

“全球南方”视域下的中非经贸合作： 战略价值与发展路径*

唐 斌 史 志 钦 肖 皓

内容提要 中国与非洲国家同属全球南方，在地缘政治、资源禀赋与发展潜力以及全球治理等方面合作的必要性与重要性日益凸显，中非合作已成为“全球南方”合作的典范。作为中非关系的“压舱石”与“推进器”，经贸合作契合非洲摆脱工业化困境与对外依赖的现实需求，有利于夯实双方合作基础，推动中非关系高质量发展。21世纪以来，中非经贸合作务实开展，合作成效显著，具体表现为：完善合作机制，提供制度保障；推进基础设施建设，筑牢发展根基；加强产业合作，提升发展能力；促进贸易便利化，拓展市场空间。下一阶段，为落实中非携手推进现代化“十大伙伴行动”，中非应围绕公正合理、开放共赢、人民至上、多元包容、生态友好以及和平安全六个现代化发展方向，进一步完善经贸合作顶层设计；夯实经贸合作传统基础，拓展“经贸+”合作新领域；打造旗舰试点项目；统筹发展与安全，防范化解风险，以推动中非经贸合作行稳致远。

关键词 “全球南方” 中非经贸合作 中非合作论坛 六个现代化

作者简介 唐斌，清华大学社会科学学院助理研究员（北京 100084）；史志钦，清华大学一带一路战略研究院、社会科学学院教授（北京 100084）；肖皓，湖南大学非洲研究院教授（长沙 410082）。

在2024年中非合作论坛北京峰会开幕式上，中国国家主席习近平发表题为

* 本文得到国家社会科学基金重大项目“百年变局下的全球治理与‘一带一路’关系研究”（批准号：20&ZD148）和国家自然科学基金应急管理项目“国际营商环境风险对贸易的影响、机制与应对策略”（批准号：72341021）的资助。感谢匿名评审专家和《中国非洲学刊》编辑部的宝贵修改意见，文责自负。

《携手推进现代化，共筑命运共同体》的重要讲话，明确指出“将中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面，将中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体”，并提出“中方愿同非方开展中非携手推进现代化十大伙伴行动，深化中非合作，引领全球南方现代化”。^①作为全球最大的发展中国家，中国同发展中国家最集中的大陆非洲共同构成“全球南方”的核心力量。随着中非关系历经“新型伙伴关系”“新型战略伙伴关系”“全面战略合作伙伴关系”和“新时期全天候中非命运共同体”四级跨越，经贸合作作为中非关系的“压舱石”和“推进器”，其关键作用愈发突出。当前，中非经贸合作内涵不断丰富，向数字经济、绿色发展和人文交流等领域拓展；合作模式推陈出新，涵盖新型易货贸易、跨境人民币结算等；合作平台也日益多元，例如中国—非洲经贸博览会（以下简称“博览会”）、中非经贸深度合作先行区（以下简称“先行区”）等国家级经贸合作促进平台应运而生。

经贸合作是深化中非关系、引领“全球南方”现代化的关键路径。中非现代化内涵丰富，涵盖公正合理、开放共赢、人民至上、多元包容、生态文明以及和平安全等多项目标。中非携手推进现代化“十大伙伴行动”更是明确了贸易繁荣伙伴行动、产业链合作伙伴行动等专项经贸举措。2025年恰逢万隆会议召开70周年，也是落实“十大伙伴行动”的关键之年。在此背景下，探究如何进一步发挥经贸合作在中非关系中的关键作用，为“全球南方”实现现代化提供“中非样板”具有重要的理论价值和现实意义。

全球南方视域下中非合作的重要性

中非合作在全球南方视域下具有重要战略意义，基于地理位置、资源禀赋、历史渊源及国际影响力等多方面因素，双方通过深化务实合作实现共赢发展。

（一）地理位置与战略意义

非洲作为连接大西洋与印度洋的关键大陆，其地理位置对全球海洋运输和能源安全至关重要。首先是海上通道的战略价值。非洲横跨赤道，连接大西洋与印度洋，是全球重要的海洋运输通道。这样的地理位置决定其在大西洋、印度洋、

^① 习近平：《携手推进现代化，共筑命运共同体——在中非合作论坛北京峰会开幕式上的主旨讲话》，人民出版社2024年版，第2、5页。

地中海、红海和阿拉伯海有很大的战略价值。^① 例如，好望角航线是连接亚洲与欧洲、美洲的重要海上通道，苏伊士运河是连通欧洲、亚洲、非洲的重要国际海运航道。中国作为全球最大的货物贸易国，加强同非洲国家的合作，有利于打造高效的海洋运输通道，促进中非双方贸易往来，同时也有助于提升中国在全球海洋运输中的地位和影响力。其次是能源运输的安全保障。非洲因其能源资源丰富成为全球能源运输的重要节点。中国是全球最大的传统能源进口国，对非洲的能源资源有稳定需求。因此，通过与非洲国家在能源运输领域合作，如建设石油管道、液化天然气接收站等基础设施，不仅可以保障能源运输通道安全，减少对其他地区能源运输通道的依赖，降低能源供应风险，同时为非洲国家的能源出口提供稳定的市场。此外，从历史上看，萨赫勒地区是重要的商业贸易节点，也是非洲大陆民族迁徙、宗教传播、文化交流的关键通道，^② 这凸显非洲在跨区域联系中的独特作用。

（二）资源禀赋与发展潜力

非洲作为全球第二大洲，拥有丰富的土地、人口和自然资源，展现出巨大的发展潜力。在土地资源方面，非洲土地面积广阔，世界银行数据（World Development Indicators, WDI）显示，非洲占世界陆地总面积的 22.5%，农业用地占全球的比重为 23.91%，这为农业、工业和基础设施建设提供了广阔的发展空间。在人力资源方面，非洲人口规模庞大，人口红利显著。2024 年，非洲 54 个国家总人口达到 15.13 亿人，其中 15 岁以下的人口比重达 39.12%，是世界上人口增长最快和最年轻的大陆。^③ 同时，《世界人口展望（2024）》预测，未来 30 年撒哈拉以南非洲地区总人口将增长 79%，到 2054 年达到 22 亿人，在本世纪末达到 33 亿人。^④ 在自然资源方面，国际货币基金组织 2024 年发布的《地区经济展望：撒哈拉以南非洲》报告显示，撒哈拉以南非洲国家关键矿产资源占全球总量的 30%。^⑤ 值得一提的是，非洲拥有全球最大的钴、铜、铂族金属和锰生产基地，并蕴藏丰富的锂和稀土，这有望使其发展成为引领全球关键矿产革命的

① 李安山：《中国的非洲政策：一洲之策与全球方略之互动》，《当代世界》2023 年第 12 期，第 48 页。

② 李安山：《中国的非洲政策：一洲之策与全球方略之互动》，第 48 页。

③ “World Development Indicators,” World Bank, <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators#>, accessed September 16, 2025.

④ *World Population Prospects 2024: Summary of Results*, New York: United Nations, 2024, p. 36.

⑤ Wenjie Chen et al., *Digging for Opportunity: Harnessing Sub-Saharan Africa's Wealth in Critical Minerals*, In *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa—A Tepid and Pricey Recovery*, Washington, DC: International Monetary Fund, 2024, p. 1.

