu - un - investisseur - majeur - en - afrique _KINHMKG2HBH4PLQV7IRNUZIM7I/, accessed October 18, 2023.

极贡献。^① 摩洛哥马奇卡潟湖地中海公司 (Marchica Med) 与科特迪瓦就阿比让科科迪湾 (Cocody Bay) 改造项目达成合作, 总投资约 1050 亿西非法郎, 通过分享潟湖治理经验, 该公司对科科迪湾进行污染防治, 并且充分挖掘港口及旅游资源。^② 除继续推进科科迪湾改造外, 该公司还与马达加斯加、肯尼亚达成新的合作意向。^③

再次, 摩洛哥积极推进与非洲各国关于投资便利化的谈判。由摩洛哥国库与外部金融管理局以及经济、金融与行政改革部牵头, 截至 2020 年摩洛哥已与 26 个非洲国家签署《相互促进与保护投资协定》, 旨在保证投资符合可持续发展原则, 承担社会与环境责任。此外, 协定还包括促进行政透明化、建立双边委员会、加强政策沟通、改革争端仲裁机制等内容。以摩洛哥与尼日利亚签署的协定为例, 除包含促进可持续发展相关条款外, 还将投机性证券类投资排除在保护范围之外, 并规定投资者必须达到对象国环境标准, 遵守法律法规以及原产地规则。如果投资者在对象国造成损害, 有义务接受对象国司法审判。^④

(二) 能源转型: 电力普及与应对气候变化

2016 年 11 月, 第 22 届联合国气候变化大会在摩洛哥马拉喀什召开。穆罕默德六世在致辞中指出, 摩洛哥主办会议象征其重视气候变化与环境议题, 在非洲召开也提醒世界必须优先关注气候变化给南方国家及岛屿国家带来的生存挑战。一方面, 穆罕默德六世呼吁发达国家承担相应责任, 为发展中国家应对气候变化提供资金与技术; 另一方面, 他强调发展中国家必须自主制定以人为核心的应对

① My Ismail Taqui, « L' Approche gouvernementale des relations commerciales et de partenariat Maroc - Afrique; les réalisations et les perspectives », dans Mustapha Machrafi, Khadija Boutkhili (eds.), *Diplomatie économique marocaine en Afrique: enjeux pour un partenariat stratégique*, Rabat: Publications de l' Institut des Etudes Africaines, 2014, p. 14.

② « Aménagement de la baie de Cocody: Le modèle marocain s'exporte en Côte - d' Ivoire » [En ligne], Médias 24, 8 juin 2018, <https://medias24.com/2018/06/08/amenagement-de-la-baie-de-cocody-le-modele-marocain-sexporte-en-cote-divoire/>, accessed October 18, 2023; « Maroc - Côte d' Ivoire: lancement des travaux de construction du pont de Cocody » [En ligne], Médias 24, 22 mars 2019, <https://medias24.com/2019/03/22/maroc-cote-divoire-lancement-des-travaux-de-construction-du-pont-de-cocody>, accessed October 18, 2023.

③ « Marchica: une success story qui se déploie en Afrique » [En ligne], LesEco.ma, 22 octobre 2021, <https://leseco.ma/maroc/marchica-une-success-story-qui-se-deploie-en-afrique.html>, accessed October 18, 2023.

④ Al Maliya, « Maroc - Afrique: une coopération renouvelée » [En ligne], MEFRA, novembre 2020, <https://www.finances.gov.ma/Maliya%20awassol/almaliya66.pdf>, accessed October 18, 2023.

措施，不应被迫接受他人强加的方案与计划。^① 会议期间，摩洛哥还主持召开了非洲气候行动峰会，穆罕默德六世重申气候变化对非洲环境、社会和农业造成破坏性影响，呼吁非洲各国立即行动起来应对危机。^②

摩洛哥能源转型取得积极进展。摩洛哥化石能源短缺，国家能源需求依赖进口，但工业化迅速发展，电力需求以年均 7% 的速度增长。为保证经济发展的能源需求，2009 年摩洛哥发布《国家能源战略》，将太阳能与风能作为重点发展领域，2016 年又通过《可再生能源法》，宣布在 2030 年前把可再生能源占比提升至 52%。^③ 2021 年 9 月，联合国能源高级别对话指定摩洛哥为创新、科技与数据小组的“全球领军者”，承担为该小组提供战略建议的责任，这体现了国际社会对摩洛哥能源转型成果的认可。^④

