

非洲一体化进程中的 泛非支付和结算系统^{*}

鲁 亚 敏

内容提要 2022 年 1 月，非洲联盟、非洲进出口银行与非洲大陆自贸区正式推出泛非支付和结算系统，并在大陆层面推广。作为推进非洲金融一体化的关键工具，泛非支付和结算系统旨在解决大陆内部跨境贸易中的支付难题：其实施将节约非洲内部贸易成本并减少对第三方货币的依赖；解决现有非洲支付系统的碎片化问题；为非洲大陆自由贸易区经济一体化保驾护航。尽管泛非支付和结算系统面临电子支付基础设施薄弱、民众缺乏必要了解和信任、汇率波动等挑战，但其发展前景良好。非洲整体自主意识增强、新技术革命蓬勃发展为泛非支付和结算系统全面运行提供了良好的政治环境和技术保障。另外，中国可将泛非支付和结算系统纳入中非基础设施合作与数字经济合作框架，助力非洲完善泛非支付和结算系统的硬件与软件。

关 键 词 泛非支付和结算系统 跨境电子支付 非洲大陆自贸区 金融一体化

作者简介 鲁亚敏，上海师范大学非洲研究中心博士研究生（上海 200234）。

^{*} 本文系国家社科基金重大项目“泛非主义与非洲一体化历史文献整理与研究（1900—2021）”（23&ZD325）的阶段性成果。

区域金融一体化是指由市场或体制推动的深化区域内金融联系的进程，它是区域一体化的重要内容与基础。金融一体化涉及若干活动，如消除跨国投资壁垒、构建多边支付网络、协调金融机构运作等。非洲通过金融一体化加强区域整合的历史可追溯至殖民时期。1969 年成立的南部非洲关税同盟（SACU）是非洲金融一体化的最早实践。^①近年来，非洲金融一体化趋势已从贸易与关税领域逐步拓展至货币与支付领域。2022 年 1 月，非洲联盟、非洲进出口银行与非洲大陆自由贸易区秘书处合作，正式推出泛非支付和结算系统（PAPSS），成为推动非洲金融一体化的重要举措。该系统被誉为全非洲性质的跨境电子支付基础设施，用于处理、清算和结算非洲内部贸易和商业支付，并与非洲中央银行合作，为商业银行、支付服务提供商（PSP）、金融科技公司等提供支付和结算服务，旨在解决非洲跨境贸易中的支付难题。随着非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）启动和发展，该系统成为贸易领域的关键枢纽，非洲各经济主体通过它以更安全、高效和便利的方式进行金融交易。

国内外学术界对泛非支付和结算系统的研究较少，只少量几篇文章。其中由安布罗斯·奥洛维泽（Ambrose O. Oloveze）等学者撰写的《创新电子支付系统促进创业产品营销：泛非支付和结算系统案例》一文，调查了相关企业愿意使用泛非支付和结算系统进行电子商务跨境支付的决定性因素。^②安布罗斯·奥洛维泽和查尔斯·奥拉瓦（Charles C. Ollawa）等人发表的《撒哈拉以南非洲的跨境产品支付：中小微企业如何应对作为电子支付创新的泛非支付和结算系统》一文，评估了微型、小型、中型企业对泛非支付和结算系统应用的反应。^③保罗·鲁哈米亚（Paul Ruhamya）和

① Akpan Hogan Ekpo and Chuku Chuku, "Regional Financial Integration and Economic Activity in Africa," *Africa Economic Brief*, Vol. 9 No. 5 2018 p. 1.

② Ambrose O. Oloveze et al., "Innovating E - Payment System to Boost Marketing of Entrepreneurial Products: Case of Pan - African Payment and Settlement System (PAPSS)," *Eurasian Journal of Management & Social Sciences*, Vol. 4 No. 2 December 2023 p. 61.

③ Ambrose O. Oloveze et al., "Cross - Border Product Payments in Sub - Saharan Africa! How MSMEs React to PAPSS as E - payment Innovation: Moderating Role of Experience," *IIMS Journal of Management Science*, Vol. 15 No. 2 April 2024 p. 158.

埃德威克·穆伦古（Edwick Murungu）等人的文章《非洲大陆自由贸易区下泛非支付和结算系统的监管壁垒：促进非洲内部贸易的多国分析》，调查了导致卢旺达、加纳、肯尼亚和尼日利亚泛非支付和结算系统推进缓慢的监管壁垒，并量化了这些国家的“不作为”对整个非洲大陆贸易议程造成的机会成本。^① 泛非支付与结算系统被视为非洲去美元化与区域金融一体化的重要工具，本文在既有研究基础上深入剖析该系统推出的深层动因，评估其在推动非洲大陆自由贸易区建设过程中所取得的成就、面临的挑战及未来发展前景。

泛非支付和结算系统推出的背景

当前，非洲正处于复杂安全形势与持续经济变革的震荡中，推动区域支付一体化成为非洲在全球金融体系中提升自主发展能力和增强集体话语权的关键选择。泛非支付和结算系统的推出，既源于非洲内部发展需求，也受全球政治、经济与安全形势的影响。

（一）内部发展需求

非洲金融体系长期处于边缘地位，主要特征表现为货币依赖、贸易体系依附和受西方债务控制等。近年来，随着非洲经济快速发展和自主意识增强，各国越来越意识到加强区域金融一体化对实现工业化、促进跨境贸易以及维护区域安全具有重要意义。泛非支付和结算系统顺应非洲以金融一体化建设强化金融主权的客观需求，旨在破解非洲经济发展难题。综合来看，该系统的推行主要有三方面原因。

第一，通过减少对第三方货币的依赖加强非洲金融主权。非洲支付体

① Paul Ruhanya et al., “Regulatory Barriers to the Pan – African Payment and Settlement System (PAPSS) under AfCFTA: Multi – Country Analysis for Enhanced Intra – African Trade,” *Current Research Bulletin*, Vol. 2, No. 7, July 2025, p. 107.

系严重依赖第三方货币，其中西非地区主要依赖西非法郎，该货币是西非经济货币联盟（包括贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥 8 个国家）的共同货币，是为数不多的与前宗主国货币挂钩的货币，是殖民主义的残留。^① 在非洲贸易版图中，美元使用极为普遍，撒哈拉以南非洲每年至少有 3620 亿美元的商品贸易以美元结算。^② 其中西非地区的尼日利亚、加纳，东非地区的肯尼亚、埃塞俄比亚、乌干达，南部非洲的南非、津巴布韦、赞比亚等国对外贸易严重依赖美元。这种高度依赖外币的支付模式将非洲各国经济命运与外国央行决策深度捆绑，使非洲陷入支付成本高昂、汇率风险巨大的恶性循环，不仅加剧了非洲内部经济的脆弱性，也使其在国际博弈中处于不利地位。对非洲而言，支付体系去美元化和去殖民化不仅是一个经济选项，更是关乎其实现可持续发展战略的必由之路。为此，非洲国家希望通过打造泛非性质的本土跨境电子支付体系，减少外币依赖，以争取金融主权。

目前，非洲内部贸易成本高昂，主要原因在于内部结算涉及域外银行。非洲内部跨境电子支付主要依赖全球银行间金融电信协会（SWIFT），该系统长期由十国集团（G10）的中央银行主导监管，允许全球银行发送消息和完成交易。^③ 若使用该系统进行跨境支付，48% 的结算过程涉及非洲域外银行，^④ 这将增加非洲内部贸易对美元、欧元等外币的依赖性，破坏非洲外汇市场稳定，威胁非洲金融主权。与 SWIFT 系统相比，泛非支

① 陶陶、张忠祥 《西非法郎改革：进展、挑战与前景》，《西亚非洲》2023 年第 6 期，第 97—99 页。

② Kinyanjui Mungai, “Reaping the Dollar Benefits but Bearing the Costs of Cash: Rwanda – DRC Informal Cross – Border Trade,” Cenfri, August 4 2023, <https://cenfri.org/articles/reaping-the-dollar-benefits-but-bearing-the-costs-of-cash-rwanda-drc-informal-cross-border-trade/>, accessed January 10 2026.

③ Lanre Peter, “AfCFTA: Why is the Pan – African Payment and Settlement System Important?” African Liberty, June 20 2022, <https://www.africanliberty.org/2022/06/20/afcfta-why-is-the-pan-african-payment-and-settlement-system-important/>, accessed January 14 2026.

④ Swift, “Africa Payments: Insights into African Transaction Flows,” September 2013, https://www.swift.com/sites/default/files/documents/swift_wp_africa_payments.pdf, accessed January 14 2026.