重要力量。据波士顿咨询公司报告，全球对关键矿产的需求预计到 2040 年增长一倍以上，非洲凭借丰富的资源和产业潜力，有望从单纯的原料供应方转型为战略性工业合作伙伴。^① 同时，非洲拥有丰富的石油、天然气等化石能源以及可再生资源。国际能源署在《2024 年可再生能源：2030 年的分析与预测》中指出，非洲占据全球 60% 的太阳能资源，而且水电、地热和风能等资源潜力巨大。^②

近年来，非洲经济呈现出温和的增长态势。2024 年非洲实际 GDP 增长率约为 3.2%，得益于通货膨胀压力减弱、财政和债务状况改善等因素，非洲开发银行《2025 年非洲宏观经济表现与前景》预计，2025 年非洲实际 GDP 增长率将提升至 4.1%，2026 年达到 4.4%。^③ 世界银行发布的《世界经济展望》预测，撒哈拉以南非洲国家有望在 2025—2026 年实现年均 4.2% 的经济增长。^④ 与此同时，非洲大陆自由贸易区（African Continental Free Trade Area, AfCFTA）稳步推进显著提升了非洲内部贸易水平，同时有效促进了资本跨境流动。非洲进出口银行发布的《2025 年非洲贸易和经济展望：非洲在不断变化的世界秩序中的韧性》指出，受到非洲大陆自由贸易区实施与推进的影响，即使面对新冠疫情、地缘政治紧张局势升级和极端气候等全球挑战，非洲内部贸易仍表现出强大的韧性，2024 年贸易额达到 2080 亿美元，同比增长 7.7%。^⑤

（三）南南合作的历史渊源

中国和非洲是传统的南方国家，作为最大的发展中国家和发展中国家最集中的大陆，同属“全球南方”。^⑥ 就政治属性而言，“全球南方”代表着 20 世纪反殖民浪潮中实现民族解放和独立的国家，蕴含着反帝、反殖、反霸的政治意

-
- ① 《非洲将引领全球关键矿产革命》，中华人民共和国商务部，2025 年 9 月 4 日，http://gh.mofcom.gov.cn/jmxw/art/2025/art_61af3dd74efc4c39bd2d77b918ca2c8b.html，访问日期：2025 年 9 月 16 日。
- ② *Renewables 2024: Analysis and forecast to 2030*, International Energy Agency, 2024, p. 7, <https://www.iea.org/reports/renewables-2024>, accessed September 16, 2025.
- ③ *Africa's Macroeconomic Performance and Outlook: January 2025*, African Development Bank, 2025, p. 1.
- ④ *Global Economic Prospects*, June 2025, Washington, DC: World Bank, 2025, p. 93.
- ⑤ *African Trade and Economic Outlook (ATEO) 2025: African Resilience in a Changing World Order*, African Export - Import Bank, 2025, p. 12, <https://www.afreximbank.com/reports/african-trade-and-economic-outlook-ateo-2025-african-resilience-in-a-changing-world-order/>, accessed September 16, 2025.
- ⑥ 《关于共筑新时代全天候中非命运共同体的北京宣言（全文）》，中国政府网，2024 年 9 月 5 日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202409/content_6972562.htm，访问日期：2025 年 9 月 16 日。

涵。^①近代中国遭受列强的侵略和剥削，例如鸦片战争后签订一系列不平等条约，使中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。而非洲大陆在 15 世纪后期至 20 世纪初，除埃塞俄比亚和利比里亚外，几乎全部被殖民。西方列强在非洲掠夺资源、剥削劳动力，给非洲人民带来深重的灾难，导致非洲经济、社会和文化发展遭到严重破坏。因此，相似的历史遭遇使中非双方都面临摆脱贫困、实现民族复兴的艰巨任务，为中非合作奠定了坚实基础。

一直以来，中国积极支持和推动以非洲国家为代表的南方国家及其组织参与国际合作。1955 年 4 月，由亚非国家联合发起的万隆会议标志着南方国家作为独立政治力量登上历史舞台，也象征着南方国家集体意识形成。在此次会议上，面对殖民国家的阻挠破坏，周恩来总理以求同存异的外交智慧将和平共处五项原则融入《亚非会议最后公报》十项原则，为会议成功作出重要贡献。^②1964 年七十七国集团成立，旨在加强发展中国家在国际经济领域的团结与合作，推动建立国际经济新秩序。中国虽不是正式成员，但是一贯支持七十七国集团的正义主张和合理要求，同其他国家在“七十七国集团和中国”框架下协调与合作。^③2006 年，金砖国家外长举行首次会晤，开启金砖国家合作序幕。作为金砖国家合作机制的重要创始国之一，中国积极推动金砖扩员，提出“金砖+”合作模式和“大金砖合作”理念。对于非洲国家而言，2011 年南非正式加入金砖国家，2024 年埃及和埃塞俄比亚成为金砖国家正式成员，2025 年乌干达和尼日利亚成为金砖伙伴国，^④金砖国家也因此成为中非深入合作的重要平台。此外，2023 年中国成为首个明确表态支持非盟加入二十国集团的国家，为“全球南方”在全球治理中发挥更大作用提供坚定支持。

（四）双方在国际组织与多边机制中的影响力

非洲国家在联合国占据超过 1/4 的席位，是国际舞台中不可忽视的力量。在南南合作等多边框架中，中非携手推动全球治理体系改革，维护发展中国家的共同利益。一直以来，中国同非洲国家在国际舞台上倡导多边主义，反对霸权主义和强权政治，致力于构建更加公正合理的国际秩序，共同维护发展中国家的利

① 王健：《“全球南方”崛起与国际秩序新变化》，《西亚非洲》2023 年第 6 期，第 6 页。

② 吴志成、杨慧：《弘扬万隆精神，携手构建人类命运共同体》，《光明日报》2025 年 4 月 23 日，第 12 版。

③ 《中国同七十七国集团的关系》，中华人民共和国外交部，2025 年 8 月，https://www.mfa.gov.cn/web/wjb_673085/zzjg_673183/gjjjs_674249/gjzzyhygk_674253/qsqg_674549/gx_674553/，访问日期：2025 年 9 月 20 日。

④ 《金砖国家》，中华人民共和国外交部，2025 年 8 月，https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/jzgj_682158/jbqk_682160/，访问日期：2025 年 9 月 20 日。

益。20世纪五六十年代，中国坚定支持非洲国家反殖民主义、反帝国主义斗争，为非洲的独立解放事业作出贡献。1971年，非洲国家在中国恢复联合国安理会常任理事国合法席位的斗争中给予有力支持，第二十六届联合国大会以压倒性多数通过第2758号决议，恢复中华人民共和国在联合国的一切权利。^①在当今全球治理体系变革的关键时期，中非双方在国际组织与多边机制中继续深化合作，共同应对全球性挑战，尤其在气候变化、可持续发展、国际金融改革等重大议题上保持密切沟通与协作，携手维护发展中国家的整体利益，为世界和平与发展贡献南南合作的力量。例如，在世界贸易组织框架下，中非共同推动多哈回合谈判，倡导建立公平、包容的国际贸易规则；在联合国气候变化大会上，中非相互支持，为应对气候变化、推动绿色低碳发展积极发声，展现发展中国家的责任担当。