摩洛哥可持续能源管理局是推动能源转型的主要机构，负责建设符合国际标准的可再生能源设施。目前，该机构正在建设运营努奥发电园区，这里完成建设后将是世界上规模最大的太阳能聚热发电项目。在国际合作方面，摩洛哥可持续能源管理局旨在推动全球发电园区建设，促进可再生能源创新与研发，提供可再生能源教育与职业培训，加强可再生能源宣传与科普，为可再生能源产业提供有竞争力的发展模式。^⑤ 2019 年，非洲开发银行启动“沙漠发电”倡议 (Desert to Power Initiative)，作为实现非洲电气化目标的旗舰项目。在该倡议下，摩洛哥可持续能源管理局与非洲开发银行、非洲可持续能源相关机构一道为萨

① Mohammed VI, «Texte intégral du Discours adressé par SM le Roi lors de la Séance solennelle de Haut Niveau de la COP 22» [En ligne], Maroc. ma, 15 novembre 2016, <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/sm-le-roi-prononce-un-discours-devant-la-seance-solennelle-de-haut-niveau-de-la-cop>, accessed October 21, 2023.

② Mohammed VI, «SM le Roi prononce un discours à l'ouverture du Sommet Africain de l'Action, tenu à Marrakech en marge de la COP 22» [En ligne], Maroc. ma, 17 novembre 2016, <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/sm-le-roi-prononce-un-discours-louverture-du-sommet-africain-de-laction-tenu>, accessed October 21, 2023.

③ «Mission & Valeurs Masen» [En ligne], MASEN, <https://www.masen.ma/fr/presentation>, accessed October 21, 2023.

④ «Energies renouvelables, Hydrogène, Coopération Sud - Sud... Décryptage de Ali Zerouali» [En ligne], MASEN, 11 mars, 2021, <https://www.masen.ma/fr/actualites-masen/energies-renouvelables-hydrogene-cooperation-sud-sud-decryptage-de-ali-zerouali>, accessed October 23, 2023.

⑤ «Mission & Valeurs Masen» [En ligne], MASEN, <https://www.masen.ma/fr/missions-valeurs>, accessed October 23, 2023.

赫勒五国能源从业者与政策制定者提供太阳能培训。^①

基于能源转型的丰富经验，摩洛哥与非洲多国就电力普及展开合作。摩洛哥国家电力与饮用水管理局同非洲多国建立了可持续、制度性伙伴关系，合作领域包括农村电力普及与电力生产、运输、销售能力建设，主要合作方式是技术与管理支持。^② 摩洛哥还广泛参加多边合作机制，例如国家电力与饮用水管理局加入西共体电力生产与运输能力建设指导计划，^③ 成为非洲电力公司组织指导委员会办公室成员，参与评估西非地区可再生能源一体化方案。摩洛哥国家碳氢能源与矿业管理局与尼日利亚碳氢能源公司还共同推进连通西非 12 国并最终抵达欧洲的尼日利亚—摩洛哥天然气管道项目。

（三）加强非洲粮食安全

粮食安全是非洲自主发展的根本保证，然而当前非洲粮食自给率依然很低。尽管非洲农业产量不断提升，仍需大量进口以满足基本需求，粮食进口额预计从 2019 年的 450 亿美元上升至 2030 年的 1000 亿美元。^④ 非洲粮食自给率低的主要原因如下：首先，许多非洲国家一直维持着单一原材料出口与粮食进口的殖民地经济模式，易受国际粮食市场波动的冲击。其次，非洲人口增长迅速。据联合国估计，非洲人口将从 2023 年的 14.6 亿人增至 2050 年超 25 亿人。再次，非洲农业生产水平较低。世界银行数据显示，2021 年农、林、渔业吸收了非洲 52% 的劳动人口，但农业增加值在国民生产总值中仅占 4.3%。^⑤ 最后，非洲是受气候变化影响最大的地区，严重影响粮食生产。

摩洛哥在农业发展方面积累了许多成功经验。2008—2018 年，摩洛哥实施首个“绿色摩洛哥”计划，该计划以农业现代化和脱贫为重点目标，采取公私合作形式，鼓励私人资本投资，推动农业向商品化、市场化发展，延长农业产业链，增加农副产品附加值。该计划还提出因地制宜发展多种农作物种植方法，在缺少水源或不适于粮食种植的地方，政府与企业合作提供专项资金，促进蔬果、

① “Desert to Power 2022 Annual Report: Paving the Way for the Increased Private Sector Engagement in the Sahel Region,” AfDB, November 22, 2023, <https://www.afdb.org/en/documents/desert-power-initiative-2022-annual-report>, accessed November 24, 2023.