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

付和结算系统具有以下几点优势：（1）支持以发起国货币进行跨境零售支付，以收款国货币接收资金，减少中间货币转换环节，节约支付成本；（2）使非洲银行、金融科技企业能直接接入系统，为客户提供安全、即时、高效的支付服务；（3）弥补传统结算体系严重依赖第三方货币的弊端，减少西方新殖民主义对非洲金融主权的威胁。一些商业领袖高度肯定泛非支付和结算系统的重要意义，如尼日利亚拉各斯工商会（LCCI）工业集团主席阿德·阿德费科（Ade Adefeko）将泛非支付和结算系统视为非洲大陆自由贸易区的中枢神经，认为这标志着非洲大陆内部贸易方式完成了一场安静革命。^① 该系统承担了促进非洲内部贸易的明确任务，在巨大政治意愿的推动下将爆发惊人潜力。加纳总统阿库福-阿多（Akufo-Addo）在2022年1月主持泛非支付和结算系统商业启动仪式时谈道“该系统全面运行将为非洲每年节省超过50亿美元的支付交易成本，并在助力非洲大陆自贸区运作中发挥日益重要的作用。”^②

第二，解决现有非洲支付系统碎片化问题。非洲电子支付行业蓬勃发展，电子和即时支付正在改变日常交易模式。当前非洲电子支付和结算基础设施布局分散，用于跨境汇款的支付系统主要有两种：国家支付系统和区域支付系统。许多非洲国家都拥有本国电子支付系统，如尼日利亚银行间结算系统（NIBSS）、南非国家支付系统（NPS）、肯尼亚电子支付和结算系统（KEPSS）等。因此，在开展区域内跨境贸易时，许多国家更倾向使用本地支付系统，但受限于金融基础设施不够完善，多数情况下只能选择国际渠道进行支付。除国家支付系统外，非洲大陆还存在一定数量的区

① Ade Adefeko, “Africa’s Payment Revolution: PAPSS Network Expands ,Powering Continental Trade Dream ,” *African Business* , November 3 , 2025 , <https://african.business/2025/11/finance-services/africas-payment-revolution-papss-network-expands-powering-continental-trade-dream> accessed January 23 2026.

② African Export - Import Bank, “Pan - African Payment and Settlement System Launched by President Akufo - Addo Foreseeing \$5 billion Annual Savings for Africa ,” January 13 , 2022 , <https://www.afreximbank.com/pan-african-payment-and-settlement-system-launched-by-president-akufo-addo-foreseeing-5-billion-annual-savings-for-africa/> ,accessed January 23 2026.

域支付系统，如西非经济货币联盟自动转账和结算系统（Star - WAEMU）、东非支付系统（EAPS）、东部和南部非洲共同市场区域支付和结算系统（COMESA - REPSS）等，这些区域支付系统的目标都是促进区域金融一体化，刺激区域经济增长。然而，这些多层次、不同区域的支付系统在推动跨境贸易时存在不适配甚至相互冲突的问题。非洲大陆存在多种法律体系和海关程序，尚未形成统一制度简化跨境交易，对跨境电子支付造成多重障碍。要充分发挥内部贸易潜力，需要一个全非洲性质的平台进行跨境支付和结算，以摆脱国家和区域法律体系对跨境支付的碎片化管理。其中，泛非支付和结算系统有望整合非洲国家和区域电子支付系统，发展成非洲全境支付平台，促进大陆层面支付一体化，进而加强非洲金融主权。

第三，为非洲大陆自由贸易区发展保驾护航。2021 年 1 月，非洲大陆自由贸易区正式启动，为非洲乃至全球商业发展带来巨大机会。非洲大陆自贸区全面实施，将使非洲内部贸易增长 52.3%，使 3000 万人摆脱贫困，到 2035 年非洲大陆收入将增加 3550 亿英镑。^① 非洲大陆自贸区运营依托五种关键工具：原产地规则、关税减让、监测报告和消除非关税壁垒的在线机制、泛非支付和结算系统以及非洲贸易观察站。其中，泛非支付和结算系统在自贸区发展过程中发挥着重要作用，该系统与非洲各国中央银行协同运作，可实现非洲 40 多种货币的直接交易结算，大幅提升非洲内部侨民汇款、中小企业跨境交易的办理效率。该系统还通过移动货币平台将金融服务扩展到银行业务不足的区域，为这些区域提供跨境支付解决方案，从而促进金融普惠。^② 泛非支付和结算系统的推出是非洲大陆自贸区

① Samuel Ojo Oloruntoba, "The African Continental Free Trade Area Can Transform the Economy of Africa", Africa at LSE, July 25, 2023, <https://blogs.lse.ac.uk/africaatlse/2023/07/25/the-african-continental-free-trade-area-can-transform-the-economy-of-africa/>, accessed January 24, 2026.

② "Pan - African Payment and Settlement System (PAPSS) ,The Revolution of Cross - border Payments in Africa", MEF, February 19, 2025 <https://mobileecosystemforum.com/2025/02/19/pan-african-payment-and-settlement-system-papss-the-revolution-of-cross-border-payments-in-africa/>, accessed January 24, 2026.

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

建设的里程碑，能够有效消除非洲金融壁垒，解决内部市场因货币波动和支付延迟造成的贸易问题。

泛非支付和结算系统是非洲大陆经济发展的必然产物，对促进非洲大陆自贸区顺利运行至关重要。相较国家支付系统、区域支付系统和国际支付系统，该系统在设计上更具优势：与国家及区域支付系统相比，能更好解决非洲多地区跨境支付问题；与国际支付系统相比，大幅降低非洲外币使用率，减少域外大国对非洲金融主权的干预，同时节约支付成本。

（二）外部因素推动

当今世界互联互通，任何国家都无法脱离整体而独自存在。对非洲国家而言，只有深化金融一体化，形成更具韧性、更有分量、更团结的区域整体，才能在全球金融格局变化中掌握国家命运。泛非支付和结算系统的推行并非仅是区域现实发展的要求，更是应对全球金融格局变化的必然选择。

面对全球经济波动、经济危机冲击等不利因素，非洲各国须通过加强合作应对全球性挑战。世界经济论坛 2021 年《世界风险报告》认为，未来十年影响全球的最主要风险包括传染病、大规模杀伤性武器、生计危机、债务危机、信息技术基础架构崩溃、气候行动失败，以及其他环境风险。^① 席卷全球的新冠疫情给非洲经济带来严重后果，2020 年非洲整体 GDP 萎缩 1.7% ~ 3.4%，相比疫情之前的经济增长预测下降 5.6—7.3 个百分点，财政赤字达到 8.4% 的历史高位。^② 新冠疫情在带来巨大经济冲击的同时，也在客观上促进了非洲金融一体化。许多非洲国家为遏制疫情传播而采取的隔离措施（如边境关闭和封锁），为非洲高依赖型发展模式敲响警钟。为减少外部依赖，非洲大力开辟内部市场，其中包括启动非洲

① World Economic Forum, "The Global Risks Report 2021: 16th Edition," January 2021, p. 7, https://www3.weforum.org/docs/WEF_The_Global_Risks_Report_2021.pdf, accessed February 5 2026.

② 张瑾 《新冠疫情下的非洲宏观经济发展：区域国别与产业困境》，《学术探索》2022 年第 2 期，第 42 页。

大陆自贸区以及推行泛非支付和结算系统。疫情期间，“非接触”式生活方式直接导致全球“非接触式支付”（包括跨境电子支付）使用率大幅上涨。非洲顺应世界金融发展潮流推出泛非支付和结算系统，该系统在疫情后迎来快速发展。其他非洲线上支付平台，如 Jumia、M - Pesa 等，使用频率也大幅提升。

美元霸权衰弱与国际格局多极化进程加速，是泛非支付和结算系统得以推行的另一重要因素。二战后，布雷顿森林体系确立了美元在国际金融体系中的霸权地位。美元的特殊垄断地位本质上是全球地缘格局与国际秩序的产物，是国际社会对美元信用及美元主导的货币体系信任的反映。^①然而，美元信用持续消耗，自 1971 年美国单方面终止美元与黄金的兑换承诺后，美元便彻底脱离布雷顿森林体系下的金汇兑本位制，成为一种既无实物背书亦不可兑换黄金的纯粹信用货币。2008 年国际金融危机深刻揭示了以美元为主导的国际货币体系的缺陷，让世界各国认识到单纯依赖美国市场和美元资产存在巨大风险。近年来，美国结构性债务高筑、世界地缘政治分裂加剧，各国央行纷纷寻求将黄金和其他替代性货币作为储备货币，反映出美国全球主导地位赖以维系的食利者根基面临深层危机。^②随着美元霸权衰落，新兴经济体积极探索货币替代方案。非洲作为高依赖型国家聚集的大陆，美元波动直接影响各国资产负债表。在这种结构性背景下，非洲联盟力图通过结构改革解决对美元过度依赖问题，其中最主要措施之一便是推出泛非支付和结算系统。该系统可被视为非洲对全球金融秩序变化的一种制度回应：通过建设大陆层面的支付与清算网络，增强内部交易的可预测性与可持续性，并在一定程度上缓解外部金融周期与国际政治干预对非洲经济活动的冲击。

① Lan Cao, "Currency Wars and the Erosion of Dollar Hegemony," *Michigan Journal of International Law*, Vol. 38, No. 1, September 2016, p. 59.