然而，伴随世界百年变局加速演进，以美国为代表的西方国家通过分类、拉拢和施压等方式，试图分化瓦解“全球南方”，甚至排斥和制衡中国。^②与此同时，非洲因其丰富的战略资源，加之作为联合国等主要国际组织的“大票仓”，已成为大国博弈的重要地区。^③一方面，美国、英国、俄罗斯等国家纷纷举办与非洲相关的峰会；另一方面，欧盟等西方经济体瞄准非洲关键矿产资源，力争在新一轮全球产业布局中占据主导地位。^④在此背景下，深化务实合作有利于提升中国和非洲在国际舞台上的话语权与影响力。中国始终坚持平等、互利、共赢的原则，通过基础设施建设、贸易与投资便利化、减贫惠民等多领域合作，提升非洲自主发展能力与中非合作的可持续性，有效应对并化解双方在合作过程中的风险与挑战，充分展现了中国与非洲国家携手并进的坚定决心，为中国同“全球南方”国家合作树立了典范。

经贸合作是中非关系的“压舱石”和“推进器”

经贸合作涵盖对外贸易、投资和经济合作。中非经贸合作契合非洲发展需求，双方经济结构互补且合作理念同频，为经贸合作奠定坚实基础。同时，多元化合作进一步丰富了中非经贸合作内涵，为可持续发展提供了强大动力。

-
- ① 黎文涛：《共筑高水平中非命运共同体的时代意义》，《光明日报》2024年9月5日，第8版。
② 王健等：《国际秩序变动中的“全球南方”与中国角色》，《西亚非洲》2023年第6期，第3页。
③ 姚桂梅：《非洲自主发展的新态势、原因及前景》，《当代世界》2023年第9期，第48页。
④ 王健、邹小婧：《“全球南方”语境下中非携手现代化之路》，《西亚非洲》2025年第2期，第87页。

（一）非洲工业化困境与对外依赖性

非洲属于后发展地区，长期存在后殖民经济的典型特征。^① 具体而言，包括四个方面：其一，非洲多数国家经济结构单一，过度依赖农业、矿业等初级产业，工业（特别是制造业）在 GDP 中占比相对较低。受到殖民影响，非洲国家工业基础薄弱，经济发展缓慢，主要依赖矿产品、农产品等初级产品出口。联合国贸易数据库（UN Comtrade）统计数据显示，2024 年非洲出口前三大类产品为矿物燃料（HS 27）、天然或养殖珍珠（HS 71）以及矿石与矿渣（HS 26），累计出口额占非洲出口总额的比重为 52.93%。其二，非洲基础设施建设滞后，交通网络不完善，港口、铁路、公路等基础设施不足，导致物流成本高昂，货物运输效率低下。非洲开发银行公布的数据显示，非洲总铁路里程约 8.4 万公里，集中分布在北部和南部非洲，非洲超过 50% 的道路为非硬化道路。^② 同时，非洲电力供应短缺问题严峻，是全球能源供给水平最低的地区，约 6 亿人缺乏电力供应，超过 10 亿人仍使用木材、木炭做饭。^③ 撒哈拉以南非洲（不包括南非）人均能源消费量为 180 千瓦时，仅为美国的 1.3% 和欧洲的 2.7%。^④ 其三，非洲在技术、人才和资金等方面存在较大缺口，难以满足其工业化发展需求。具体而言，非洲研发经费投入不足，导致创新能力较弱，缺乏先进的工业生产技术和管理经验。与此同时，非洲教育体系不完善，人才培养能力有限，劳动力素质参差不齐，难以满足工业化对高素质劳动力的需求。此外，处于工业化初期的非洲国家急需资本积累，但是自身“造血”能力不足。^⑤

由此可见，非洲国家需要借助外部资金、技术和经验来推动工业化和经济多元化发展，而中国在技术、人才和管理经验等方面具有优势，能够为其提供相应支持与帮助。2015 年 12 月，中国政府颁布的《中国对非洲政策文件》指出，中非发展战略高度契合，中非合作发展互有需要、互有优势，合作共赢、共同发展

-
- ① 盛九元、刘晨：《中非经贸合作的现状、问题和前景分析》，《亚太经济》2022 年第 5 期，第 123 页。
- ② 邹松：《非洲国家加快推进基础设施建设：中国央企在非开展基础设施项目超过 1600 个》，《人民日报》2023 年 10 月 11 日，第 15 版。
- ③ *Clean Energy Investment for Development in Africa: Status and Opportunities*, International Energy Agency, p. 6, <https://www.iea.org/reports/clean-energy-investment-for-development-in-africa>, accessed September 24, 2025.
- ④ 孙红：《中非合作助力非洲实现能源可持续供给》，中国石油新闻中心，2024 年 9 月 3 日，<http://news.cnpc.com.cn/system/2024/09/03/030141567.shtml>，访问日期：2025 年 9 月 24 日。
- ⑤ 李智彪：《非洲工业化战略与中非工业化合作战略思考》，《西亚非洲》2016 年第 5 期，第 119 页。

迎来难得的历史性机遇。^①

（二）经贸合作夯实中非合作基础

中非经贸合作建立在双方经济结构高度互补基础之上：中国提供工业制成品、投资与基建技术，非洲提供自然资源与市场空间。与西方传统合作模式不同，中国秉持“真实亲诚”理念和正确义利观，坚持平等互利、不附加政治条件，通过基础设施建设和能力支持，助力非洲提升自主发展能力，为非洲摆脱依赖、实现经济独立提供可持续的合作路径。

第一，中非经济结构互补为经贸合作奠定基础。^② 中国是世界上产业门类最齐全的国家，在制造业领域具有显著的优势，能够生产并出口种类繁多的工业制成品，例如机械装备、电子产品、纺织品等。而非洲拥有丰富的自然资源，是农产品、矿产品等原材料的重要出口地区。这种经济结构差异使得中非双方在贸易往来中具有天然的互补性。一方面，中国通过向非洲出口质优价廉的工业制成品，满足非洲国家对基础设施建设、制造业发展以及居民生活消费等方面的需求；另一方面，非洲通过向中国出口石油、天然气、矿石等原材料，为中国的经济发展提供重要的资源保障。此外，中国在基础设施建设、能源开发、制造业等领域具有丰富的投资经验和成熟的技术，而非洲在这些领域具有广阔的投资空间和巨大的发展潜力。中国企业通过对非投资和承包工程，顺应非洲自主发展需求，支持非洲本地价值链建设、制造业发展和关键矿产深加工。实施本土化投资策略，不仅可以帮助非洲国家改善基础设施条件，提升工业化水平，还能为当地创造大量就业机会，同时保障了中国企业的投资收益，最终实现互利共赢。

第二，经贸合作理念符合中非发展需求。受到殖民影响，非洲地区传统的对外经贸合作国家仍是西方前殖民宗主国。例如，非洲外商直接投资的主要来源国为荷兰、法国、美国、英国等，^③ 优质农产品的供货渠道仍被欧美垄断。^④ 然而，从长期来看，西方国家对非经贸合作弊端不断显现，主要包括：其一，欧美对非

① 《中国对非洲政策文件》，中华人民共和国外交部，2015年12月5日，https://www.mfa.gov.cn/web//ziliao_674904/zcwj_674915/201512/t20151205_7949942.shtml，访问日期：2025年9月25日。

② 姚桂梅：《新时代中非经贸合作：升级发展及风险挑战》，《中国非洲学刊》2022年第2期，第33页。

③ *World Investment Report 2024: Investment Facilitation and Digital Government*, United Nations, p. 12.