② « Rapport d'Activités 2022 » [En ligne], ONEE, <http://www.onee.org.ma/FR/pdf/RA%202022%20FR-final.pdf>, accessed October 25, 2023.

③ Al Maliya, « Maroc - Afrique: une coopération renouvelée » [En ligne], MEFRA, novembre 2020, <https://www.finances.gov.ma/Maliya%20tawassol/almaliya66.pdf>, accessed October 25, 2023.

④ “5 Years of Contribution to Food Systems Development in Africa,” OCP Africa, April 2021, <https://www.ocpafrika.com/5yearsreport/en/index.html>, accessed October 25, 2023.

⑤ 笔者根据世界银行数据整理而来。

园艺、蜂蜜等高附加值产品生产。该计划尤其关注小农利益，提供专项小额贷款用于农业机械化转型。以此为基础，摩洛哥将实现粮食自给与农业现代化作为推动非洲自主发展的重要领域。

摩洛哥提出“非洲农业适应倡议”。该倡议以实现非洲粮食自给为目标，土壤治理、农业用水管理以及应对气象灾害为方向，呼吁非洲国家加大农业投资。土壤治理方面，该倡议主要涉及巩固土壤肥力、发展农林业以及加强碳封存，具体包括建立非洲土壤治理数据库、传播保护土壤肥力的知识、荒漠化防治、推广可持续耕作方式等内容。农业用水管理方面，该倡议提出五大行动方向，分别是水利设施建设与修复、大型水利设施与农村小型水利设施互补、跨境水资源管理、节水与科学灌溉、水利技术研发与水利人才培养。应对气象灾害方面，该倡议有三大措施：完善气象灾害观测与预警体系，完善农业保险体系，加强地理信息、农业气象、雷达测绘等专业人才培养。^①

摩洛哥磷酸盐集团（OCP）是摩洛哥对非农业合作的主要参与者。2015 年，该集团成立了负责非洲业务的子公司——摩磷集团非洲公司（OCP Africa），致力于通过科技创新为非洲小农生产者提供适合本地土壤、农作物、环境与农业实践的定制化种植方案，推动非洲农业向高效、可持续方向发展。其一，聚焦化肥生产能力建设。2021 年 9 月，摩磷非洲公司与埃塞俄比亚签订化肥生产合作协定，该项目将生产适合东非作物与土壤的化肥。^②其二，致力于提升非洲小农的商业化生产能力。2020 年，摩磷非洲公司在加纳与当地伙伴合作启动了一个小型项目，为女性农业生产者提供机械化生产设备及培训。其三，注重创新，致力于研发适合非洲土壤条件的化肥以及定制施肥方案。通过与多所高等院校建立合作关系，摩磷非洲公司主动参与农业技术创新与转移。其四，关注数字化对非洲农业转型的作用，通过搭建专业平台，促进农业生产者与市场对接。由该集团开发的软件使农业生产者能够快速获得土壤营养成分的数据及施肥建议。^③

-
- ① Ministère de l' Agriculture, « Initiative pour l' Adaptation de l' Agriculture Africaine (AAA) aux Changements Climatiques » [En ligne], Initiative AAA, 2016, https://www.aaainitiative.org/sites/default/files/2021-01/AAA_livre_blanc_0.pdf, accessed October 30, 2023.
- ② Oumaima Latrech, “OCP Group to Contribute to Pan African Fertilizer Company's Capital,” Morocco World News, 18 July, 2022, <https://www.moroccoworldnews.com/2022/07/350310/ocp-group-to-contribute-to-pan-african-fertilizer-companys-capital>, accessed October 30, 2023.
- ③ “5 Years of Contribution to Food Systems Development in Africa” [En ligne], OCP Africa, April, 2021, <https://www.ocpafrika.com/5yearsreport/en/index.html>, accessed October 30, 2023.