② Kalim Siddiqui, "The Unravelling of Dollar Hegemony: Debt, Rentier Power, and the Crisis of US Global Dominance," *The World Financial Review*, February 23, 2026, <https://worldfinancialreview.com/the-unravelling-of-dollar-hegemony-debt-rentier-power-and-the-crisis-of-us-global-dominance/>, accessed March 6, 2026.

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

总之，泛非支付和结算系统的推出是内外因素交织的结果。就其内因而言，该系统旨在解决非洲内部面临的核心问题：内部贸易成本高昂、支付系统破碎以及非洲大陆自贸区发展需求。就其外因而言，新冠疫情对世界经济的冲击暴露出非洲高依赖型发展模式的脆弱性，使非洲将发展战略重心向内转移。美元霸权式微与国际金融格局转变，为非洲寻求货币自主、构建去依附性金融模式提供历史契机。泛非支付和结算系统是非洲金融一体化的制度创新，也是非洲在变动的全球秩序中谋求战略自主性的必然选择。

泛非支付和结算系统取得的成效

泛非支付和结算系统一经推出，便得到诸多支持。非洲进出口银行行长兼该系统主席本尼迪克特·奥拉马（Benedict Oramah）表示，随着泛非支付和结算系统运行，非洲可期待收获非洲大陆自贸区成果。非洲大陆自贸区秘书长瓦姆克勒·梅内（Wamkele Mene）认为，实施非洲大陆自贸区协议将改善非洲内部贸易，因此有必要建立一个支付系统以支撑高效的跨境贸易。^①

（一）系统核心机制构建

泛非支付和结算系统的参与者有两种类型：直接参与者是银行和其他金融机构；间接参与者是一些符合条件的支付服务商、移动货币运营商、货币电信运营商、货币服务商等。系统拥有三大核心机制：即时支付、预融资和净结算。即时支付需要与非洲国家中央银行连接，是泛非支付和结算系统的基础，其流程如图 1 所示。

① PAPSS, “Afreximbank and AfCFTA Announce the Operational Roll - Out of the Pan - African Payment and Settlement System (PAPSS) ,” September 28 ,2021 ,<https://papss.com/media/afreximbank-and-afcfta-announce-the-operational-roll-out-of-the-pan-african-payment-and-settlement-system-papss/> accessed February 10 2026.

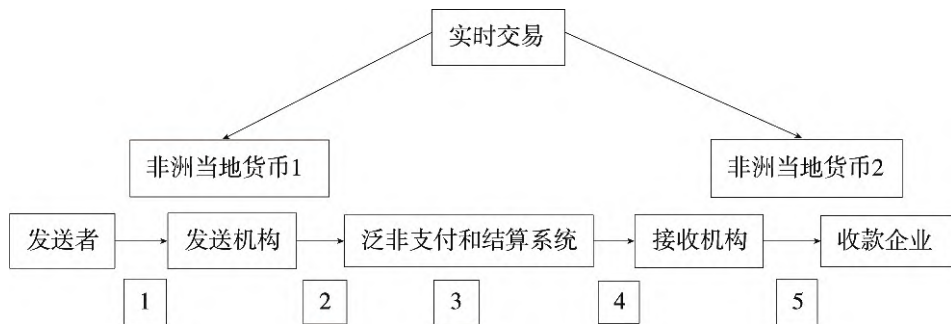


图 1 泛非支付和结算系统的即时支付流程

资料来源：笔者根据泛非支付和结算系统网站即时支付流程图自制。

即时支付流程分五步：（1）发送者以当地货币向发送机构发出付款指令；（2）泛非支付和结算系统收到付款指令；（3）系统对付款指令进行必要验证和检查；（4）付款指令被转发至收款人的银行或支付服务提供商；（5）收款人的银行以当地货币将资金清算给收款人。^① 通过即时支付，参与者无须将当地货币转换成硬通货，只需向接入该系统的合作银行或支付服务机构下达本地货币付款指令，流程一般可在两分钟内完成，缩短了支付时间，提高了贸易效率。

预融资流程（如图 2 所示）是保证资金链平稳运行的重要配套机制。由于即时支付流程操作迅速，在完成参与机构账户借贷记账操作前，泛非支付和结算系统需要先行垫付资金、完成交易兑付，因此所有参与主体必须统一遵守预融资相关协议约定。

预融资流程有四个环节：（1）参与者向中央银行的结算账户发出信用指令；（2）中央银行将直接参与者的预融资账户记录贷方，并通知泛非支付和结算系统；（3）系统记录直接参与者的清算账户；（4）间接参与者利用赞助协议，通过直接参与者发布资金说明。这种预融资安排适用于在运营国中央银行拥有实时总结算账户的直接参与者。若发起预融资交易，间

① 关于泛非支付和结算系统支付流程等，参见该系统网站，<https://papss.com/how-it-works/> accessed February 10 2026.

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

接参与者则需要通过直接参与者，在系统中完成注资或取消资金的操作。

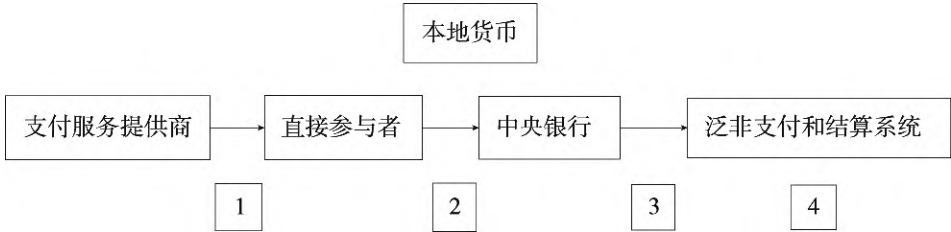


图2 泛非支付和结算系统的预融资流程

资料来源：笔者根据泛非支付和结算系统网站预融资流程图自制。

净结算流程如图3所示，主要在三个机构中运行：中央银行、非洲进出口银行和泛非支付和结算系统。中央银行净结算每天在同一时间，即世界标准时间上午11时进行，泛非支付和结算系统需在24小时内及时进行结算。

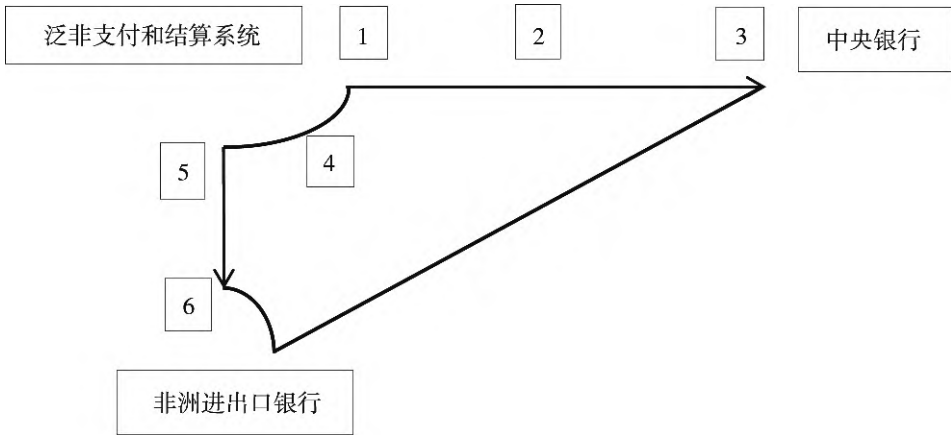


图3 泛非支付和结算系统的净结算流程

资料来源：笔者根据泛非支付和结算系统网站净结算流程图自制。

净结算流程有六大程序：（1）泛非支付和结算系统确定所有参与的中央银行当地货币净头寸（在世界标准时间上午11时之前）；（2）泛非支付和结算系统向中央银行实时全额结算系统发送信用或借记结算指令（取决于净头寸）；（3）中央银行在泛非支付和结算系统预融资账户与中央银行

暂记账户之间进行实时全额结算系统借贷记账，并向泛非支付和结算系统确认结算完成；（4）泛非支付和结算系统根据中央银行指令，完成本地货币结算的镜像操作；（5）泛非支付和结算系统根据净头寸向非洲进出口银行发出等值硬通货结算指令；（6）非洲进出口银行对中央银行在其开立的硬通货结算账户进行贷记或借记操作，并向泛非支付和结算系统进行确认。

泛非支付和结算系统还提供其他叠加服务，如付款请求、托管服务、汇款服务、代理寻址和制裁筛选等，为非洲大陆内部及跨区域的贸易往来与资金流动提供安全、高效的基础设施支撑，与三大核心机制共同构建起泛非支付体系的完整生态。

（二）系统试用和运行

泛非支付和结算系统未正式推出之前，就已在西非货币区（WAMZ）进行试点。该货币区六个国家（尼日利亚、冈比亚、塞拉利昂、利比里亚、加纳和几内亚）既使用不同货币，又覆盖讲法语、英语的国家，还同时拥有像尼日利亚这样的大经济体及其他小经济体，泛非支付和结算系统在工作中遇到的所有困难都可能在西非货币区遇到，因此是较为理想的试点。^①

泛非支付和结算系统在西非货币区试运行十分成功，该地区六国均已上线该系统。在试点阶段，非洲进出口银行提供 5 亿美元支持，并计划后续再提供 30 亿美元在非洲大陆推广。^② 非盟敦促西非货币区利用好这一支付平台，并鼓励其他非洲国家使用，从而让这个由非洲人创建、为非洲人服务的泛非数字基础设施发挥应有的作用。

西非货币区试点成功后，2022 年 1 月泛非支付和结算系统在加纳阿克

① Abdul Rashid, “New Pan – African Payments System Provides Big Relief for African Traders,” The Sierra Leone Telegraph, January 9, 2022, <https://www.thesierraleonetelegraph.com/new-pan-african-payments-system-provides-big-relief-for-african-traders/>, accessed February 10, 2026.