④ 肖皓、唐斌、许和连：《扩大非洲农产品进口与建设“绿色通道”研究》，社会科学文献出版社2023年版，第43页。

经贸合作常集中于资源开采和传统农产品贸易，非洲资源出口对欧美依存度过高；其二，西方对非洲国家的援助项目常因政治环境变化、资金不足或缺乏后续支持而难以持续，致使非洲基础设施建设等半途而废。作为对非合作新兴国家，中国在 20 世纪 60 年代提出同非洲国家关系五项原则和对外经济技术援助八项原则。21 世纪以来，中非合作论坛的成立为中非经贸合作带来新的发展机遇，标志着中非关系步入新纪元。中国对非合作始终秉持“真实亲诚”理念和正确义利观，在经贸合作中更是重视平等互利和注重实效，不附加不合理政治条件，充分尊重非洲国家主权，通过投资基础设施、提供技术支持和能力建设等方式，助力非洲提升自主发展能力。同时，在非洲国家寻求摆脱西方经济依赖、追求新型合作方式的背景下，中非经贸合作以其可持续性优势，为非洲实现经济独立与可持续发展提供了有效路径。

（三）中非“经贸+”推进中非关系高质量发展

在全球南方视域下，中非合作正通过新兴领域的拓展实现关系的高质量发展。非洲数字市场潜力巨大，与中国领先的数字技术形成互补。同时，非洲在可再生能源领域的巨大投资缺口为中非绿色合作提供了广阔空间，双方已通过系列机制建设取得初步成效。此外，人文交流通过孔子学院、鲁班工坊等平台双向培养“知华”的非洲人才和“知非”的中国专家，为经贸合作提供坚实的软实力支撑。这些共同构筑起中非合作新格局，推动中非关系迈向更可持续、更深入的发展阶段。

第一，数字经济与绿色发展为中非经贸合作注入新动能。在第四次工业革命的浪潮下，数字经济对非洲社会经济发展的红利正在加速释放。新冠疫情虽然使得非洲大陆传统经济受到重创，但消费市场潜力巨大、基础设施不断完善、信息技术水平快速提高、政府大力支持和区域经济一体化稳步推进等因素共同促使非洲数字经济蓬勃发展。^① 当前，打造“数字非洲”已成为非洲国家的发展共识，^② 数字技术与实体经济融合发展初显成效，跨境电商平台快速兴起。^③ 随着中国数字经济发展步入成熟期，人工智能、云计算、大数据、区块链、量子信息

① 黄梅波、段秋韵：《“数字丝路”背景下的中非电子商务合作》，《西亚非洲》2021 年第 1 期，第 50—55 页。
 ② 张忠祥：《非洲数字经济发展新态势与中非数字经济合作前景》，《当代世界》2024 年第 9 期，第 16 页。
 ③ 李康平、段威：《非洲数字经济发展态势与中非数字经济合作路径探析》，《当代世界》2021 年第 3 期，第 74 页。

等新兴技术跻身全球第一梯队,^① 这为中非在数字经济领域合作提供坚实基础。与此同时, 新冠疫情催生并推动各类线上推介会、数字合作平台、直播带货等新兴合作模式蓬勃发展, 提升了中非经贸合作的便利化水平。^②

在应对气候变化领域, 中非共同推进绿色发展, 合作潜力巨大。国际可再生能源署和非洲开发银行联合发布的《可再生能源市场分析: 非洲及其地区》指出, 2000—2020 年全球对可再生能源投资金额达 2.8 万亿美元, 但仅有 2% 流向非洲。^③ 由此可见, 非洲绿色经济发展空间广阔、充满潜力, 这也为中非经贸合作带来新机遇。当前, 非洲绿色发展与中非绿色发展合作取得一定成效。在机制设计方面, 2018 年“绿色发展”首次被纳入中非合作“八大行动”, 随后的“九项工程”和“十大伙伴行动”进一步提出更加具体的举措, 推动“绿色丝路使者计划”和“中非绿色创新计划”等项目顺利实施, 并带动绿色支付型国际传播项目和“中非环境保护媒体行动”等活动举办。在合作成效方面, 非洲的绿色发展水平整体呈波动增长态势, 尤其在包容性发展、绿色保障以及资源利用等多个方面取得显著进展, 彰显了绿色转型的积极势头。中非合作在生态根基、资源利用、环境治理、绿色保障以及包容发展五个维度大有可为。

第二, 人文交流为中非经贸合作提供专业人才支撑。一方面, 中国通过建设孔子学院、开设鲁班工坊、开展职业培训等方式, 在非洲培养或为非洲输送“知中国”“懂中国”的非洲人才。孔子学院旨在推广汉语教学、传播中国文化, 促进中非文化交流与理解; 鲁班工坊专注于职业技能培训, 以非洲本地需求为导向, 为非洲国家培养了大量技术人才。中国还积极开展各类职业培训项目, 覆盖农业、制造业、信息技术等多个领域, 全面提升非洲劳动力素质, 为中非经贸合作储备专业人才。另一方面, 中国加强国内对非经贸研究智库建设, 培育“知非洲”“懂非洲”的中国人才。例如, 由湖南大学牵头, 联合中南大学、湘潭大学和湖南农业大学共同组建的中非经贸合作研究院是国内首家对非经贸研究智库, 于 2020 年 3 月成立, 共设中非经贸合作、中非矿业、铁路与医疗合作、中非法律与人文交流, 中非农业发展合作 4 个主要研究方向, 在人才培养、社会服务、

① 《国家互联网信息办公室发布〈数字中国发展报告(2021年)〉》, 中华人民共和国国家互联网信息办公室, 2022 年 8 月 2 日, http://www.cac.gov.cn/2022-08/02/c_1661066515613920.htm, 访问日期: 2025 年 9 月 27 日。

② 牛东芳、沈昭利、黄梅波:《中非共建“数字非洲”的动力与发展路向》,《西亚非洲》2022 年第 3 期, 第 82 页。

③ *Renewable Energy Market Analysis: Africa and Its Regions*, Abu Dhabi and Abidjan: IRENA and AfDB, p. 89.