(四) 注重人力资源培训

穆罕默德六世执政后,关注人的发展、注重人力资源培训成为摩洛哥对非合作的重要领域。首先,摩洛哥更加注重保障国内非洲移民群体的权利。随着跨撒哈拉移民数量激增,许多移民希望借道北非前往欧洲,但因为欧盟严格的边境管控措施而被迫滞留在地中海南岸。^①同时,欧盟向摩洛哥施加压力,促使其通过新法令,严厉打击非法移民与人口贩卖。^②2013年9月,摩洛哥人权理事会发布报告,声称对外来移民的例行身份检查、拘捕、驱逐等行为违反摩洛哥宪法及相关国际公约,呼吁公共部门与私人部门立刻行动起来保障人权。^③这份报告是摩洛哥移民政策改革的先声。2013年和2016年,摩洛哥政府先后两次开展移民合法化行动。^④其次,通过国际发展合作署,摩洛哥与非洲多国合作开展职业技能教育培训。摩洛哥国际发展合作署成立于1986年,旨在推进摩洛哥对外民间交流。该机构采取的主要措施有:促进科学与文化交流,向国际学生提供奖学金与住宿;分享技术与经验,为非洲国家高级官员提供中短期职业培训;支持教育、卫生、渔业、农业灌溉、饮用水与水净化、电力普及等可持续发展项目;提供人道主义援助,如为吉布提建设妇女儿童医院。^⑤

摩洛哥公司在非洲开展业务时也注重践行企业社会责任,关注投资对象国人力资源的培养。1995年,摩洛哥外贸银行成立基金会,聚焦教育与环境,旨在改善摩洛哥及一些非洲国家乡村社区的受教育机会。基金会旗舰项目主要支持乡村社区的学前和小学教育,使摩洛哥63所学校及撒哈拉以南非洲6所学校共1.2万名学生受益。该基金会还与穆罕默德六世基金会合作实施“生态学校”计划,

-
- ① 潘华琼:《试论马格里布移民问题及其治理》,《西亚非洲》2016年第1期,第63页。
- ② Hein de Haas,« Maroc:Préparer le Terrain pour Devenir un Pays de Transition Migratoire? »[En ligne],8 avril 2014, Migration Policy Institute, <https://www.migrationpolicy.org/article/maroc-pr-parer-le-terrain-pour-devenir-un-pays-de-transition-migratoire>, accessed November 3,2023.
- ③ “Foreigners and Human Rights in Morocco:for a Radically New Asylum and Migration Policy,” CNDH, September, 2013, https://www.cndh.ma/sites/default/files/foreigners_and_human_rights_-_summary.pdf, accessed November 3,2023.
- ④ Louis Delatrochette,« Régularisation des migrants; où en est la deuxième campagne? »[En ligne], Tel Quel 17 avril 2017, https://telquel.ma/2017/04/17/deuxieme-campagne-regularistaion-migrants-en-on_1543585, accessed November 7,2023.
- ⑤ « AMCI présentation » [En ligne], AMCI, <https://www.amci.ma/presentation>, accessed November 7,2023.

在校舍内建设教学花园，从学前教育阶段开始提高儿童环保意识。^① 2011 年基金会与马里儿童基金会合作建立学校；2012 年与刚果（布）一家基金会合作，为学校提供资金与教学支持；2014 年又与塞内加尔一家基金会达成合作，支持后者的教育普及计划。^②

摩洛哥对非合作的现实困境

近年来，摩洛哥对非合作取得不少成果，但也面临诸多现实困境。首先，西撒哈拉问题是阻碍摩洛哥与一些非洲国家发展合作关系的重要因素。其次，摩洛哥企业向撒哈拉以南非洲地区发展也被一些国家视为建立“经济霸权”行为，反映了非洲一体化进程与经济民族主义之间的张力。再次，摩洛哥社会排斥撒哈拉以南非洲移民，体现了对外政策与社会认知之间的偏差，损害了摩洛哥在非洲的形象及其泛非认同的可信度。