② Ecofin Agency, “Afreximbank, AfCFTA Kick off Pan African Payment and Settlement System,” Making Finance Work, September 30, 2021, <https://www.mfw4a.org/news/afreximbank-afcfta-kick-pan-african-payment-and-settlement-system>, accessed March 2, 2026.

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

拉正式推出。第 35 届非洲联盟峰会指示非洲大陆自贸区秘书处和非洲进出口银行与成员国和各国中央银行行长协商，全面推行该系统以覆盖非洲大陆，并确定监管框架。^① 泛非支付和结算系统公开推行后不久，津巴布韦储备银行、吉布提中央银行和赞比亚银行加入该系统。除中央银行外，一些商业银行也纷纷加入。截至 2025 年 7 月，已有 150 多家商业银行加入该系统。^② 泛非支付和结算系统还与非洲中央银行协会、西非货币研究所、东部和南部非洲共同市场清算所、智能非洲等重要区域经济组织建立起良好合作关系，并稳步扩大市场运营范围，逐步落地东非、西非、北非和南部非洲的部分国家。截至 2025 年 8 月，随着阿尔及利亚银行加入，该系统已有 18 个成员国，标志着非洲向更深层次的金融一体化迈出重要一步。^③

任何金融体系的成功都离不开法律和监管框架完善，泛非支付和结算系统也不例外。该系统并非从零搭建，而是在原有国家和区域电子支付系统基础上协调整合而成，覆盖多个司法管辖区，法律体系多样。为保障跨境支付顺利进行，协调参与国间的法律法规至关重要。这一工作涉及支付、结算、网络安全、数据保护、反洗钱（AML）等相关法律框架。为提升信誉，泛非支付和结算系统的法律和监管引入国际标准，遵守全球网络安全协议、数据保护法规以及国际组织制定的相关规则等。

在监督和管理方面，泛非支付和结算系统制定了总章程；非洲进出口银行成立理事会对系统进行监督和管理；管理委员会则负责系统战略、财务、继任规划、利益相关者管理等。在安全维护方面，目前泛非支付和结

① African Union, “Acceleration of AfCFTA Implementation,” August 24, 2023, https://au.int/sites/default/files/documents/43263~doc-AUECHO_2023_Eng.pdf, accessed March 2, 2026.

② PAPSS, “Bank Al – Maghrib Signs Up to PAPSS, Establishing Morocco as its 17th Country of Presence,” July 7, 2025, <https://papss.com/media/bank-al-maghrib-signs-up-to-papss-establishing-morocco-as-its-17th-country-of-presence/>, accessed March 2, 2026.

③ PAPSS, “Bank of Algeria Joins PAPSS Network, Accelerating Financial Integration in Africa as Algeria Prepares to Host IATF 2025,” August 15, 2025, <https://papss.com/media/bank-of-algeria-joins-papss-network-accelerating-financial-integration-in-africa-as-algeria-prepares-to-host-iatf-2025/>, accessed March 2, 2026.

算系统已建立一个信息安全管理体系，包括：（1）保护系统资源免遭盗用、滥用或误用；（2）确保商业信息及客户信息的安全；（3）建立信息安全责任和问责体系；（4）有效管理事件并从中学习以改进；（5）保护数据和系统安全，防止未经授权更改；（6）为员工和承包商提供安全可靠的信息系统环境；（7）确保信息资源的可用性，支持业务连续性。^①

目前泛非支付和结算系统正处于快速发展阶段。随着越来越多的中央银行和商业银行加入，非洲电子商务行业有望实现大幅增长，这对中小企业复苏至关重要，也是非洲大陆自贸区发展的核心内容之一。泛非支付和结算系统的推行是非洲支付变革的重要里程碑，将进一步增强非洲经济自主性，推进区域金融一体化发展。

（三）系统在非洲一体化中的作用

作为一种新的跨境电子支付工具，泛非支付和结算系统旨在促进跨境即时支付、激励跨境业务，并促进非洲贸易。^② 自 2022 年推行以来，该系统在促进非洲一体化方面起到重要作用。

第一，促进非洲区域内贸易增长。非洲内部贸易潜力巨大，尤其在电子商务和数字贸易领域。预计 2023—2040 年，整个非洲大陆的数字服务出口将增加 740 亿美元，使非洲在全球所占份额翻一番。^③ 然而，非洲国家间此类贸易面临诸多障碍，如互联网渗透率低、支付系统互操作性弱、法律和监管框架不完善等。泛非支付和结算系统在一定程度上解决了非洲国家和区域支付系统的互操作性问题，整合了分散的支付系统，使用户能够方便、实惠、快速、安全地进行电子支付交易，从而扩大贸易渠道，促

① PAPSS, “Information Security Policy Statement,” <https://papss.com/wp-content/uploads/2022/05/PAPSS-Information-security-statement.pdf>, accessed March 5 2026.

② Ambrose O. Olovez et al., “Cross-Border Product Payments in Sub-Saharan Africa! How MSMEs React to PAPSS as E-payment Innovation: Moderating Role of Experience,” p. 158.

③ Nigorakhon Sadikova, “Digital Services Trade Holds Promise for Africa but also Faces Hurdles,” World Bank Blog, March 17, 2025, <https://blogs.worldbank.org/en/trade/digital-services-trade-holds-promise-for-africa-but-also-faces-h>, accessed March 10 2026.

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

进非洲内部贸易增长。另外，泛非支付和结算系统为中小企业提供了进入新兴市场的机会。中小企业通常被定义为员工人数少于 250 人的注册企业，它们在大多数经济体中发挥关键作用，尤其是在南方国家。中小企业约占非洲企业总数的 90%，并贡献近 80% 的就业岗位，^① 但它们在发展过程中面临一系列挑战，如融资困难、管理不善、客户量不足以及信誉危机等。在支付方面，非洲中小企业除大规模使用现金支付外，也偶尔使用本国范围内的小型电子支付系统。而现金和小型电子支付系统交易的弊端在于业务覆盖范围有限，只能服务近距离的客户群体。泛非支付和结算系统凭借其处理碎片化支付结算的能力，帮助中小企业扩大客户群体，^② 拓展跨境电商和数字贸易业务，从而推动整体经济发展。

第二，促进非洲金融一体化。非洲已经通过开展诸多金融一体化实践应对世界性经济危机，如 2000 年《东非共同体条约》要求各成员国建立关税同盟（2005 年实现）、共同市场（2010 年 7 月成立）和货币联盟；^③ 2008 年南部非洲国家建立南部非洲共同体（简称“南共体”，SADC）自由贸易区；2019 年西非法郎区宣布进行货币改革，计划发行新货币埃科。^④ 以上措施均属于次区域层面的金融一体化。近年来，随着全球资本流动格局变化和发展援助减少，非洲正处于一个关键转折点，^⑤ 需要规划

① Victoria Olayide Adesanya, “Bridging Borders with Africa: Addressing SMEs Cross – Border Payment Challenges with meCash,” Medium, May 8, 2025, https://medium.com/@victoria_44945/bridging-borders-with-africa-addressing-smes-cross-border-payment-challenges-with-mecash-29423e462f4d, accessed March 10 2026.

② Ambrose O. Oloveze et al., “Small Marketing Firms’ Intention to Adopt Pan – African Payment And Settlement System in Abia State: Integrative Model Approach,” *Journal of Research in Management and Social Sciences*, Vol. 9, No. 2, 2023, p. 178.

③ Benedicte Vibe Christensen, “Financial Integration in Africa: Implications for Monetary Policy and Financial Stability Bank for International Settlements,” October 2014, p. 14, <https://www.bis.org/publ/bppdf/bispap76c.pdf>, accessed March 10 2026.

④ 陶陶、张忠祥《西非法郎改革：进展、挑战与前景》，《西亚非洲》2023 年第 6 期，第 97 页。

⑤ African Development Bank Group, “Africa’s Financial Sovereignty: Mobilizing Institutional Capital for Development and Resilience,” July 17 2025, <https://www.afdb.org/en/news-and-events/africas-financial-sovereignty-mobilizing-institutional-capital-development-and-resilience-85465>, accessed March 10 2026.