专业咨询和对外交流等方面取得显著成效。^① 2024 年 9 月，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式上提出开展中非携手推进现代化十大伙伴行动，其中人文交流伙伴行动中 2026 年确定为“中非人文交流年”。^② 上述系列举措将进一步深化中非双方人文交流与合作，持续巩固并夯实中非经贸合作的软实力基础，为中非经贸合作高质量发展注入源源不断的动力。

中非经贸合作的路径与成效

21 世纪以来，在中非合作论坛、“一带一路”倡议等机制的推动下，中非经贸合作呈现稳步增长的趋势，机制建设日益完善、合作基础不断夯实、合作能力持续提升、合作空间不断拓展。

（一）完善合作机制，提供制度保障

中非经贸合作机制日益完善，为双方在贸易、投资等领域的深入交流与合作提供坚实的制度保障。中非合作论坛与非盟《2063 年议程》、非洲大陆自由贸易区实现深度对接，中非合作“十大合作计划”“八大行动”“九项工程”“十大伙伴行动”等务实合作举措相继出台，其中经贸合作始终是核心内容。例如，“十大合作计划”单列中非贸易和投资便利化合作计划；“八大行动”包括产业促进行动、设施联通行动、贸易便利行动，“九项工程”包含贸易促进工程和投资驱动工程，“十大伙伴行动”设有贸易繁荣伙伴行动和产业链合作伙伴行动。总体而言，上述经贸举措主要可以归为两类：一类基于非洲发展视角支持非洲改善内外贸易和投资软硬条件，推动非洲大陆自由贸易区建设，提升非洲国家海关、质检、税务等执法能力；二是基于中非互动视角推动中国对非洲实施促贸援助项目、签订自贸协定、扩大非洲商品进口尤其是非资源性产品，建立非洲农产品输华绿色通道，不断扩大同中国建交的最不发达国家输华零关税待遇的产品范围，以及搭建中非经贸深度合作先行区、“一带一路”中非合作产业园、中非民间投资促进平台和中非数字技术合作中心等平台。

自“一带一路”倡议提出以来，非洲国家积极响应并广泛参与，成为倡议的重要支持者、参与者与受益者。“一带一路”倡议为中非双方在“硬联通”

① 肖皓、唐斌、许和连：《中非经贸博览会的建设成效与展望》，《西亚非洲》2023 年第 3 期，第 87—88 页。

② 习近平：《携手推进现代化，共筑命运共同体——在中非合作论坛北京峰会开幕式上的主旨讲话》，人民出版社 2024 年版，第 7 页。

“软联通”“心联通”等方面存在的瓶颈问题提供切实有效的解决路径。特别是在经贸合作层面，中非双方以贸易、投资、基础设施建设等为重点，持续推动双方务实合作不断深化。截至2024年底，中国同非洲52个国家以及非盟委员会签署共建“一带一路”合作谅解备忘录。

博览会和先行区等国家级对非经贸合作促进平台已成为推动中非经贸合作发展的新引擎。具体而言，中国—非洲经贸博览会是中非合作“八大行动”中“产业促进行动”的首条举措，由湖南省人民政府和商务部共同举办，于2019年在湖南省长沙市举办第一届，并长期落户湖南，每两年举办一届。四届博览会共推动中非双方签署合作文件512项，涉及金额累计达647.1亿美元。博览会不仅深化了中非经贸合作，还进一步推进中非综合物流体系建设、经贸研究和人才培养。^① 2021年11月，在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上，习近平主席宣布实施“九项工程”，为推进新时代中非深度合作指明方向、提供遵循，建设中非经贸深度合作先行区就是其中一项重要举措。2024年中非合作论坛北京峰会上宣布的“十大伙伴行动”进一步提出着力建设中非经贸深度合作先行区。^② 依托先行区，中非经贸合作促进创新示范园、中非经贸总部大厦、对非技术贸易措施研究评议基地等标志性项目相继落地，新型易货贸易、产贸联动、投贸联动、物贸联动等对非经贸合作新模式不断显现。^③ 此外，中国国际进口博览会自第七届开始专设非洲产品专区，推动赞比亚蜂蜜、马达加斯加香草等非洲优质农产品亮相中国市场。

（二）推进基础设施建设，筑牢发展根基

一直以来，非洲相较于世界其他地区而言，基础设施建设较为落后。^④ 伴随着工业化进程加速，非洲国家基础设施不断完善，但依旧存在较大的发展空间。中非合作不仅改善了非洲的基础设施条件，还为当地创造了大量就业机会，促进了经济社会发展，增强了非洲国家自主发展能力，为非洲现代化进程提供有力支持。

中非基础设施建设合作主要历经三个阶段。第一阶段为20世纪50年代末到70年代，中国坚守对外经济技术援助八项原则，帮助非洲国家建设以坦赞铁路

① 肖皓、唐斌、许和连：《中非经贸博览会的建设成效与展望》，第74页。

② 习近平：《携手推进现代化，共筑命运共同体——在中非合作论坛北京峰会开幕式上的主旨讲话》，人民出版社2024年版，第5页。

③ 唐斌：《对非贸易中西部第一，湖南做对了什么》，《决策》2025年第7期，第51页。

④ 郑燕霞：《非洲基础设施建设的前景与中国因素分析》，《国际经济合作》2014年第6期，第71页。

为代表的系列基础设施项目。这类项目不仅为非洲国家独立和发展奠定了良好基础，还进一步深化了中国同非洲国家的双边政治关系。第二阶段为 20 世纪 70 年代后期到 20 世纪末。1983 年中国秉持以平等互利为主的经济合作四项原则，突破传统援助模式限制，与非洲携手迈向合作共赢的多元化发展阶段。在此阶段，中国依据非洲发展需求，对非基础设施合作项目达 300 余个。进入 21 世纪，在中非合作论坛和“一带一路”倡议的推动下，中非基础设施“硬联通”迈上新台阶。在交通设施合作方面，中国帮助非洲国家建成铁路—公路—港口以及机场的系统交通运输体系，初步打造铁路骨干网，不断完善公路骨干网，改善港口和机场设施。近年来，中非合作新建和升级的公路近 10 万公里、铁路超 1 万公里、桥梁近千座、港口近百个。^① 在能源设施合作方面，苏丹麦洛维大坝、埃塞俄比亚吉布 3 水电站等系列水利枢纽建设项目帮助非洲改善电力供给，产生显著的经济和社会效益。在新能源项目合作方面，埃塞俄比亚阿达玛风电项目等不仅保障能源的稳定供应，还助力非洲加快推进能源结构转型和绿色低碳发展。此外，在新基建合作方面，中国企业为非洲电信运营商提供设备和技术服务，有效提升了区域信息化水平，推动非洲经济的数字化转型。^② 当前，非洲已成为中国第二大海外承包工程市场。近十年来，中国企业通过投建营一体化、政府与社会资本合作等模式，累计在非洲签订承包工程合同额超过 7000 亿美元，完成营业额超过 4000 亿美元，在交通、能源、电力、住房、民生等领域实施了一批标志性工程。^③

（三）加强产业合作，提升发展能力

中国通过扩大对非投资、建设产业园区等方式，聚焦民生项目与产业合作，显著提升了非洲的工业化水平和自我发展能力。

第一，中国对非投资规模扩大，聚焦“小而美、惠民生”项目。进入 21 世纪，得益于中国“走出去”战略、中非合作论坛机制设立以及中非发展基金的大力支持，非洲成为中国企业海外投资的关键和热门区域。一方面，中非投资机制建设和平台搭建日趋完善。截至 2025 年，中国与 34 个非洲国家签署投资促进

① 《外交部：非洲国家的参与是高质量共建“一带一路”的一道亮丽风景》，中国日报网，2024 年 8 月 28 日，<https://cn.chinadaily.com.cn/a/202408/28/WS66ce9782a310b35299d38d86.html>，访问日期：2025 年 10 月 10 日。

② 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室：《中国—非洲国家共建“一带一路”发展报告》，中国计划出版社 2023 年版，第 8 页。

③ 《国新办举行新闻发布会介绍 2024 年中非合作论坛峰会经贸与发展合作有关情况》，中华人民共和国国务院新闻办公室，2024 年 8 月 20 日，<http://www.scio.gov.cn/live/2024/34498/index.html>，访问日期：2025 年 10 月 10 日。