（一）地缘政治阻碍

尽管泛非主义与南南合作势头不断扩大，非洲自主发展能力有所提升，但非洲内部合作仍然受地缘政治影响。目前，西撒哈拉问题仍是制约摩洛哥与一些非洲国家发展合作关系的重要因素，尤其是阿尔及利亚、南非等国在西撒哈拉问题上与摩洛哥针锋相对。摩洛哥与阿尔及利亚的紧张关系也是导致北非一体化进程缓慢的主要原因。^③ 南非、纳米比亚、博茨瓦纳、津巴布韦等国指责摩洛哥非法占领西撒哈拉。譬如，在 2019 年召开的南部非洲发展共同体与西撒哈拉团结大会上，该组织声援西撒哈人民的民族自决权，呼吁尽快解决非洲最后一个“去殖民化问题”。^④

为了改善国际形象，缓解部分非洲国家的敌意，摩洛哥采取了一些具有针对

① « Rapport Abrégé 2022 » [En ligne], Bank of Africa – BMEC Group, 11 juillet, 2023, <https://www.ir-bankofafrica.ma/en/financial-and-extra-financial-information/activity-reports>, accessed November 10, 2023.

② « Responsabilité Sociale de la Fondation en Afrique » [En ligne], Fondation BMEC Bank, <https://www.fondationbmce.org/responsabilite-sociale.html>, accessed November 10, 2023.

③ 赵慧杰：《西撒哈拉问题与马格里布一体化》，《西亚非洲》2010 年第 8 期，第 61 页；卢秋怡：《西撒哈拉问题的演化、影响及症结》，《阿拉伯世界研究》2020 年第 2 期，第 150 页。

④ “Declaration on the SADC Solidarity Conference with Western Sahara,” SADC, March 27, 2019, <https://www.sadc.int/latest-news/declaration-sadc-solidarity-conference-western-sahara>, accessed November 10, 2023.

性的措施。一方面，大力改善西撒哈拉地区治理状况。2013年，穆罕默德六世委托摩洛哥经济、社会与环境委员会出版了《南方省份新发展模式》报告，指出南方省份发展严重滞后，提出创造新的增长动力、促进民生及文化事业发展、提高土地利用率和提升民众对政府信任水平4个目标。为了实现上述目标，摩洛哥采取了以下措施：其一，加快该地区基础设施与工业化进程，利用该地区丰富的渔业、磷酸盐资源发展相关产业；其二，推进医疗、教育等民生事业发展，扩大西撒哈拉地区民众的政治参与，建立有效的公民对话机制；其三，坚持绿色可持续原则，合理规划畜牧区，抗击沙漠化，保护水资源，利用当地丰富的风能与太阳能资源推动能源转型。^①

另一方面，加大对非公共外交力度。摩洛哥皇家战略研究院指出，许多非洲国家的民众及媒体对摩洛哥的印象并不负面，更多是不了解或保持中立。东部、南部非洲媒体很少报道有关摩洛哥的消息，对西撒哈拉问题的历史更是知之甚少。^②因此，摩洛哥综合运用议会、政党交流及文化节、音乐节等多种形式，拓宽与东部、南部非洲民众的交流渠道。摩洛哥还在西撒哈拉地区建立职业教育中心，吸引非洲学生来此留学，以此提升非洲民众对西撒哈拉治理成果的了解。譬如，2021年摩洛哥为250名塞内加尔学生提供前往西撒哈拉地区学习的奖学金。^③在缓和与阿尔及利亚关系方面，穆罕默德六世呼吁双方在移民、毒品走私及人口贩卖等议题上展开合作，重建信任与对话。^④

（二）经济民族主义与非洲一体化的张力

非洲一体化愿望由来已久，但在现实中却面临与经济民族主义之间的张力。

- ① «Nouveau modèle de développement pour les provinces du Sud»[En ligne], CESE, Octobre 2013, <https://www.cese.ma/docs/nouveau-model-de-developpement-pour-les-provinces-du-sud/>, accessed November 15, 2023.
- ② «Quelles perspectives de développement des relations du Maroc avec l’Afrique australe et l’Afrique de l’Est?»[En ligne], IRIS, 16 décembre 2016, <https://www.ires.ma/fr/publications/rapports-thematiques/quelles-perspectives-de-developpement-des-relations-du-maroc-avec-lafric-australe-et-lafric-de-lest>, accessed November 15, 2023.
- ③ «M. Bourita:L’ouverture d’un consulat du Sénégal à Dakhla est la concrétisation de la volonté de SM Le Roi Mohammed VI et SEM Macky Sall»[En ligne], MAEC, 5 avril 2021, <https://www.diplomatie.ma/fr/m-bourita-louverture-dun-consulat-du-s%C3%A9n%C3%A9gal-%C3%A0-dakhla-est-la-concr%C3%A9tisation-de-la-volont%C3%A9-de-sm-le-roi-mohammed-vi-et-sem-macky-sall>, accessed November 18, 2023.
- ④ Mohammed VI, «Discours de SM le Roi à la Nation à l’occasion du 22ème anniversaire de la Fête du Trône»[En ligne], Maroc.ma, 31 juillet 2021, <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/discours-de-sm-le-roi-la-nation-loccasion-du-22eme-anniversaire-de-la-fete-du-trone>, accessed November 18, 2023.