新路线，走出一条依靠自身的新路径。在金融和支付领域，非洲开启自主化探索之路，其中最具标志性的就是正在发生的“实时支付革命”。泛非支付和结算系统的推行，是近十年来非洲在金融和支付领域作出的最重大决定之一。该系统旨在将日益庞大的中央银行、商业银行、支付服务提供商（PSP）和金融中介网络连接起来，融合次区域金融一体化机构，构建统一而强大的本土金融和支付体系。以泛非支付和结算系统为基础，非洲推动实施了多项金融一体化措施。如 2025 年 6 月推出泛非支付和结算卡（PAPSS Card），被誉为“实现非洲金融主权的大胆举措”；同年 7 月又推出“泛非支付和结算非洲货币市场”（PAPSS PACM），这是一个支持非洲货币直接点对点交换的平台。^① 这些产品的推出不仅是技术领域的升级，更是医治非洲金融顽疾的有效策略。归根结底，泛非支付和结算系统是推动互联互通的新时代引擎，它不仅连接各国银行，而且构建一个能够联通不同区域、国家支付系统乃至下一代金融服务的框架。通过这种方式，泛非支付和结算系统正在释放非洲大陆市场潜力，将非洲大陆自由贸易区的宏伟愿景变成现实，让各类规模企业都能切实受益。

第三，推动非洲数字经济发展与技术创新。数字经济又称互联网经济、新经济，是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，已成为第四次科技革命的重要组成部分。^② 随着智能手机在非洲年轻人口中普及，以及信息技术和互联网用户群体扩大，非洲民众对数字经济的需求不断上升。泛非支付和结算系统的建立为非洲数字经济和金融科技生态注入强大动力。一方面，该系统整合了金融科技资源，为金融科技公司提供开放接口，使其能够将系统的支付能力嵌入移动钱包、银行 APP 等应用中，服务

① Ade Adefeko, “Africa’s Payment Revolution: PAPSS Network Expands, Powering Continental Trade Dream,” *African Business*, November 3, 2025, <https://african.business/2025/11/finance-services/africas-payment-revolution-papss-network-expands-powering-continental-trade-dream> accessed March 10 2026.

② 张忠祥 《非洲数字经济发展新态势与中非数字经济合作前景》，《当代世界》2024 年第 9 期，第 16 页。

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

更广泛的用户群体。未来五年，泛非支付和结算系统将优先推动交易量增长，扩大银行参与范围，并深化金融科技生态的融合。^① 另一方面，泛非支付和结算系统的安全需求将推动非洲金融科技创新。目前该系统使用 StoneX 开发的基于云计算的数字平台，^② 非洲进出口银行将其定位为集中式支付基础设施，但集中式系统易受网络攻击。为规避风险，泛非支付和结算系统需要不断升级安全性能。部分学者建议使用区块链技术简化跨境贸易流程，但该技术仍面临重大工程难题，需要不断探索适合本地需求的技术解决方案。这些努力不仅有助于缩小非洲与其他地区的数字鸿沟，还将为非洲经济注入新的活力，创造更多就业机会，并提升整体经济水平。

泛非支付和结算系统面临的挑战

泛非支付和结算系统开端良好，在非洲多家中央银行得到推广和使用，众多商业银行也参与其中。然而，该系统发展仍面临来自系统本身和非洲大陆层面的诸多挑战。

（一）跨境电子支付基础设施薄弱

尽管目前非洲数字产业蓬勃发展，各国持续加大移动宽带的基建投入，但是根据 2022 年世界银行统计，只有 36% 的非洲人可接入宽带互联网。^③ 近 3

① 中国驻加纳大使馆经济商务处 《PAPSS 欲为非洲 80% 的支付提供支持》，2026 年 2 月 5 日，http://gh.mofcom.gov.cn/jmxw/art/2026/art_23b986cf35374fe9a5e7e7b76f0d7e66.html，访问时间：2026 年 3 月 10 日。

② Market Intelligence, “Pan - African Payment and Settlement System,” International Trade Administration, May 11, 2022, <https://www.trade.gov/market-intelligence/pan-african-payment-and-settlement-system> accessed March 15 2026.

③ World Bank Group, “From Connectivity to Services: Digital Transformation in Africa,” June 27, 2023, <https://www.worldbank.org/en/results/2023/06/27/from-connectivity-to-services-digital-transformation-in-africa> accessed March 15 2026.

亿非洲人居住的地方离光纤和电缆宽带连接的距离超过 50 公里,^① 高速宽带互联网的广泛可用性不足仍然是非洲数字化转型的一大障碍。南非、肯尼亚等国的金融科技和互联网基础设施相对先进,但是许多非洲国家在互联网渗透率、网络稳定性和宽带连接等方面仍然面临巨大挑战。《2025 年非洲宽带现状》报告显示,拥有互联网的非洲国家数量稳步增加,但仍有 11 个撒哈拉以南非洲国家没有国家互联网交换点 (IXP)。^② 在农村和偏远地区,可负担的互联网接入有限,直接限制了泛非支付和结算系统的覆盖范围和用户规模。电力供应不稳定、非洲电网可靠性不足,进一步阻碍了非洲互联网建设与普及。世界银行数据显示,撒哈拉以南非洲超过 6 亿人无法获得可靠电力,^③ 一些非洲国家面临严重停电风险,即使是南非、尼日利亚、加纳等较发达国家,也存在一天停电几小时的情况。泛非支付和结算系统运行需要连接网络,也需要电力设施支撑,断网、断电将直接影响支付效率。另外,非洲金融格局不仅存在地理空间上的割裂,还呈现出制度层面的结构性碎片化特征。非洲有 54 个国家,各国支付系统、国家交换中心和数字银行基础设施独立发展,技术标准、数据格式和运营时间大不相同,国家、区域支付系统与泛非支付和结算系统之间缺乏互操作性基础设施。跨境支付并非单纯的资金转移,还需要在身份、合规、流动性

-
- ① AU - EU Digital Economy Task Force, "New Africa - Europe Digital Economy Partnership: Accelerating the Achievement of the Sustainable Development Goals," p. 20 https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/files/2021-01/new-africa-eu-digital-economy_en_0.pdf accessed March 15 2026.
- ② Broadband Commission for Sustainable Development, "The State of Broadband in Africa 2025," International Telecommunication Union and United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization September 2025 p. 7 https://www.broadbandcommission.org/wp-content/uploads/dlm_uploads/2025/09/The-State-of-Broadband-in-Africa.pdf accessed March 15 2026.
- ③ World Bank Group, "Mission 300: Providing Access to Electricity to 300 Million People in Sub-Saharan Africa by 2030," September 23, 2024, <https://www.worldbank.org/en/news/video/2024/09/23/mission-300-providing-access-to-electricity-to-300-million-people-in-sub-saharan-africa-by-2030> accessed March 15 2026.

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

与信任等方面形成协同。^① 以信息技术为主导的跨境金融科技基础设施平台是实现系统互操作性的重要通道，而这些必要基础设施的缺乏，成为泛非支付和结算系统顺利运行的障碍。

（二）支付法规多样化阻碍跨境交易

在任何经济体中，强有力的监管框架对于金融保护、包容和增长都十分必要，但目前非洲尚未形成一个强有力的全域性金融监管框架对跨境电子支付进行统一规划和指导。非洲国家与支付相关的法律法规多种多样，如乌干达有《国家支付系统法》，加纳有《支付系统和服务法》，肯尼亚有《数据保护法》，南非则受《国家信贷法》等法规监管。^② 不同支付法规给非洲跨境支付带来诸多挑战，例如在斯威士兰，用户需要提供身份证件（身份证或护照）、居住证明和收入证明，方可办理 5000 欧元额度的汇款业务；在津巴布韦，用户只需出示身份证件（身份证、护照或驾照），单日汇款上限为 5000 美元。尽管两国均有支付服务提供商（PSP）接入服务于南共体区域跨境支付的即时清算交易系统（TCIB），^③ 但各国监管要求不一，加剧了该区域即时支付系统运营的复杂性。相较于南共体跨境即时支付系统，泛非支付和结算系统更为复杂，需要适配更多国家和地区支付系统，以及货币运营商、金融科技公司等，因此需要投入更多资源去梳理并适配各国支付法规要求，这不仅增加了运营成本，还可能导致系统效率低下和市场拓展受限。为克服多样化支付法规带来的跨境支付阻碍，

-
- ① Daniel Okoye, "Cross - Border Payments in Africa: Breaking Down Barriers with Technology," Unipesa, September 11, 2025, <https://unipesa.com/blog/cross-border-payments-in-africa-breaking-down-barriers-with-technology>, accessed March 15, 2026.
- ② Joseph Mucheru, "Navigating Africa's Fintech Regulatory Landscape," JUMO, September 23, 2025, <https://jumo.world/navigating-africas-fintech-regulatory-landscape/>, accessed March 15, 2026.
- ③ Sabine F. Mensah, "Urgent Need to Harmonize Payment Service Regulations and Achieve Instant Cross - Border Payments in Africa," Africa Nenda, February 18, 2026, <https://www.africanenda.org/en/blog/2026/urgent-need-to-harmonize-payment-service-regulations-and-achieve-instant-cross-border-payments-in-africa>, accessed March 15, 2026.