和保护协定，与 14 个非洲国家建立投资和经济合作工作组，与 21 个非洲国家签订避免双重征税协定，和 15 个非洲国家建立产能合作机制，同非洲国家合作建设 20 多个工业产业园。另一方面，中国对非投资成效显著，所涉国家全面，涵盖领域多元。截至 2023 年底，中国对非直接投资存量为 421.15 亿美元，相较于 2005 年的 15.95 亿美元，年均增长率达 27.43%，成为对非投资最大的发展中国家，超过 3000 家中国企业在非洲投资兴业。^① 中国对非投资分布在 52 个非洲国家，主要包括南非、刚果（金）、埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚等，投资领域丰富，涉及建筑业、采矿业、制造业、金融业、租赁和商务服务业等。近年来，中国对非投资不断向“小而美”的民生项目转变，聚焦非洲民众日常生活，例如医疗卫生、教育、农业技术推广等。同时，中国对非洲投资主体更加多元。据中国商务部统计，民营企业成为对非投资合作的生力军，投资企业数量占中国对非投资企业总数的 70% 以上。^② 总之，中国在非洲的直接投资为非洲提升工业化、促进就业、改善民生作出重要贡献，^③ 成为非洲实现现代化发展的重要推动力。

第二，园区作为中国对非投资的重要载体，显著提升非洲的自我“造血”能力。中国参与投资的合作园区遵循非洲东道国发展规划，利用东道国资源禀赋和经济基础，通过“筑巢引凤”快速吸引产业集群，形成规模优势，有力带动非洲国家制造业发展，加速当地工业化进程。^④ 一方面，园区的合作平台效应日益凸显。当前，众多园区在完善基础设施建设和提供投资服务的基础上，进一步围绕产业链发展需求，推动更多配套企业入园，叠加进出口贸易、保税仓储、物流运输、商品展示、法律咨询、金融融资、住宿娱乐等多元功能，成为综合性产业服务平台，为企业提供全方位支持。另一方面，园区的产业带动作用愈发突出。入园企业不断提高本地化采购比例，有力带动非洲当地上下游产业配套企业发展，形成良好产业生态。同时，企业积极培养本地技术工人，强化向当地的技术转移，提升当地产业技术水平和生产能力。^⑤ 截至 2023 年 6 月，纳入商务部统计的在非中资园区达到 25 个，吸引超过 620 家企业入园，累计投资 73.5 亿美元，雇用当地员工 4.2 万人，累计上缴东道国各种税费 14.8 亿美元，形成矿产

① 中国商务部、国家统计局、国家外汇管理局：《2023 年中国对外直接投资统计公报》，中国商务出版社 2024 年版，第 53—55 页。
 ② 欧阳洁：《中非经贸合作取得新进展》，《人民日报》2025 年 5 月 22 日，第 2 版。
 ③ 姚桂梅：《新时代中非经贸合作：升级发展及风险挑战》，第 28 页。
 ④ 中非民间商会：《中非投资合作助力非洲工业化——中国企业投资非洲报告（2024）》，<https://www.cabc.org.cn/report-cn-2024.pdf>，访问日期：2025 年 5 月 25 日。
 ⑤ 李宁：《中非：园区合作勾勒发展新图景》，《国际商报》2024 年 8 月 2 日。

资源、装备制造、轻工纺织、家用电器等多个产业集群。^①

（四）促进贸易便利化，拓展市场空间

中国通过减免关税、放宽市场准入等措施，显著促进中非货物贸易往来，推动贸易结构优化升级，培育出契合中非发展需求的贸易新业态与新模式。

其一，中非贸易规模不断扩大。中国自 2005 年开始对非洲最不发达国家提供部分输华商品免关税待遇，此后这一待遇所涉及的非洲国家以及商品范围逐步扩增，其中非洲国家由 25 个增至 33 个，再扩大到 53 个；产品税目由 95% 扩增至 100%。2024 年中非“贸易繁荣伙伴行动”明确指出，中方愿主动单方面扩大市场开放，决定给予包括 33 个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家 100% 税目产品零关税待遇，推动中国大市场成就非洲大机遇。^② 2025 年 6 月，中非合作论坛成果落实协调人部长级会议在长沙举行，发表《中非维护全球南方团结合作的长沙宣言》，提出对 53 个非洲建交国落实 100% 税目产品零关税举措。^③ 当前，中非贸易规模不断扩大，贸易增速保持较高水平。据中国海关总署统计，中国自 2009 年起连续 16 年成为非洲第一大贸易伙伴国。2024 年中国对非出口额达到 1450 亿美元，同比增长 12%；进口额达到 950 亿美元，同比增长 10%，这体现了中非传统贸易强劲的发展势头。

其二，中非贸易结构不断优化。一方面，中国对非洲出口虽然仍以工业制成品为主，但是以新能源汽车、锂电池、光伏产品为代表的“新三样”实现快速增长。例如，2024 年中国对非洲出口新能源汽车 22.91 亿美元，同比增长 86.11%。2025 年 1—5 月，中国对非锂离子蓄电池、光伏产品出口分别增长 72% 和 15.5%。^④ 另一方面，扩大非洲农产品进口和建设“绿色通道”是中非合作的重要举措，越来越多的非洲农产品获得中国进口许可。作为首届中国—非洲经贸博览会的合作成果，卢旺达干辣椒出口中国实现零的突破。与此同时，贝宁菠萝、科特迪瓦腰果、肯尼亚牛油果、马达加斯加冷冻羊肉等深受中国消费者喜爱。联合国贸易数据库数据显示，2024 年中国自非洲进口农产品达 51.12 亿美元，连续 8 年保持正增长态势，已成为非洲第二大农产品进口国。

① 黄利飞：《中企在非投资建设 25 个产业园区》，《湖南日报》2023 年 6 月 30 日。

② 习近平：《携手推进现代化，共筑命运共同体——在中非合作论坛北京峰会开幕式上的主旨讲话》，人民出版社 2024 年版，第 5 页。

③ 《中非维护全球南方团结合作的长沙宣言（全文）》，新华网，2025 年 6 月 11 日，<https://www.xinhuanet.com/world/20250611/e3c64717dc074f3281a9e4604441abbf/c.html>，访问日期：2025 年 10 月 15 日。

④ 田丰：《共筑全天候命运共同体：中非经贸合作跨越 2 万亿后的新赛道与破局路》，《中国对外贸易》2025 年第 8 期，第 5 页。

其三，以新型易货贸易和跨境人民币结算为代表的中非贸易新业态新模式契合中非贸易发展需求。当前，非洲国家外汇短缺以及外汇管控严格给中非贸易带来严峻挑战。^①为此，湖南省依托先行区率先启动对非新型易货贸易试点，探索“FTN 账户 + 本币结算”交易模式。2021 年湖南自贸试验区完成首单新型易货贸易，由南非 Takela 集团用红西柚等货物交换湖南的建材和小商品等，交易金额达 400 万美元。与此同时，中非跨境人民币结算及互换安排取得积极进展。目前，49 家非洲机构已成为人民币跨境支付系统间接参与者，毛里求斯、南非、赞比亚等国设立人民币清算中心，中国人民银行与南非、摩洛哥、埃及、尼日利亚等国央行签署本币互换协议，促进人民币在非洲的使用与流通。