当经济一体化与国家产业政策发生冲突时，非洲国家常常走向保护主义，比如利用关税和非关税壁垒保护本国产业。^① 摩洛哥申请加入西共体使一些国家产生疑虑。尼日利亚担心摩洛哥加入会挑战其影响力，因为摩洛哥拥有较强的工业能力，如果摩洛哥工业品向西非出口，将与尼日利亚形成有力竞争。此外，摩洛哥申请加入西共体主要受到科特迪瓦、塞内加尔等法语国家的支持，尼日利亚担心摩洛哥加入将削弱英语国家的影响力。因此，许多尼日利亚政客、媒体与社会团体强烈反对摩洛哥加入西共体。^② 摩洛哥则称加入西共体将会推动摩洛哥与西非各国之间的合作，尤其是在吸引外资、粮食生产、能源转型等方面的经验共享与技术转移，西非国家也可以通过摩洛哥与欧盟签署的自由贸易协定扩大出口。然而，摩洛哥对于西共体“民主与良治法案”以及“人员自由流动法案”持保留态度，导致一些国家质疑摩洛哥并不认同该组织的核心价值，而只是将西非地区作为商品与资本输出市场。^③

（三）对外政策理念与社会认知的落差

对外政策理念与社会认知之间也存在落差。譬如，南非政府是 21 世纪推进泛非主义认同与非洲一体化进程的重要力量。然而，南非国内排外主义甚嚣尘上，非洲劳工时常遭受言语甚至暴力攻击，部分民众指责他们抢走有限的公共资源与就业岗位，南非政府的泛非主义认同因此受到许多非洲国家质疑。^④ 摩洛哥的情况与此类似，当官方主导的对非合作不断推进时，社会舆论对撒哈拉以南非洲移民的态度却呈现分化态势。许多媒体与政治人物将撒哈拉以南非洲移民与毒品走私、人口贩卖、失业率上升相关联，称他们对摩洛哥国家安全形成威胁。^⑤ 同时，摩洛哥政府对待撒哈拉以南非洲移民的宽容态度也处于摇摆之中。譬如，

-
- ① 郑宇、朱北思、周心培：《当下困境中的非洲经济一体化新进展》，载刘海方、王进杰主编：《危中有机：大变局下的非洲》，商务印书馆 2023 年版，第 313—314 页。
- ② Saad Eddine Lamzouaq, “Facing Opposition within Nigeria, Morocco’s Bid to Join ECOWAS is No Easy Ride,” *Morocco World News*, 31 July, 2017, <https://www.morocoworldnews.com/2017/07/224982/morocco-opposition-nigeria-bid-ecowas>, accessed November 20, 2023; Chukwuemeka Eze, “ECOWAS: Expansion Versus Integration: Dynamics and Realities,” *West Africa Insight*, Vol. 5, No. 2, 2017, pp. 6–8.
- ③ Jibrin Ibrahim, “Morocco and ECOWAS: picking Cherries and Dismantling Core Principles,” *West Africa Insight*, Vol. 5, No. 2, 2017, pp. 33–34.
- ④ 梁益坚、刘国强：《褪色的彩虹：南非排外行为解析》，《西亚非洲》2019 年第 5 期，第 85—87 页。
- ⑤ Hein de Haas, « Maroc: Préparer le Terrain pour Devenir un Pays de Transition Migratoire? » [En ligne], 8 avril 2014, *Migration Policy Institute*, <https://www.migrationpolicy.org/article/maroc-pr-parer-le-terrain-pour-devenir-un-pays-de-transition-migratoire>, accessed November 20, 2023.