非洲大陆亟须制定统一的金融科技监管标准。决策者和系统推行者必须共同努力，协调监管，在大陆层面整合支付监管法律。

（三）对系统缺乏了解和信任

泛非支付和结算系统是非洲大陆范围内新开发的电子支付和结算系统，正式运行时间尚不足五年，覆盖范围和成员规模有限，当前目标仍是打开市场，被更多金融机构接受。《贸易与未来》发展报告显示，目前仍有 50% 的非洲商业领袖不了解泛非支付和结算系统。^① 迄今为止，该系统背后的法律机制与运行原理仍不清晰，系统与非盟成员国电子交易法规及支付清算机制之间的衔接仍然存在障碍。^② 另外，非洲数字金融领域还存在信任危机。非洲支付领域最重要的趋势之一是银行和金融科技公司之间合作日益密切，跨境电子支付意味着所有交易需在线进行，安全性对电子支付至关重要。尽管泛非支付和结算系统制定了系统章程，设立了系统理事会、系统管理委员会以及信息安全管理体系，但并未制定明确的监管和法律制度，也未针对具体问题作出独立的法律和规则解读。《金融市场基础设施原则》（PFMI）第一项基本原则明确规定，像泛非支付和结算系统这样的支付基础设施必须在其业务所涉足的所有司法管辖区，为每个重要环节建立完善、清晰、透明的法律基础。^③ 但目前该系统法律框架不完善，制度建设方面存在明显漏洞，引发用户和潜在用户对系统安全性的担忧，阻碍系统进一步推广。

-
- ① Chike Onwuegbuchi, “Report Shows 50% of African Business Leaders Unaware Of PAPSS,” Nigeria Communications Weeks, April 4, 2024, <https://www.nigeriacommunicationsweek.com.ng/report-shows-50-of-african-business-leaders-unaware-of-papss>, accessed March 15, 2026.
- ② Dunia Prince Zongwe, “Demystifying the Law and the Technology Behind the Pan-African Pay System,” African Union, September 2023, p. 5, https://au.int/sites/default/files/documents/43263-doc-AUECHO_2023_Eng.pdf, accessed March 15, 2026.
- ③ Bank for International Settlements, “Principles for Financial Market Infrastructures,” OICU – IOSCO, April 2012, p. 1, <https://www.bis.org/cpmi/publ/d101a.pdf>, accessed March 17, 2026.

（四）跨境交易中的汇率问题

非洲进出口银行《2024 年非洲贸易报告》显示，2023 年欧洲在非洲贸易中的平均份额为 26.8%，中国和印度所占份额合计为 23%，非洲内部贸易只占非洲贸易总额的 15%。^① 从中可看出，非洲主要贸易伙伴是中国、印度及西方发达国家。非洲一直希望提振大陆内部贸易，为此启动非洲大陆自由贸易区，并为自贸区顺利运行推出泛非支付和结算系统。该系统最鲜明的优势在于参与者无须将当地货币转换成硬通货，也无须经由境外代理银行，可直接以本地货币进行支付和结算。这一模式虽然便利了非洲区域内跨境交易，但在具体实施过程中仍需直面跨境贸易中的汇率风险问题。如不使用世界主要储备货币（美元、日元、欧元和人民币）进行支付，当非洲某一国家货币相对其他国家货币贬值时，谁来承担汇率风险？近些年非洲多国货币面临重大压力，新冠疫情冲击大幅削减了各国从贸易和旅游业中获得的硬通货收入，通货膨胀推高了食品和燃料的进出口价格，美元加息又显著推动了美元偿债成本上升，数十个国家的货币兑换美元汇率创历史新低。^② 非洲货币缺乏世界主要储备货币的稳定信誉，在贸易周期中汇率波动幅度较大。就加纳而言，2021 年 7 月中旬，1 美元可兑换约 6 加纳赛地；一年后汇率跌至 1 美元兑换 8 加纳赛地，贬值幅度达 25%。^③ 2023 年尼日利亚奈拉兑换美元贬值 50%，使以当地货币赚取收入

-
- ① African Export – Import Bank, “African Trade Report 2024 Climate Implications of the AfCFTA Implementation,” June 2024, p. 2, https://media.afreximbank.com/afrexim/African – Trade – Report_2024.pdf, accessed March 17 2026.
- ② Market Insight, “No Quick FX: African Banks Fight Against Foreign Currency Challenges,” Euromoney, May 15, 2025, <https://www.euromoney.com/article/e1pmgijpzugw4csg8o8sw4oww/sponsored – content/no – quick – fx – african – banks – fight – against – foreign – currency – challenges/>, accessed March 20 2026.
- ③ International Monetary Fund, “Digital Journeys: Freeing Foreign Exchange in Africa,” September 2022, p. 47, <https://www.imf.org/-/media/files/publications/fandd/article/2022/september/digital – journey – africa.pdf>, accessed March 20 2026.

的债务人（通常是国有公共事业公司）瘫痪。^① 非洲政治生态并不稳定，其中刚果民主共和国、埃塞俄比亚、索马里、苏丹等国武装冲突频发，加剧了地区局势动荡，进一步影响非洲地区货币信誉。除本土冲突外，国际安全危机，如中东冲突也使非洲多国货币汇率受到影响。非洲开发银行指出，截至 2026 年 3 月 24 日，受中东冲突升级影响，已有 29 个非洲国家货币兑美元贬值，其中既有尼日利亚、肯尼亚、埃及等主要经济体，也包括塞内加尔、佛得角、冈比亚和饱受战争蹂躏的南苏丹等规模较小、高度依赖进口的国家。^② 作为能源净进口地区，非洲经济结构脆弱，中东冲突导致石油价格飙升，非洲需要以更多美元支付同等数量的进口能源，进而推高外汇市场对美元的需求，在美元供给相对稳定的情况下，供不应求导致非洲本土货币对美元贬值。泛非支付和结算系统最终能否成功，取决于汇率风险问题能否解决，而汇率问题又部分取决于该系统的运行规模，通过该系统进行的贸易结算越多，则用当地货币结算更容易。

（五）国家利益与区域经济一体化之间的矛盾

历史上，非洲大陆广受乌班图思想影响，认为“我之所以为我，是因为我们大家存在”。^③ 当今，区域经济一体化被视为非洲大陆重要发展事项。泛非支付和结算系统是支付领域推进非洲区域经济一体化的重要实践，该系统若运行成功，能够联通非洲各主权国家、次区域经济组织及区域经济体，推动非洲大陆贸易融合发展。但该系统平稳落地与有效运转，仍然受地缘政治博弈、区域大国博弈以及各国经济与货币主权顾虑等因素制约，需要更强的政治共识与协作意愿支撑。二战后，泛非主义成为非洲大陆的主流思潮，

① Dian Baldé and Meron Tesfaye, “The Quantifiable Advantages of Local Currency on African Energy Projects,” *Energy for Growth Hub*, June 10, 2025, <https://energyforgrowth.org/article/the-quantifiable-advantages-of-local-currency-on-african-energy-projects/> accessed March 20 2026.

② The Exchange, “How the Middle East Conflict is Squeezing Currencies in Africa,” *MEXC*, April 7, 2026 <https://www.mexc.com/news/1009368> accessed April 12 2026.

③ Johann Broodryk, *Ubuntu Management Philosophy: Exporting Ancient African Wisdom into the Global World*, Knowres Publishing 2005 p. 1.

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

在该思潮影响下不仅诞生了非洲统一组织（OAU）及后来的非洲联盟（AU）等泛非组织，也催生了东非共同体（EAC）、政府间发展组织（IGAD）、南部非洲发展共同体、中非国家经济共同体（ECCAS）等次区域组织。但由于各国在发展水平、经济体量、综合实力、发展愿景与国家利益上的差异，区域及次区域组织之间存在竞争和利益分歧，制约了非洲经济一体化进程。例如，在非洲之角，埃塞俄比亚为获取出海口，与索马里北部分离主义势力签署谅解备忘录，导致其与索马里外交关系急剧恶化，加剧了地区局势动荡。在萨赫勒地区，三个由军政府领导的国家——马里、布基纳法索、尼日尔宣布退出西非国家经济共同体（简称“西共体”，ECOWAS）。此事件导火索在于西共体对2023年7月尼日尔政变采取的快速、不加区分的制裁及军事干预，暴露出该组织自2015年治理改革陷入停滞以来，其应对措施与地区现实脱节。^① 泛非支付和结算系统作为泛非区域性机制，需要非洲国家之间团结合作，其在运行过程中可能难以兼顾所有成员国利益，有时为维护非洲大陆整体利益，可能损害部分国家的利益。这就需要各国妥善权衡当前国家利益与长期区域经济一体化利益。尽管推进非洲区域经济一体化已成为主流趋势，但受国家利益分歧、宗教信仰差异、外部势力干预等因素影响，区域和次区域内部可能产生“逆一体化”现象。

泛非支付和结算系统在推广过程中面临诸多障碍。该系统原定目标是所有非洲国家中央银行在2024年底前加入，所有商业银行在2025年底前加入，并已面向所有非洲国家中央银行和私营部门金融服务提供商发出邀请，希望以此带来预期中的乘数效应，造福整个非洲大陆。^② 但是截至2026年初，仍有近30家非洲国家中央银行未加入系统，商业银行数量则

① Festus B. Aboagye, “The Withdrawal of AES from ECOWAS: An Opportunity for Re – Evaluating Existing Instruments for Regional Integration?” IDEAS INDABA, January 31, 2025, <https://amaniafrica-et.org/the-withdrawal-of-aes-from-ecowas-an-opportunity-for-re-evaluating-existing-instruments-for-regional-integration/> accessed March 20 2026.