除货物贸易外，中非在旅游、金融等服务贸易领域合作也成效显著。随着中非友好往来加深和非洲旅游基础设施改善，非洲逐渐成为中国游客的热门旅游目的地。目前，中国已与 31 个非洲国家签署双边旅游合作文件，将 34 个非洲国家列为出境旅游目的地，并建立 166 对友好城市，新增多条直飞航线，如长沙—肯尼亚内罗毕航线。2024 年 2—8 月，中国游客赴非洲订单量同比增长约 1.2 倍。^②在金融服务方面，中国工商银行、国家开发银行等在非洲多国设立分支机构，提供公司信贷、结算、现金管理等服务，并在电信、基建、交通、能源等行业给予银团贷款和融资支持。埃及、非洲进出口银行分别在 2023 年和 2025 年成功在中国发行“熊猫债”。

以中非经贸合作引领全球南方现代化的方向与发展路径

习近平主席在 2024 年中非合作论坛北京峰会上指出，中非共逐现代化之梦，必将掀起全球南方现代化热潮，谱写构建人类命运共同体的崭新篇章，并对现代化的内涵进行了界定，具体包括公正合理、开放共赢、人民至上、多元包容、生态友好与和平安全。^③经贸合作作为中非关系的“压舱石”和“推进器”，未来将在引领全球南方现代化进程中发挥重要作用。

（一）具体方向

中非经贸合作以公正合理、开放共赢、人民至上、多元包容、生态友好与和

① 商务部研究院西亚与非洲研究所课题组：《中非经贸合作高质量发展的难点与突破——基于企业问卷调查的分析》，《西亚非洲》2022 年第 6 期，第 86 页。

② 彭志凯：《中非合作为出境游带来新机遇》，《中国旅游报》2024 年 9 月 25 日。

③ 习近平：《携手推进现代化，共筑命运共同体——在中非合作论坛北京峰会开幕式上的主旨讲话》，人民出版社 2024 年版，第 3 页。

平安全六大理念为引领，推动全球南方现代化进程，促进共同发展与繁荣。

第一，公正合理：立足国情探索现代化模式。推进现代化要遵循普遍规律，也需结合本国实际。现阶段，中国正值“十四五”规划收官之年和“十五五”规划谋篇布局之年；非盟已于 2024 年 2 月宣布启动《2063 年议程》第二个十年——“加速”的十年，提出 2024—2033 年需要完成七大事项，以期实现繁荣、和平和一体化的非洲。^① 下一阶段，中非双方在经贸合作层面应进一步围绕中非需求，紧扣非盟《2063 年议程》、《中非合作 2035 年愿景》、联合国 2030 年可持续发展议程以及非洲各国发展战略，加强双方在治国理政，尤其是对外开放层面的经验交流，发挥各方比较优势，探索基于本国国情的经贸合作现代化模式。

第二，开放共赢：深化务实合作实现互利。互利合作符合各国长远和根本利益，经贸合作的开放共赢理念是推动中非双方关系不断深化的重要动力。一直以来，中国对非合作始终秉持真实亲诚理念和正确义利观，中非双方应延续历久弥坚的友好合作精神，推动经贸合作务实开展，扩大市场开放水平，实现工业、农业、基础设施、贸易投资等关键领域的合作，提升经贸合作的深度和广度。同时，中非双方应不断优化合作机制，创新合作模式，提高合作效率，推动经贸合作迈向更高水平。

第三，人民至上：聚焦民生福祉促发展。现代化的最终目标是人的自由全面发展。当前，中国同已建交的 53 个非洲国家开展贸易、投资以及承包工程合作，在一定程度上带动非洲国家经济发展，助力解决当地贫困和失业等问题。下一阶段，中非经贸合作应进一步以提升人民福祉为导向，使中国和非洲人民在现代化进程中收获更多的幸福感和安全感。

第四，多元包容：促进人文交流彰显文化魅力。现代化要求物质文明和精神文明协调发展。中国与非洲大陆同为人类文明发源地，各自拥有丰富且独具特色的文化。下一阶段，中非经贸合作应进一步推广中非文化产品以及旅游产品等，以彰显中非文化魅力，促进中非人文交流，推动中非民心相通。

第五，生态友好：践行绿色发展理念应对挑战。绿色发展是新时代现代化的鲜明标识。双方应秉持绿色可持续的基本原则，充分发挥中国在绿色发展领域积累的丰富经验：一方面，着重缩小非洲的能源可及性差距，通过引入和推广清洁能源技术，例如太阳能、风能等可再生能源，提升非洲的能源供应质量和效率；

^① *Agenda 2063 Second Ten – years Implementation Plan 2024 –2033:Decade of Accelerated Implementation*, Ethiopia, Africa Union, p. 7. 这七个优先事项和目标分别是：(1) 每个非盟成员国至少达到中等收入水平，(2) 非洲更加一体化和互联互通，(3) 公共机构反应更灵敏，(4) 非洲友好解决冲突，(5) 非洲文化、价值观明确并得到推广，(6) 非洲公民更有权力并更有生产力，(7) 非洲是一个强大而有影响力的全球参与者。

另一方面，针对非洲不同国家的实际情况和发展需求，积极开展生态保护合作，共同应对气候变化等全球性挑战，推动全球绿色低碳转型。

第六，和平安全：维护稳定环境保障高质量发展。现代化需要和平稳定发展环境。中非双方应坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，以“非洲方式解决非洲问题”为原则，通过发挥经贸合作在推动非洲经济、社会发展中的关键作用，进一步深化双方在粮食安全、旅游安全等领域的合作，在提升非洲自主维护和平稳定的能力的同时，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

（二）发展路径

中非经贸合作的发展路径，既注重顶层设计与制度保障，又强调拓展合作领域与风险管理，为全球南方现代化提供重要启示。

第一，完善中非经贸合作顶层设计，充分释放制度保障和促进作用。当前，中非合作制度建设虽然已对经贸合作指明发展方向，博览会和先行区等经贸平台的促进效应也已初显，但中非经贸合作的潜力仍有待进一步挖掘。以中国进口非洲农产品为例，中非合作“八大行动”“九项工程”相继提出扩大非洲非资源性产品进口以及建设非洲农产品输华绿色通道。在此类政策的推动下，非洲农产品进口关税下调至零，但是市场准入等非关税政策的限制导致中国进口非洲农产品的体量非常小，尚未形成规模。因此，在制度设计层面：一是在中非经贸合作制度契合中非双方发展战略的前提下，深入分析中非双方战略的重点领域和发展目标，构建一个多层次、广覆盖且富有弹性的合作制度框架。二是要确保制度之间的协调性和统一性，防止制度之间因“冲突”而失效。例如在贸易与投资方面，应确保关税和非关税政策协调一致，基于中非产品互补性考虑，适时调整检验检疫规则，推动中国同更多非洲国家签署双边贸易和投资协定。三是完善平台建设，充分发挥其“窗口”作用。例如，中国—非洲经贸博览会应展示中非经贸合作成果和商机、推广合作发展机遇并讲好合作故事。与此同时，先行区应进一步发挥自贸试验区先行先试的优势，针对经贸合作的痛点、难点和堵点问题，出台相关可落地、可复制、可推广的解决方案。