2018年11月，摩洛哥在欧盟支持下重启对马里、刚果共和国、几内亚移民的电子旅行许可检查，加大在直布罗陀海峡及休达、梅利利亚附近隔离墙的巡逻力度。越来越多的声音开始质疑摩洛哥移民政策的人道主义属性，批评移民政策只不过是摩洛哥谋求利益的工具。一旦与欧洲关系有所缓和，摩洛哥又会重新恢复“欧洲警察”的角色。^①

结 语

穆罕默德六世执政后，摩洛哥对非政策新理念成为南南合作进程不断深化的重要体现。在此背景下，摩洛哥加大对非合作力度，重申泛非主义精神，指出其作为非洲重要的新兴国家，有责任分享发展经验及技术成果，提升非洲自主发展能力。目前，摩洛哥已在投资、能源转型、粮食安全及人力资源培训等领域与非洲多国开展合作，并取得丰硕成果。但是，摩洛哥对非合作也受西撒哈拉问题、经济民族主义以及国内排外主义等现实困境制约。未来，摩洛哥期待继续深化对非合作。2023年10月，摩洛哥主办了国际货币基金组织和世界银行年会，穆罕默德六世表示，摩洛哥发展依靠经济开放与对外合作，尤其是将南南合作视为对外开放的优先方向，期望与非洲兄弟国家实现共同发展。^② 摩洛哥对非合作将如何激发非洲自主发展潜力，如何协调与其他非洲大国及域外大国的关系，如何弥合政策与社会认知之间的落差，有待研究者进一步观察。

(责任编辑：贺杨)

-
- ① Sara Benjelloun, “Morocco’s New Migration Policy: Between Geostrategic Interests and Incomplete Implementation,” *The Journal of North African Studies*, Vol. 26, No. 5, 2021, p. 883.
- ② Mohammed VI, « Texte intégral du message adressé par SM le Roi aux participants aux Assemblées annuelles du Groupe de la Banque mondiale et du FMI » [En ligne], Maroc. ma, 13 octobre 2023, <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/texte-integral-du-message-adresse-par-sm-le-roi-aux-participants-aux-assemblees>, accessed November 25, 2023.

and the “equal” relationship in form has been highlighted, however, the EU’s policy toward Africa still contains a profound essence of neo – colonialism, which is mainly reflected in the following aspects: the EU consolidates and utilizes its power advantages in its cooperation and negotiation with Africa to maintain unequal relations between the two sides, carry on political and military intervention in Africa and seek controlling power in the continent, take exploitative economic policy to Africa and promote Africa’s high dependence on the EU market, shape African identity by Europeanization, and destroy African society and ecological environment. In the future, for Africa, only by strengthening its internal unity and deepening cooperation with other southern countries, it can become independent from the shackles of EU’s neo – colonialism and realize a truly equal relationship with Europe.

Keywords: EU’s Africa policy, neo – colonialism, partnership of equals, independence and self – reliance

Authors: Jian Junbo, Deputy director and associate professor of the Center for China – Europe Relations, Fudan University (Shanghai 200433); Yang Zhao, Graduate student of School of International Relations and Public Affairs, Fudan University (Shanghai 200433).

Morocco’s Concept and Practice of Cooperation with Africa since Mohammed VI

He Zerui

Abstract: Since ascendance of Mohammed VI, Morocco has attached increasing importance to cooperation with Africa, which is not only out of geopolitical and geo – economic considerations, but also an important manifestation of the deepening process of South – South cooperation and Africa’s increasingly strong capacity for independent development. In terms of ideology, Morocco emphasizes that as an emerging country in Africa, it has the responsibility to share its development experience and technological achievements with African countries, so as to enhance Africa’s ability to set its own agenda and develop with its own resources. In practice, Morocco has carried out fruitful cooperation with many African countries in areas such as investment, energy transformation, electricity popularization, food security, and human resource training. However, Morocco’s cooperation with Africa also faces a series of practical difficulties, including geopolitical issues, the tension between economic integration and economic nationalism, and the gap between foreign policy and social cognition. Therefore, it is necessary for all parties to jointly explore effective ways to promote South – South cooperation in Africa.

Keywords: Mohammed VI, Morocco, cooperation with Africa, South – South cooperation, Africa’s independent development

Author: He Zerui, PhD candidate of Institute of Area Studies, Peking University (Beijing 100871).