② African Union, “Acceleration of AfCFTA Intra-African Export – Import Bank Implementation,” August 2023, p. 32, https://au.int/sites/default/files/documents/43263-doc-AUECHO_2023_Eng.pdf accessed March 20 2026.

更多。泛非支付和结算系统若要实现在非洲大陆全境运行的目标，充分发挥其首个全非洲支付市场基础设施的独特优势，还需从大陆政策、系统优化、法律和监管体系等方面作出合理安排。

泛非支付和结算系统前景及对中非合作的影响

尽管泛非支付和结算系统面临诸多挑战，但它仍是加强非洲经济一体化的重要工具。生态银行首席执行官阿德·阿耶耶米（Ade Ayeyemi）将该系统定位为“非洲内部贸易支付的游戏规则改变者”，认为该系统“将使非洲进入一个新时代”。^① 该系统也为中非深化跨境贸易本币结算和数字金融合作开辟了新路径，将对中非经贸合作产生深远影响。

（一）泛非支付和结算系统发展前景

泛非支付和结算系统发展潜力巨大，一个更快、更便宜、更透明、更具包容性的跨境电子支付和结算基础设施将为非洲经济带来广泛利益。

第一，非洲自主意识增强为系统全面运行提供良好政治环境。近年来，新冠疫情和乌克兰危机等全球性挑战，增加了非洲大陆安全风险。2022 年初以来，美国、欧盟和英国纷纷提高利率以遏制通胀，导致美元明显走强，进而引发非洲国家资本外流、货币贬值和通货膨胀。^② 在世界形势不稳定、自身局势动荡的背景下，非洲正努力摆脱外部势力控制。2023 年 5 月，在卢旺达首都基加利举办的“当代安全挑战：非洲视角”研

① Ecobank, “Intra – Africa Trade Payments: PAPSS is a Game – Changer for the Continent,” January 31, 2022, https://tradehub.ecobank.com/en/news/20221111045339176NF1U_F3N2CC, accessed March 20, 2026.

② Sherilyn Raga, Heinrich Bohlmann, Alberto Lemma, Dianah Ngui, Phyllis Papadavid, Dirk Willem te Velde and Chahir Zaki, “Impact of the Russia – Ukraine war on Africa Policy Implications for Navigating Shocks and Building Resilience,” ODI Global, January 31, 2024, https://media.odi.org/documents/ODI_Synthesis_Report_-_Impact_of_the_RussiaUkraine_war_on_Africa_.pdf, accessed March 20, 2026.

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

讨会上，非盟委员会主席穆萨·法基·马哈马特（Moussa Faki Mahamat）指出“在非洲大陆的任何冲突中，总有域外势力充当催化剂，外部影响往往会破坏非洲国家稳定。”^①他敦促非洲国家努力掌控自己的事务，找到合适的方案解决自己的问题，在解决冲突时将自身利益放在首位。新冠疫情和乌克兰危机后，非洲国家更加重视自给自足、社会进步、改善民生以及区域一体化和本土化，致力于推动产业升级、技术创新、提高国内生产能力。泛非支付和结算系统作为非洲本土的全域性支付和结算系统，符合当前和未来非洲维护国家金融主权、民族独立、不被外部势力干预和控制的目标。非洲自主意识增强为泛非支付和结算系统全面运行提供了更加公平、高效、安全的金融交易环境。

第二，非洲新技术革命为系统全面运行提供技术保障。21 世纪以来，非洲在短短二十几年时间里经历了一场新技术革命，并逐渐走向全球创新最前沿，这场新技术革命重点发生在金融、数字化和科技等领域。近年来，非洲已成为数字创新和技术进步的中心，例如加纳的 MoMo 和肯尼亚的 M-Pesa 等移动货币解决方案，改变了人们获得金融服务的方式。到 2050 年，非洲互联网经济有望为非洲大陆贡献 7120 亿美元的 GDP。^②非洲数字化转型在很大程度上得益于网络基础设施发展，尽管目前非洲网络接入量不足，电子支付基础设施不够完善，但随着科技飞速进步和数字化浪潮迅猛推进，非洲大陆网络建设正以前所未有的速度发展。泛非支付和结算系统是在非洲数字化蓬勃发展时期推出的，数字技术在该系统中的应用将为非洲大陆带来诸多经济效益。系统数字化运营方案将极大改善非洲人民获得基本服务的机会，移动银行和数字金融服务可为人们提供促进金融包容性的基本工具。另外，系统数字化运用还可便利参与国之间的交流与合作。

① Brian Okoth, "Foreign Interference Key Obstacle to Africa Growth Leaders Say," TRT Global, May 18, 2023, <https://trtafrica.com/africa/foreign-interference-key-obstacle-to-africa-growth-leaders-say-13287370>, accessed March 20, 2026.

② International Finance Corporation, "e-Conomy Africa 2020 - Africa's \$180 Billion Internet Economy Future," November 10, 2020, <https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/mgrt/e-conomy-africa-2020.pdf>, accessed March 26, 2026.

第三，系统得到非洲各国政府、企业界和社会各界人士广泛支持。货币是经济的命脉，完善的支付基础设施是货币流通的前提条件，泛非支付和结算系统对非洲大陆的经济贸易发展至关重要，因此得到诸多支持。在政府层面，非洲政治领导人对发展泛非支付和结算系统展现出强烈的政治意愿，通过参加相关活动等方式表达支持。2022 年 1 月，加纳总统阿库福 - 阿多出席并主持泛非支付和结算系统商业启动仪式，指出该系统标志着非洲在摆脱对外部行为体与外部因素过度依赖方面迈出重要一步，有助于推动期盼已久的非洲内部贸易与投资加速发展。出席此次会议的非洲政要还包括埃及总统阿卜杜勒 - 法塔赫·塞西（Abdel Fattah el - Sisi）、乌干达总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼（Yoweri Kaguta Museveni）以及尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔（Olusegun Obasanjo）、尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福（Mahamadou Issoufou）等。非洲大陆自贸区秘书长瓦姆凯莱·梅内（H. E. Wamkele Mene）对这些非洲领导人与会支持大加赞赏，他表示：“元首们坚定的政治意愿是推动非洲大陆自贸区全面实施的基石，随着泛非支付和结算系统的商业启动，这一进程现已得到有力推动。”^① 泛非支付和结算系统在企业界也受到欢迎，主要表现在金融机构积极加入。例如，2025 年 3 月，肯尼亚商业银行（KCB 集团）和总部位于卢旺达的基加利银行加入泛非支付和结算系统。KCB 集团首席执行官保罗·鲁索（Paul Russo）谈道“我们加入泛非支付和结算系统，与我们通过促进无缝金融交易来支持肯尼亚和非洲经济增长的战略完全契合。”^② 泛非支付和结算系统也受到媒体关注和支持。2021 年 9 月，《非洲评论》（*African*

① African Export - Import Bank, “Pan - African Payment and Settlement System Launched by President Akufo - Addo Foreseeing \$ 5 billion Annual Savings for Africa,” January 13, 2022, <https://www.afreximbank.com/pan-african-payment-and-settlement-system-launched-by-president-akufo-addo-foreseeing-5-billion-annual-savings-for-africa/>, accessed March 26 2026.

② “Bank of Kigali and KCB Group Join Pan - African Payment and Settlement System,” The Fintech Times, March 8 2025 <https://thefintechtimes.com/bank-of-kigali-and-kcb-group-join-pan-african-payment-and-settlement-system/>, March 26 2026.