第二，夯实传统经贸合作基础，拓展中非“经贸+”合作新领域。当前中非经贸合作模式已由传统的单方面援助向互利互惠的贸易与投资转变，并取得显著成效。下一阶段，双方应进一步围绕落实“十大伙伴行动”，在经贸合作领域紧扣人文交流、数字创新和绿色发展三大新兴议题：一方面推动中非民心相通和文明互鉴；另一方面分享中国发展经验和模式，在回应非洲对中国发展需求关切的同时，展现中国负责任的大国形象，在国际舞台上讲好中非“经贸+”合作新故事。其中，在人文交流方面，应加强中国与非洲在文化、教育、卫生、智

库、青年和妇女等领域的合作，推动地市层面对非缔结友好城市，举办中非青年或妇女主题活动，积极打造中非人员交流“管得住、活力强、民心通”的新窗口；在数字创新方面，应发挥中国人工智能、云计算、大数据、区块链等新兴数字技术的优势，加强中非双方在数字经济领域的合作；在绿色发展方面，针对非洲气候变化与能源转型等问题，应推广中国绿色发展经验，促进中非双方在清洁能源、利用航空航天技术应对气候变化、低碳基础设施建设、气象监测预报预警、环境监测、防灾减灾、适应气候变化等领域开展务实合作。

第三，着力打造中非经贸合作旗舰试点项目。当前新型易货贸易、跨境人民币结算等中非经贸合作新范式已基本完成首单试点工作，但是缺乏可持续性，需要进一步打造试点项目品牌标签，通过“以一带多”为中非经贸合作注入源源不断的动力。一方面，应系统归纳并提炼试点项目经验，建立案例库，详细记录试点过程中的关键环节、创新举措、所取成效、存在的困难以及下一步优化方案，利用线上线下全媒体平台进行宣传与推广。另一方面，应鼓励“政界—商界—学术界”充分利用博览会、先行区等经贸合作平台，围绕中非经贸合作中的痛点和难点问题，例如非洲本土加工能力不足、外汇短缺等，通过开展研讨会、专题论坛等活动，实现以理论指导实践和以实践反哺理论的良性循环；鼓励企业先行先试，探索创新合作模式和解决方案，为中非经贸合作提供更具针对性、更务实有效的合作模式和方案。

第四，统筹发展与安全，防范化解中非经贸合作风险。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，需要统筹兼顾、同步推进。百年变局加速演进，中非经贸合作面临内外双重挑战。就内部挑战而言，非洲面临外汇短缺、高失业率以及地区冲突加剧等问题。就外部压力而言，域外大国强势“走进非洲”或“重返非洲”，在非洲博弈加剧。^①在此背景下，一是应处理好中国与非洲国家之间的利益关系以及中国与世界大国在非洲的利益关系，甚至包括中国国内涉非政府部门、相关机构之间的关系以及政府部门与企业之间的关系。二是应探索“中非+第三国”“中非+国际多边组织”的国际合作模式，通过多边合作，发挥比较优势，促进利益交融，引领国际对非合作稳定发展。三是应建立中非关系预警与处理机制，预判中非关系发展可能出现的新问题与新挑战并做好应对准备。四是不仅应从国家对外战略层面构建中国企业在非洲的安保体系，而且应建立中非经贸仲裁机制，扩大双方仲裁机构合作，提供事前预防、事中调节、事后解决的全链条商事法律服务机制。

^① 张宏明：《大国在非洲格局的历史演进与跨世纪重组》，《当代世界》2020年第10期，第34—36页。

结 语

在百年未有之大变局背景下，中非经贸合作的深度和广度不断拓展，为“全球南方”国家携手共进、迈向现代化提供了思路与经验。经贸合作不仅符合中非双方自身发展的内在需求，更是对全球发展不平衡问题的有力回应。非洲作为“一带一路”历史与自然延伸的关键区域，是“全球南方”的重要力量。第二次世界大战结束后，以中国和非洲国家为代表的第三世界国家相继实现独立和发展，不断纠正现代化进程中的历史不公。21世纪以来，在中非合作论坛的推动下，中非关系稳步向好，如今已提升至新时代全天候中非命运共同体阶段，成为南南合作的典范。中非经贸合作能够取得显著成效，主要得益于四个方面的经验：其一，完善制度设计，提供制度保障；其二，推进基础设施建设，筑牢发展根基；其三，加强产业合作，提升发展能力；其四，促进贸易便利化，拓展市场空间。这些经验并非孤立存在，而是相互支撑、协同推进，不仅切实推动了双方经济社会发展，也为广大发展中国家探索符合自身实际的现代化路径提供了有益参考。

在未来中非携手推进现代化的进程中，为进一步发挥经贸合作的关键作用，需紧密围绕公正合理、开放共赢、人民至上、多元包容、生态友好及和平安全六个现代化发展方向，从以下四个方面持续推进：首先，完善中非经贸合作顶层设计，充分释放制度的保障和促进作用；其次，夯实传统经贸合作基础，扩展中非“经贸+”合作新领域；再次，着力打造中非经贸合作旗舰试点项目；最后，统筹发展与安全，防范化解中非经贸合作风险。随着中非经贸合作不断深化，中非双方必将在实现自身现代化的道路上砥砺前行，为“全球南方”国家合作树立典范。

（责任编辑：陈雅慧）

Studies, China Agricultural University (Beijing 100193); Xu Xiuli, Professor of College of Humanities and Development Studies, China Agricultural University (Beijing 100193); Wu Jin, Professor of College of Humanities and Development Studies, China Agricultural University (Beijing 100193).

China – Africa Economic and Trade Cooperation in the Context of the Global South: Strategic Value and Development Path

Tang Bin, Shi Zhiqin and Xiao Hao

Abstract: As typical Southern countries, China and African countries underscore the need and significance of their cooperation in geopolitics, resource endowments, development potential, and global governance. China – Africa cooperation has become a model for Global South cooperation. Serving as the “ballast” and “propeller” of China – Africa relations, economic and trade cooperation addresses Africa’s industrialization challenges and external dependency, strengthening the foundation of bilateral ties and promoting high – quality development of the relationship. Since the new century, China – Africa economic and trade cooperation has achieved remarkable results, including improving cooperation mechanisms, advancing infrastructure development, enhancing industrial cooperation, and promoting trade liberalization. Moving forward, to implement the “Ten Partnership Actions” for China – Africa modernization, both sides should focus on six modernization development goals: just and equitable, open and win – win, puts the people first, diversity and inclusiveness, eco – friendly, and peace and security, further refine the top – level design of economic and trade cooperation, consolidate its traditional foundation, expand “trade and economic + ” cooperation fields, create flagship pilot projects, and coordinate development with security to prevent and mitigate risks, ensuring steady and sustainable China – Africa economic and trade cooperation.

Keywords: The Global South, China – Africa economic and trade cooperation, FOCAC, six modernizations

Authors: Tang Bin, Assistant Researcher of the School of Social Sciences, Tsinghua University (Beijing 100084); Shi Zhiqin, Executive Dean, Professor and Doctoral Supervisor of the School of Social Sciences and Institute of the Belt and Road Initiative, Tsinghua University (Beijing 100084); Xiao Hao, Executive Vice Dean, Professor and Doctoral Supervisor of the Institute of African Studies, Hunan University (Changsha 410082).