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

Review) 发文称赞泛非支付和结算系统是“一个革命性的金融市场基础设施”^①。2022年7月,《电信评论非洲》(Telecom Review African)指出,“泛非支付和结算系统是非洲大陆自贸协定计划的最新里程碑。”^②这些来自不同领域的积极声音,总体上肯定泛非支付和结算系统在推动非洲经济一体化进程中的关键作用,共同构成支持泛非支付和结算系统不断发展的合力。

(二) 泛非支付和结算系统对中非合作的影响

近年来,中非经贸关系迅速发展,已成为全球最具活力、发展势头最强劲的经贸关系之一。^③随着现代信息技术发展,数字技术已成为经济发展新引擎,中非同为全球南方经济体,在数字经济领域拥有广阔合作空间。

中非多个国家签署数字领域合作谅解备忘录,在数字基础设施、电子商务支付、云服务等领域形成诸多成功案例,显示出巨大发展潜力。对中国而言,泛非支付和结算系统是中非在数字领域合作的新机遇,它与“一带一路”倡议精准对接,也契合中国倡导的全球发展倡议。中非可在现有数字基础设施合作的基础上,增添与泛非支付和结算系统合作的内容,协助非洲构建更为完善的金融结算体系,与非洲建立更为紧密的经济联系。泛非支付和结算系统与中国的人民币跨境支付系统(CIPS)在发展目标上具有重要合作基础,即摆脱对西方主导的传统金融渠道和货币的依赖。若形成战略协同,则双方有望构建强有力的金融走廊,重塑区域贸易格局。因此,在推动资金融通的同时,中非可以共同探索泛非支付和结算

-
- ① African Review, “Afreximbank and AfCFTA Announce Operational Roll - Out of PAPSS,” September 30 2021 <https://africanreview.com/finance/banking-a-finance/afreximbank-and-afecta-announce-operational-roll-out-of-papss> accessed March 26 2026.
- ② Telecom Review African, “Cross - Border Payments in Africa: Is the Continent Ready Yet?” July 22 2022 <https://www.telecomreviewafrica.com/articles/features/2921-cross-border-payments-in-africa-is-the-continent-ready-yet/> accessed March 26 2026.
- ③ Ronald Kato, “CIPS will be a Game Changer in De - Dollarizing ,Deepening China - Africa Trade ,” AfBR ,December 22 ,2025 <https://afbri.org/2025/12/22/cips-will-be-a-game-changer-in-de-dollarizing-deepening-china-africa-trade/> accessed March 28 2026.

系统与人民币跨境支付系统之间的合作，创新共建“一带一路”项目人民币融资模式。^① 目前，人民币跨境支付系统与泛非支付和结算系统尚未实现官方对接，但中国已与一些非洲国家银行积极建立双边关系。如在 2025 年 12 月，南非标准银行正式开通人民币跨境支付系统，成为首家以直接参与者身份加入该结算系统的非洲银行。这一合作模式为中国人民人民币跨境支付系统加强与非洲其他国家银行合作提供了重要参考。

对非洲而言，中国是数字经济大国，在电子商务、数字基础设施、移动支付等领域具有较成熟的发展经验。中国对非合作与西方国家对非合作存在本质区别，中国始终秉持“真实亲诚”政策理念，将非洲视为平等伙伴；有些西方国家至今仍存在“教师爷”心态，试图将自己的标准和模式强加于非洲。许多非洲学者和领导人对欧洲的“家长式”作风提出批评。纳米比亚总统曾公开表示，“非洲的外交关系主权无须获得欧洲的道德认可。”^② 泛非支付和结算系统正处于发展初期阶段，仍然面临发展资金不足、基础设施不完善、经验缺乏等问题。中非在数字经济合作方面积累了丰富的丰富经验，如中国支持建设的国家骨干电缆项目促进了非洲的高速互联网接入；中非跨境电子商务发展进一步深化了中非贸易合作。中国与不少非洲国家签订数字领域合作协议，“丝路电商”合作扎实推进，合作层次和内涵不断丰富，已成为双边贸易深化发展的新亮点。^③ 在过去二十年间，中国经济蓬勃发展，人民生活稳步提升，消费市场充满活力，稳定的国家环境、庞大的消费者需求、强大的科技能力可以为中非合作提供全方位保护。这些成功经验以及中国优势可为非洲围绕泛非支付和结算系统与中国开展合作提供重要借鉴。中国的支持与合作也必定会为泛非支付和结算系统的发展提供更多助力。

① 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室《中国—非洲国家共建“一带一路”发展报告》，中国计划出版社 2024 年版，第 39 页。

② 《非洲“条条大路通北京”》，中非合作论坛网站，2026 年 3 月 3 日，http://www.focac.org/zfzs/202603/t20260303_11867390.htm，访问日期：2026 年 3 月 30 日。

③ 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室《中国—非洲国家共建“一带一路”发展报告》，第 10 页。

非洲一体化进程中的泛非支付和结算系统

目前，中国与非洲围绕泛非支付和结算系统的合作仍处于规划阶段。2026年3月，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》中指出，中国要拓展数智领域国际合作，需要构建全球数字合作伙伴关系网络，深化电子商务、数字支付、智慧城市等领域合作。^① 中非从来都是命运共同体，加强与泛非支付和结算系统的合作符合中国发展战略需求，未来该系统将成为中非数字支付领域合作的重要纽带。

结 语

泛非支付和结算系统作为非洲首个全域性跨境电子支付结算基础设施，可实现本币即时跨境支付，减少对第三方货币的依赖，降低跨境交易成本，维护非洲金融主权，促进非洲区域内贸易增长。该系统肩负非洲金融一体化的重要使命，是多货币协同运作的平台，能够处理大量小额支付，为非洲大陆电子商务发展营造了良好环境。目前，泛非支付和结算系统已在西非货币区完成试点运行，并快速向非洲其他地区拓展。该系统在章程、法律、监管制度制定以及信息安全管理体系建设等方面取得一系列成就，但仍面临电子支付基础设施薄弱、国家与区域经济一体化间存在矛盾、大众对系统缺乏信任、交易中存在汇率波动等诸多挑战。长远来看，泛非支付和结算系统前景光明，除去该系统自身优势外，后疫情时代地区局势变化进一步提升了非洲自主发展意识，加之非洲新技术革命的迅猛发展，为系统全面运行提供了良好的政治环境和有力的技术支撑。国际社会尤其是中国与非洲在新兴技术和数字经济领域的合作，也将为泛非支付和结算系统全面运行提供重要助力。

（责任编辑：李若杨）

① 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，新华网，2026年3月13日，<https://www.xinhuanet.cn/politics/20260313/085af5de5a4b4268aa7d87d90817df2f/c.html>，访问日期：2026年3月30日。

Regional Agricultural Value Chain Construction under the AfCFTA*Piao Yingji*

Abstract: Amidst heightened global economic uncertainty and escalating geopolitical risks ,African countries have attached great importance to accelerating the implementation of the African Continental Free Trade Area(AfCFTA) ,with the aim of building sustainable endogenous drivers for economic development and enhancing resilience against external risks and shocks. Constructing regional value chains is crucial for the AfCFTA ’s implementation to generate transformative impact. Regional agricultural value chains is a priority area for the implementation of the AfCFTA ,aimed at fostering economic growth ,creating employment ,ensuring food security ,enhancing the competitiveness of the agricultural sector ,accelerating agricultural modernization and economic structural transformation. Currently ,the construction of Africa ’s regional agricultural value chains faces constraints at different levels. At the national level ,the development of agricultural value chain lags behind. At the regional organization level ,the degree of economic integration exhibits heterogeneity. At the continental level ,progress in trade facilitation reforms remains sluggish. Moving forward ,the African Continental Free Trade Area will strive to establish inclusive ,strategic ,digitalized and green regional agricultural value chains ,thereby advancing inclusive ,equitable ,prosperous and sustainable regional economic integration.

Keywords: African Continental Free Trade Area , regional economic integration ,agricultural value chains ,trade facilitation

Author: Piao Yingji ,Associate Research Fellow at Institute of West – Asian and African Studies ,Chinese Academy of Social Sciences(Beijing 100710) .

**The Pan – African Payment and Settlement System
in the Process of African Integration***Lu Yamin*

Abstract: In January 2022 ,the African Union ,the African Export – Import Bank and the African Continental Free Trade Area officially launched the Pan – African Payment and Settlement System(PAPSS) and promoted its implementation

at the continental level. As a key instrument for advancing African financial integration ,PAPSS aims to address the payment challenges in intra – continental cross – border trade. Its implementation is expected to reduce the cost of intra – African trade , decrease reliance on third – party currencies , resolve the fragmentation of existing African payment systems , and support the economic integration of the African Continental Free Trade Area. Despite facing challenges such as weak electronic payment infrastructure ,lack of necessary understanding and trust ,and exchange rate volatility ,PAPSS holds promising prospects. The growing sense of internal autonomy in Africa and the burgeoning new technological revolution provide a favorable political environment and technical guarantee for the full operation of PAPSS. Moreover ,China could incorporate PAPSS into the framework of China – Africa infrastructure cooperation and digital economy cooperation ,thereby contributing to the enhancement of both the hardware and software of PAPSS in Africa.

Keywords: Pan – African payment and settlement system ,cross – border electronic payment ,African Continental Free Trade Area financial integration

Author: Lu Yamin , Ph. D. candidate at the Africa Research Center , Shanghai Normal University(Shanghai 200234) .

From Asian – African Solidarity to Global South Cooperation: The Normative Evolution and Contemporary Value of the Bandung Spirit

Pan Yue

Abstract: As a historic conference of Asian and African nations striving for independence in the post – colonial era ,the 1955 Bandung Conference established the Bandung Spirit ,which has evolved from a regional norm to a global guiding principle. By combining norm theory with historical analysis ,this study examines the internal logic of the Bandung Spirit ’ s transformation from an Asian – African solidarity concept into a norm for Global South cooperation. The research finds that the normative evolution of the Bandung Spirit follows a triple pathway of “subject shaping – platform diffusion – institutional internalization”: norm entrepreneurs like Indonesia creatively combined local cultural resources with international political